

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

у с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение индивидуального предпринимателя Л. (далее – ИП Л.) о нарушении открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») антимонопольного законодательства путем неподачи вагонов под выгрузку грузов, грузополучателем которых является заявитель.

Из содержания заявления следует, что заявитель имеет в собственности железнодорожные пути необщего пользования, примыкающие к путям общего пользования ДВОСТ ЖД ст.Беркакит. Одним из основных направлений деятельности ИП Л. является переработка крупнотоннажных контейнеров прибывающих в адрес заявителя, т.е. выполнение полного цикла погрузо-разгрузочных работ. С декабря 2016 года некоторые контейнеры, прибывающие в адрес ИП Л. и которые должны подаваться на ж/д пути принадлежащие заявителю без уведомления и согласования подаются на контейнерную площадку ст. Беркакит ОАО «РЖД». В последствии ОАО «РЖД» выставляет счета за погрузо-разгрузочные услуги, хранение грузов, и тем самым нарушены интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

В ходе проведенной проверки материалов и представленных документов Якутским УФАС России установлено следующее.

12.02.2014 года между ОАО «РЖД» и ИП Л. заключен договор транспортной экспедиции №Б/118/ТЭМЧ-4. В силу условий договора ОАО «РЖД» обязуется выполнять или организовывать выполнение транспортно-экспедиционных услуг, в том числе погрузочно-разгрузочные работы (п.2.1.5), и хранение грузов (п.2.1.8).

При этом подача вагонов под выгрузку грузов осуществляется станицей Беркакит Структурного подразделения Дальневосточной дирекции управления движением - филиала Центральной дирекции управления движением ОАО «РЖД».

02.02.2017 года согласно памятке приемосдатчика №81174 на подачу вагонов формы ГУ-45 ВЦ на путь МЧ-4 контейнерную площадку МЧ-4 №48, расстояние 796 м, поданы вагон №59995720 с погруженными контейнерами CRSU1017004, SKLU1608403 и вагон №58411349 с погруженными контейнерами CAIU2718508, HDMU 2579300, грузополучателем которых является ИП Л.

Согласно накладной на перевозку груза в универсальном контейнере №ЭЭ997606 контейнер SKLU1608403 грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» станцией назначения указана станция Беркакит ДВост ж.д. с подачей на подъездной путь №19, грузополучателем ИП Л.

Согласно накладной на перевозку груза в универсальном контейнере №ЭЭ998033 контейнер SKLU1608403 грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» станцией назначения указана станция Беркакит ДВост ж.д. с подачей на подъездной путь №19, грузополучателем ИП Л.

Согласно накладной на перевозку груза в универсальном контейнере №ЭЭ722427

контейнер SKLU1608403 грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» станцией назначения указана станция Беркакит ДВост ж.д. с подачей на подъездной путь №19, грузополучателем ИП Л.

Согласно накладной на перевозку груза в универсальном контейнере №ЭЭ722568 контейнер SKLU1608403 грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» станцией назначения указана станция Беркакит ДВост ж.д. с подачей на подъездной путь №19, грузополучателем ИП Л.

Таким образом, грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» при оформлении накладных №№ЭЭ997606, ЭЭ998033, ЭЭ722427, ЭЭ722568 на перевозку груза в контейнерах, грузополучателем которых является ИП Л, станцией назначения указан подъездной путь №19, принадлежащий ИП Л.

При этом, железнодорожная станция Беркакит структурного подразделения Дальневосточной дирекции управления движением Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД» (далее – станция Беркакит) подало вагоны №59995720 с погруженными контейнерами CRSU1017004, SKLU1608403 и вагон №58411349 с погруженными контейнерами CAIU2718508, HDMU 2579300, на пути общего пользования МЧ-4 Комсомольской механизированной дистанции погрузо-разгрузочных работ структурного подразделения Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с частью 1 статьи 785 Гражданского кодекса РФ по договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

Заключение договора перевозки груза подтверждается составлением и выдачей отправителю груза транспортной накладной (коносамента или иного документа на груз, предусмотренного соответствующим транспортным уставом или кодексом) (часть 2 статьи 785 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии со статьей 25 Устава железнодорожного транспорта РФ при предъявлении груза для перевозки грузоотправитель должен представить перевозчику на каждую отправку груза составленную в соответствии с правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом транспортную железнодорожную накладную и другие предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами документы. Указанная транспортная железнодорожная накладная и выданная на ее основании перевозчиком грузоотправителю квитанция о приеме груза подтверждают заключение договора перевозки груза.

В соответствии с договором перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему груз на железнодорожную станцию назначения с соблюдением условий его перевозки и выдать груз грузополучателю, грузоотправитель обязуется оплатить перевозку груза.

Федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта утверждает единые формы перевозочных документов на перевозки грузов. Эти формы публикуются в сборнике правил перевозок железнодорожным

транспортом.

При приеме груза для перевозки перевозчик обязан проставить в транспортной железнодорожной накладной календарный штампель. Квитанция о приеме груза выдается грузоотправителю под роспись в соответствующей графе корешка дорожной ведомости.

