

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 37А-04/18

об административном правонарушении

мая 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

<...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, рассмотрев материалы дела № 37А-04/18 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении ООО «Классик», расположенного по адресу: 456510, Челябинская область, с. Долгодеревенское, Сосновский район, ул. Свердловская, 1а; ИНН 7438013366, КПП 746001001, (дата регистрации в качестве юридического лица 15.10.2002), ОГРН 1027401865370 по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя ООО «Классик», извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

04.2016 <...> (далее – Заявитель) обратился в адрес ООО «Классик» с запросом предоставления технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства (Челябинская область, Сосновский район, пос. Мирный, ул. Клубная, 7А) к сетям газораспределения ООО «Классик».

05.2016 Заявителем были получены технические условия № 1162.

05.2016 Заявитель подал заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства (Челябинская область, Сосновский район, пос. Мирный, ул. Клубная, 7А) к сети газораспределения ООО «Классик».

08.2016 ООО «Классик» направило Заявителю подписанный договор на технологическое присоединение № ТП-589.

08.2016 <...> был возвращен ООО «Классик» подписанный Договор от 02.08.2016. Согласно пункту 7.1 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому подключению составляет 1,5 года.

02.2017 Заявитель уведомил ООО «Классик» о выполнении мероприятий по технологическому подключению, возложенных на него в рамках исполнения договора.

При анализе материалов заявления, документы, представленные ООО «Классик», Челябинское УФАС России пришло к следующим выводам.

Заказ подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или отремонтированных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства урегулирован постановлением Правительства РФ от 02.02.2013 № 1314 (далее - Правила № 1314).

Согласно пункту 7.1 Договора мероприятия по технологическому подключению объекта капитального строительства Заявителя, должны быть осуществлены в пределах 1,5 года, то есть до 02.02.2018 включительно.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения охватывает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Таким образом, в данном случае срок осуществления мероприятий по технологическому подключению должен быть определен в соответствии с подпунктом «б» пункта 85 Правил № 1314 и не может превышать 1,5 года.

Согласно пункту 3 Правил № 1314 предусмотрено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

выдача технических условий;

направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

заключение договора о подключении;

выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены [ОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации);

составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Материалами заявления установлено, что 01.03.2018 ООО «Классик» были подписаны: акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению, акт № 589 выполненных работ по подключению, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления.

Согласно письменным пояснениям ГРО вх. от 14.03.2018 № 3411 антимонопольным

аном установлено, что в процессе выполнения мероприятий по строительству опровода до границы земельного участка Заявителя была выявлена проблема в атаже подземного газопровода (из-за свойств грунта), в следствии чего ребовалось изменение проектного решения для строительства наземного опровода, что привело к увеличению сроков исполнения договорных изательств.

О «Классик» не выполнило мероприятия по технологическому подключению в жк до 02.02.2018 включительно, установленный в пункте 7.1 Договора, подпункте пункта 85 Правил № 1314. Изложенное указывает на наличие в действиях ООО ассик» вины в нарушении срока осуществления технологического подключения Договору.

им образом, бездействие ООО «Классик», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому подключению, в том числе в срок до 02.02.2018 ючительно, является нарушением подпунктов «д», «е», «ж» пункта 3, подпункта пункта 85 Правил № 1314, ответственность за которое предусмотрена статьей 1 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 03.02.2018.

Место совершения административного правонарушения: Челябинская область, п. оный, ул. Клубная, д. 7 А, кадастровый номер земельного участка 19:0707007:219.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения ([статья 4.5 КоАП РФ](#))).

Срок давности привлечения ООО «Классик» к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ, т. е. до 03.02.2019.

15.02.2018 начальником отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России и <...> в отношении ООО «Классик» составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Уполномоченный представитель ООО «Классик», надлежащим образом извещенный о времени и месте составления протокола об административном правонарушении по делу № 37А-04/18, на составление и подписание протокола не являлся, направил защитников <...> (доверенность от 11.05.2018 № 14), <...> доверенность от 11.05.2018 № 15).

Протокол об административном правонарушении и материалы административного дела № 37А-04/18 были переданы вышестоящему должностному лицу для рассмотрения настоящего дела.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, изучив материалы дела № 37А-04/18 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении ООО «Классик» по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 1 КоАП РФ, вынесло определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 37А-04/18 об административном правонарушении, которым назначило рассмотрение дела № 37А-04/18 об административном правонарушении к рассмотрению на 30

12.02.2018 года на 15 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

Уполномоченный представитель ООО «Классик», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 37А-04/18 об административном правонарушении, на рассмотрение данного административного дела не явился, представителем защитников по доверенности <...> (доверенность от 11.05.2018 № 14), <...> (доверенность от 11.05.2018 № 15).

