

Резолютивная часть решения оглашена «2» июля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «5» июля 2018 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя -начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

члены комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии на рассмотрении жалобы представителей МКУ «Дирекция городских дорог» (Заказчик) <....>,

представителя комитета государственного заказа Тамбовской области – <....>,

представителя ООО «Бондарская ДСПМК» (Заявитель) <....>,

рассмотрев жалобу ООО «Бондарская ДСПМК» на действия аукционной комиссии МКУ «Дирекция городских дорог» при проведении электронного аукциона на выполнение работ для муниципальных нужд городского округа-город Тамбов по строительству автодороги по ул. Агапкина на участке от ул. Рылеева до ул. Советской в г. Тамбове (извещение № 0164200003018001278) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (уполномоченный орган) 29.05.2018 опубликовал на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) извещение № 0164200003018001278 на выполнение работ для муниципальных нужд городского округа-город Тамбов по строительству автодороги по ул. Агапкина на участке от ул. Рылеева до ул. Советской в г. Тамбове (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта – 298 950 890 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.06.2018 № 0164200003018001278 по окончании срока подачи заявок до 14.06.2018 09:00 было подано 4 заявки от участников с порядковыми номерами: 3, 5, 6, 7.

Аукционная комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, и приняла решения об отказе от участия в Аукционе 2-м

заявкам участников закупки с номерами: 5, 7.

ООО «Бондарская ДСПМК» (заявка № 7), считая отклонение аукционной комиссией Заказчика его заявки на участие в указанном аукционе необоснованным и несоответствующим требованиям законодательства о контрактной системе, обратилось (вх. от 25.06.2018 № 3825э) с жалобой в антимонопольный орган.

Заявитель в своей жалобе указывает, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила его заявку, указав причину отказа: «П.2 ч.4 ст. 67 – несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и требованиям п. 3.3.3 документации: в заявке представлены следующие сведения по показателю «Грибные поражения»: гнили не допускаются. Участник должен был в заявке указать конкретное значение показателя».

Заявитель указывает, что в ГОСТе 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» (п. 4.3 таблицы «Нормы ограничения пороков») для древесины отборного, первого, второго, третьего сортов прямо установлено, что грибные поражения в виде гнили не допускаются. Никаких конкретных числовых значений указанная норма ГОСТ не предусматривает.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения (вх. от 02.07.2018 № 3984н, от 02.07.2018 № 4014н), в которых указали, что считают жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев доводы Заявителя, пояснения Заказчика и уполномоченного органа, представленные материалы, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Аукционная комиссия, рассмотрев заявку № 7, отказала в участии в Аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участнику закупки, подавшему заявку № 7 на участие в электронном аукционе (далее - заявка № 7) в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, содержащейся в заявке № 7 требованиям п.3.3.3. документации об электронном аукционе: требования документации об электронном аукционе, установленные в Требованиях к техническим характеристикам материалов (товаров) (Приложение №2 к аукционной документации) по материалам «Бруски обрезные хвойных пород», «Бруски обрезные хвойных пород», «Доски обрезные хвойных пород» в соответствии ГОСТ 8486-86 - грибные поражения: гнили не допускаются.

Участник закупки в первой части заявки представил следующие сведения по показателю: Грибные поражения: гнили не допускаются.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки участником электронного аукциона, конкретный показатель в заявке должен представляться в виде конкретного значения величины. Исключение из данного правила составляют показатели выделенные курсивом. Участник закупки, по показателю «Грибные поражения» не представил конкретного значения, а скопировал требование Заказчика. При этом, в инструкции определено, что неизменными т.е. значения являются точными и не подлежат изменению при представлении участником закупки сведений о конкретных показателях материалов (товаров) в заявке только значения показателей, выделенные полужирным шрифтом. Значения показателя не выделены полужирным шрифтом, следовательно, участник должен был в заявке конкретное значение показателя. Кроме того, в соответствии с инструкцией, сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

Таким образом, участник представил сведения о значении показателя, несоответствующие требованиям документации об электронном аукционе».

Комиссия Тамбовского УФАС России, проанализировав указанную причину отказа, не согласна с решением аукционной комиссии в силу следующего.

