

1. ООО «ЗД РАЗВИТИЕ»

119331, Москва, ул. Крупской, д. 11

2. ГБУ «РИТУАЛ»

125057, Москва, ул. Песчаная, д.3

3. ООО «РТС-тендер»

121151, Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1199/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 июля 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» на действия заказчика - ГБУ «РИТУАЛ» при проведении запроса предложений в электронной форме на

право заключения договора на оказание услуг по разработке дизайн-проекта нестационарного торгового объекта (НТО) и прилегающей к нему территории для устройства выставочного пространства (реестровый № 31603768730),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ «РИТУАЛ» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке дизайн-проекта нестационарного торгового объекта (НТО) и прилегающей к нему территории для устройства выставочного пространства (реестровый № 31603768730) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Ритуал» (далее - Положение о закупках).

10.06.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 10.06.2016 дата окончания подачи заявок — 23.06.2016, дата окончания рассмотрения заявок — 23.06.2016, дата подведения итогов Закупки — 27.06.2016.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 27.06.2016 № 31603768730-02 заявка ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» отклонена от участия в Закупке на основании пункта 14.4 статьи 14 Положения о закупках, подпункта 1.5 пункта 18 Информационной карты Закупочной документации, пункта 15.1.5 статьи 15 Положения о закупках, а именно, участник закупки представил справку о крупной сделке не соответствующую Уставу от 27.08.2013.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что причиной отклонения заявки Заявителя явилось подписание справки о крупной сделке, представленной ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» в составе заявки, неуполномоченным лицом.

Согласно пояснениям Заказчика, справка о крупной сделке должна быть подписана единственным участником ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» Касьяновым Н.В. в соответствии с Уставом.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 14.4 статьи 14 Положения о закупках, участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в случае:

- непредоставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации;
- несоответствия заявки требованиям Закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем

срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае, если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке.

Так, согласно подпункту 1.5 пункта 18 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации установлено требование о предоставлении решения об одобрении крупной сделки либо копии такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

Таким образом, в составе Закупочной документации не установлено требование о том, что справка о крупной сделке должна быть подписана лицом (лицами), которые принимают решение об одобрении крупной сделки.

На основании чего, Заявителем в составе заявки предоставлена справка, подтверждающая, что сделка, предметом которой является оказание услуг по разработке дизайн-проекта нестационарного торгового объекта (НТО) и прилегающей к нему территории для устройства выставочного пространства, не является для ООО «ЗД РАЗВИТИЕ» крупной, подписанная Генеральным директором Томленовой Е.М., что не противоречит требованиям Закупочной документации.

Таким образом, Заявитель действовал в рамках Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании чего, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14.4 статьи 14 Положения о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
 2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14.4 Положения о закупках, пункта 14.4 статьи 14 Положения о закупках.
 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.