При рассмотрении дела № 37А-04/18 защитники по доверенности ООО «Классик» от нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № ТП-589 не отрицали, указали на то, что нарушение положений Правил № 1314 вызвано непредвиденными обстоятельствами, зависящими от ГРО.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно пункту 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

06.2017 Челябинским УФАС России в отношении ООО «Классик» было вынесено постановление о наложении штрафа по административному делу № 8А-04/17, возбужденному по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Таким образом, ООО «Классик» считается подвергнутым административному наказанию по истечении 1 года с 07.2017 - даты вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, действует до 01.07.2018.

Ввиду того, что правонарушение, выявленное по результатам рассмотрения дела № 37А-04/18 от 05.02.2018 вх. № 1444, совершено 03.02.2018, (нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению), указанное правонарушение будет являться повторным.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Срок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения определен в Правилах № 1314.

ООО «Классик» как газораспределительной организации, оказывающей услуги по технологическому присоединению, было известно о предельных сроках выполнения мероприятий по технологическому подключению.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

линистративная ответственность.

тьей 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение знается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

асно пункту 16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О торых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об инистративных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) идического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении идических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица лась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых дусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все исящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ), стоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, именительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

ябинским УФАС России действия ООО «Классик», выразившиеся в нарушении ка технологического присоединения объекта капитального строительства >, обоснованно признаны нарушением пункта 14 Правил № 1314.

ООО «Классик» отсутствовали препятствия и имелась возможность для блюдения Правил № 1314, а именно: выполнить мероприятия по нологическому подключению объекта капитального строительства Заявителя в ж до 02.02.2018 включительно; направить в адрес <...> дополнительное лашение к Договору с предложением об увеличении срока выполнения оприятий до 3 лет, с указанием причин, невозможности выполнения оприятий по технологическому подключению в срок до 02.02.2018 включительно, ако ООО «Классик» не приняло необходимых и достаточных мер по блюдению законодательства Российской Федерации, в том числе Правил № 4.

О «Классик» не доказано, что правонарушение было вызвано чрезвычайными, ективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, редотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного идического лица, при соблюдении им той степени заботливости и отрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения занностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства и звил присоединения.

1 таких обстоятельствах, в соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, идическое лицо признается виновным в совершении административного звонарушения.

азательства, свидетельствующие о принятии ООО «Классик» всех зависящих него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ дусмотрена административная ответственность, в материалах дела № 37А-18 об административном правонарушении отсутствуют.

тая изложенное, считаю вину ООО «Классик» в совершенном звонарушении установленной.

ативным последствием действий ООО «Классик» явилось фактическое зменение интересов Заявителей, а также пренебрежительное отношение к

ожениям Правил № 1314, которыми регламентирован срок выполнения мероприятий по технологическому подключению, поэтому в данном случае возможно применить к административному правонарушению, совершенному ООО «Классик», положения статьи 2.9 КоАП РФ.

Юридическое лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при назначении административного наказания юридическому лицу учитывает характер совершенного им административного правонарушения, материальное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих вину ООО «Классик» при совершении данного административного правонарушения, дела не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Классик», которые предусмотрены статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее 1 тысяч рублей.

Юридическим лицом установлено, что 07.12.2018 в ходе разбивки трассы для прокладки газопровода по договору ТП-1162, заключенному с Кореченковым С. было выявлено, что глубина промерзания грунта на настоящее время достигает 1,5 метра, что делает невозможным разбивку траншеи с последующей прокладкой в ней газопровода. В связи с изложенным, проектное решение по прокладке газопровода до границы земельного участка потребителя было отменено. Таким образом, ГРО были затянуты сроки выполнения мероприятий по технологическому подключению.

Ввиду обстоятельств совершенного административного правонарушения, руководствуясь положениями Европейской конвенции от 20 марта 1952 года о разумном балансе публичного и частного интересов, конституционными принципами соразмерности и справедливости при назначении наказания, юридическим лицом Челябинского УФАС России принято решение о наложении на ООО «Классик» административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ — 300 000 рублей.

На основании изложенного и руководствуясь частью 3.2 статьи 4.1, частью 2 статьи 9.21, 29.9 КоАП РФ.

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ООО «Классик» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Наложить на ООО «Классик» административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

в соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП

в соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду КБК 11641000016000140, ОКТМО 75701000 на счёт получателя - УФК по Челябинской области (Челябинского УФАС России), банк получателя – Отделение Челябинск г. Челябинск, ОГРН 1047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, уникальный идентификационный номер плательщика 16188060100001228354.

В отсутствие документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, либо государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, не составляется в случае, указанном в [мечении 1 к статье 20.25](#) КоАП РФ (часть 5 статьи 32.2 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

в соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об

«исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, обжалуется в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.