Характеристики необходимых к применению при исполнении контракта товаров (материалов) установлены Заказчиком в Приложении № 2 к аукционной документации «Требования к техническим характеристикам материалов (товаров), предлагаемых к использованию при выполнении работ на объекте: Строительство автомобильной дороги по ул. Агапкина на участке от ул. Рылеева до ул. Советской в г. Тамбове» (далее – Требования к материалам).

В Требованиях к материалам Заказчик установил, в том числе, следующее:

Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.
Сорт: III.
Длина: от 4 м до 6,5 м.
Ширина: от 75 мм до 150 мм

Бруски обрезные хвойных пород	Толщина: от 40 мм до 75 мм. Грибные поражения: гнили не допускаются.
Бруски обрезные хвойных пород	<p><del>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</del> Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.</p> <p>Сорт: I.</p> <p>Длина: от 4 м до 6,5 м.</p> <p>Ширина: от 75 мм до 150 мм</p> <p>Толщина: от 40 мм до 75 мм.</p> <p>Грибные поражения: гнили не допускаются.</p>
Брусья необрезные хвойных пород	<p>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</p> <p>Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.</p> <p>Сорт: IV.</p> <p>Длина: от 4 м до 6,5 м.</p> <p>Толщина: 100 мм, 125 мм***.</p> <p>Грибные поражения: гнили не допускаются.</p>
Доски обрезные хвойных пород	<p>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</p> <p>Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.</p> <p>Сорт: III.</p> <p>Длина: от 4 м до 6,5 м.</p> <p>Ширина: от 75 мм до 150 мм</p> <p>Толщина: от 32 до 40 мм</p>

	<p>Грибные поражения: гнили не допускаются</p> <p>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</p>
Доски обрезные хвойных пород	<p>Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.</p> <p>Сорт: III.</p> <p>Длина: от 4 м до 6,5 м.</p> <p>Ширина: от 75 мм до 150 мм</p> <p>Толщина: не менее 44 мм.</p> <p>Грибные поражения: гнили не допускаются.</p> <p>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</p>
Доски обрезные хвойных пород	<p>Материал древесины: сосна, ель, пихта, лиственница, кедр.</p> <p>Сорт: III.</p> <p>Длина: от 2 м до 3,75 м.</p> <p>Ширина: от 75 мм до 150 мм</p> <p>Толщина: от 32 до 40 мм</p> <p>Грибные поражения: гнили не допускаются</p> <p>Должны соответствовать ГОСТ 8486-86.</p>

В Инструкции по заполнению заявки указано, в том числе, следующее:

*«Значения показателей товаров, предлагаемых участником электронного аукциона к использованию при выполнении работ, должны соответствовать требованиям государственных стандартов, серий или технических условий (при их наличии и при отсутствии ГОСТов), распространяющихся на данные товары. Исключения из данного случая не допускаются».*

В заявке № 7 (ООО «Бондарская ДСПМК») по материалам «Брусочки обрезные хвойных пород», «Брусочки обрезные хвойных пород», «Доски обрезные хвойных пород» по показателю «Грибные поражения» было указано: «гнили не допускаются».

В ГОСТе 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» (п. 4.3 таблицы «Нормы ограничения пороков в пиломатериалах для сортов») для древесины отборного, 1-го, 2-го, 3-го сортов указано, что «грибные поражения в виде гнили не допускаются». Никаких конкретных числовых значений указанный ГОСТ не предусматривает. По смысловому значению данного показателя также непонятно, какие конкретные значения и почему следовало указать в заявке участникам закупки.

Представители Заказчика на рассмотрении дела не смогли пояснить, какое двусмысленное толкование присутствует в изложенном участником закупки описании пиломатериалов «Грибные поражения: гнили не допускаются».

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что заявка Общества однозначно и недвусмысленно указывает на соответствие товара требованиям документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что основание отклонения заявки № 7 (ООО «Бондарская ДСПМК») не соответствует Закону о контрактной системе, требованиям документации Аукциона и действующему ГОСТу.

Действия аукционной комиссии Заказчика нарушают ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бондарская ДСПМК» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору торговой площадки, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Председатель комиссии  
Колодина

Н.Н.

Члены комиссии

В.В. Иванов

Четверткова

Т.В.

Исп.: Четверткова Т.В. тел: 8 (4752) 72-73-44