

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения: 04 сентября 2014 года
Иваново

г.

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе (далее - Комиссия):<...>,

рассмотрев дело № 02-35/2014-011, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

- в присутствии представителя заявителя: филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» - <...> (по доверенности);

- в присутствии представителей лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе <...>:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Ивановское УФАС России поступило заявление филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», в котором содержится информация о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Так, в ходе рассмотрения указанного заявления был выявлен факт распространения на интернет-сайте: <http://www.ivbb.ru/> рекламы неодимовых магнитов, размещенной по ссылке: <http://ivbb.ru/viewtopic.php?f=128&t=579425>, содержащей следующий текст: «неодимовые магниты <...> у нас вы можете приобрести постоянные редкоземельные магниты NdFeB. С их помощью вы можете остановить работу большинства счетчиков воды, электроэнергии и газа».

Рассматриваемая реклама содержит признаки нарушения п.1 ч.4 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе), согласно которой реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

Факт распространения указанной рекламы подтверждается: заявлением, скриншотами страниц сайта.

За нарушение требований п.1 ч.4 ст.5 Закона о рекламе согласно ч.6 ст. 38 данного закона ответственность несет рекламоделец.

Согласно полученной Ивановским УФАС России информации администратором указанного сайта является <...>.

Ивановским УФАС России по данному факту 08 августа 2014 года возбуждено дело № 02-35/2014-011 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о рекламе ненадлежащей является реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно ст. 3 Закона о рекламе реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования и поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация подпадает под определение рекламы и содержит все её признаки:

- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания, в том числе, к неодимовым магнитам, способу их применения и их продавцу;
- призвана формировать и поддерживать интерес к объектам рекламирования, способствует их продвижению на рынке.

Согласно п. 137 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2013 № 442, приборы учета должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» при применении средств измерений должны соблюдаться обязательные требования к условиям их эксплуатации.

Согласно пп «г» п. 35 «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, потребитель не вправе осуществлять несанкционированное вмешательство в работу приборов учета.

В соответствии с п. 2 Положений № 442 потребление электрической энергии с нарушением порядка учёта электрической энергии со стороны потребителя, выразившееся во вмешательстве в работу прибора учёта, является безучётным потреблением.

Потребление электрической энергии с нарушением порядка учёта электрической энергии является административным правонарушением. Согласно ст. 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а равно самовольное (безучётное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

По информации, полученной Ивановским УФАС России, администратором указанного сайта является <...>

На рассмотрении дела №02-35/2014-011 представитель филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» поддержал изложенные в заявлении требования. Дополнительно пояснил, что неодимовые магниты могут останавливать работу счетчиков старого образца, а по законодательству об электроэнергетики это классифицируется как вмешательство в работу приборов учета. Представитель заявителя сообщил также, что считает администратора сайта ответственным за выявленные нарушения, т.к. тот должен отслеживать соответствие публикуемой информации действующему законодательству и установленным правилам сайта, а в данном случае не нужно быть специалистом в узкой сфере, чтобы понять, что рассматриваемая реклама побуждает к совершению противоправных действий.

На рассмотрении дела №02-35/2014-011 представители администратора сайта пояснили, что договор на размещение рассматриваемой рекламы не заключался, плата не взималась. Дополнительно <...> пояснила, что администратор сайта не может запретить физическим лицам распространять какую-либо информацию, сайт - только площадка для не являющихся рекламой объявлений. Вместе с тем, все пользователи ресурса обязаны соблюдать «Правила форума», размещенные на указанном сайте. Представители заявителя факт нарушения законодательства о рекламе <...> не признали, т.к. администратор сайта в данном случае не является рекламодателем.

В ходе заседания Комиссии поступило ходатайство представителя <...> об истребовании персональных данных лиц, размещавших незаконную рекламу.

Представитель заявителя возражал против удовлетворения ходатайства по причине затягивания рассмотрения дела.

Комиссия приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства, т.к. данные об IP-адресах и иные сведения о разместивших рассматриваемую рекламу лица могут быть получены Ивановским УФАС России в ходе административного расследования.

Комиссия также учла, что за нарушение требований п.1 ч.4 ст.5 Закона о рекламе согласно ч.6 ст. 38 данного закона ответственность несет рекламодатель. В данном случае администратора домена <...> нельзя признать рекламодателем.

Однако Комиссия не согласилась с доводами представителей <...> о том, что у модераторов и администратора сайта <http://www.ivbb.ru/> отсутствует возможность отслеживать соответствие публикуемой информации действующему законодательству и установленным правилам сайта.

Так, в соответствии с пунктами 2.1, 2.2 и 2.3 «Правил форума», размещенных на сайте <http://www.ivbb.ru/>, учетная запись и сообщения участника, принявшего правила регистрации, но не желающего их выполнять впоследствии, могут быть удалены администрацией. Посетители форума обязаны соблюдать законодательство РФ, данные правила, а также частные правила форумов. Посетители сайта обязуются размещать на сайте только сообщения и/или объявления частных лиц или организаций, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Таким образом, согласно размещенной рекламной информации неодимовые магниты могут быть использованы в целях остановки работы счётчиков электрической энергии, газа или воды (теплоносителя), т.е. безучетного потребления, в том числе, электрической энергии. При этом противоправными являются действия, совершенные в нарушение закона, или посягающие на установленный законодательством порядок. Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемая реклама побуждает к совершению противоправных действий.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 – 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу неодимовых магнитов, размещенную в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке <http://ivbb.ru/viewtopic.php?f=128&t=579425>, содержащую следующий текст: «неодимовые магниты <...> у нас вы можете приобрести постоянные редкоземельные магниты NdFeB. С их помощью вы можете остановить работу большинства счетчиков воды, электроэнергии и газа», ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования п.1 ч.4 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Выдать администратору домена <http://www.ivbb.ru/> <...> предписание о прекращении нарушения п.1 ч.4 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для решения вопроса в соответствии с ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 15 сентября 2014 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

15 сентября 2014 года
Иваново

Г.

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе (далее - Комиссия):<...>,

на основании своего решения от 04 сентября 2014 года по делу № 02-35/2014-011 о признании ненадлежащей рекламы, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке <http://ivbb.ru/viewtopic.php?f=128&t=579425>, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. <...>, администратору домена <http://www.ivbb.ru/>, устранить выявленные нарушения п.1 ч.4 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», для чего в срок **до 16 сентября 2014 года** прекратить распространение ненадлежащей рекламы неодимовых магнитов, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке <http://ivbb.ru/viewtopic.php?f=128&t=579425>.

2. <...>, администратору домена <http://www.ivbb.ru/>, представить в Ивановское УФАС России письменные доказательства исполнения п. 1 настоящего предписания в срок до **22 сентября 2014 года**.

Невыполнение в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе влечет привлечение к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Подписи членов Комиссии