Перевозчик, грузоотправитель (отправитель) или грузополучатель (получатель) обеспечивает в установленном порядке сохранность перевозочных и других документов, предусмотренных правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом и иными нормативными правовыми актами.

В силу статьи 11 Устава железнодорожного транспорта РФ перевозки грузов по железным дорогам осуществляются в соответствии с заявками на перевозку грузов: для осуществления перевозки грузов железнодорожным транспортом грузоотправитель представляет перевозчику надлежащим образом оформленную заявку на перевозку грузов, в которой должно быть указано количество вагонов и тонн, железнодорожные станции назначения и другие предусмотренные правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом сведения.

Пунктами 11, 12 Правил приема перевозчиком заявок грузоотправителей на перевозку грузов железнодорожным транспортом, утвержденных Приказом Минтранса России № 228 от 27.07.2015, предусмотрено, что для осуществления перевозки грузов железнодорожным транспортом грузоотправитель представляет перевозчику надлежащим образом оформленную и в необходимом количестве экземпляров заявку на перевозку грузов, в которой грузоотправитель указывает количество необходимых вагонов и тонн, железнодорожные станции назначения и другие сведения, предусмотренные правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Перевозчик обязан рассмотреть представленную заявку в течение двух дней и в случае возможности осуществления перевозки направить эту заявку для согласования владельцу инфраструктуры с отметкой о согласовании заявки.

Согласованная перевозчиком и владельцем инфраструктуры заявка с отметкой о ее принятии возвращается перевозчиком грузоотправителю, осуществляющей перевалку грузов организации не позднее, чем за три дня до заявленного срока начала перевозки. Порядок и способ уведомления перевозчиком грузоотправителя, осуществляющей перевалку грузов организации о принятии заявки или об отказе в перевозке устанавливаются по соглашению сторон.

Пунктом 8 Правил приема перевозчиком заявок грузоотправителей на перевозку грузов железнодорожным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России №228 от 27.07.2015 (далее – Правила) установлено, что грузоотправитель, организация, осуществляющая перевалку грузов, обеспечивают правильность и достоверность сведений, внесенных в заявку на перевозку грузов.

Заявки на перевозку грузов заполняются машинописным, в том числе компьютерным способом, без опечаток в порядке, предусмотренном приложением № 2 к настоящим Правилам (пункт 9 Правил).

Приложением № 2 Правил определен порядок заполнения заявки на перевозку грузов, в частности в графе 5 «Наименования железнодорожной станции,

инфраструктуры, страны назначения, передаточной железнодорожной станции, грузополучателя и другое» при перевозке груза в прямом железнодорожном сообщении указываются наименования станции и инфраструктуры назначения.

Пунктом 2.7 раздела II «Заполнение накладной» Правил заполнения перевозочных документов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, утвержденных приказом МПС РФ от 18.06.2003 № 39, предусмотрено, что в графе «Станция назначения» грузоотправителем указываются точное наименование и код станции назначения груза в соответствии с тарифным руководством.

В тех случаях, когда груз следует на станцию назначения для выгрузки на железнодорожные пути необщего пользования, в графе «Станция назначения» под наименованием станции делается отметка «с подачей на подъездной путь» с указанием владельца этого пути.

При заполнении электронной накладной наименование и код станции назначения указываются в соответствии с классификатором станций по тарифному руководству для Автоматизированной системы управления железнодорожным транспортом.

Таким образом, принимая во внимание, что грузоотправителем – ООО ТК «Транспортный транзит» при оформлении грузов (контейнеров) к перевозке в транспортных железнодорожных накладных указана станция назначения – станция Беркамит Дальневосточная железная дорога, с подачей на подъездной путь №19, ОАО «РЖД» в соответствии со статьей 25 Устава железнодорожного транспорта РФ обязано было доставить вверенный ему груз на железнодорожную станцию назначения – в данном случае на станцию Беркамит Дальневосточной железной дороги, с подачей на подъездной путь №19, с соблюдением условий его перевозки и выдать груз грузополучателю.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» железнодорожные перевозки относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 29.12.2004 № 435-т ОАО «РЖД», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Следовательно, железнодорожная станция Беркакит – структурное подразделение Дальневосточной дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД», занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок на территории Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), в связи с чем на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание, что грузоотправителем ООО ТК «Транспортный транзит» в перевозочных документах станцией назначения указана станция Беркакит, с подачей на подъездной путь №19, в действиях последней по неподаче вагонов на подъездной путь ИП Л. под выгрузку грузов, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

опре д е л и л:

1. Назначить рассмотрение дела № 03-33/17 А на **09 августа 2017 года в 15 час 00 мин** (местное время) по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 214, тел. 8 (4112) 42-80-35, факс 8 (4112) 42-80-46, электронная почта: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-33/17А в качестве:

2.1. заявителя – индивидуального предпринимателя Л. (678962, г.Нерюнгри, ул. Алданская, д. 1);

2.2. ответчика – открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2).

3. **Железнодорожной станции Беркакит** в срок **до 04 августа 2017 года** представить в Якутское УФАС России следующие сведения и документы:

3.1. доказательства наступления рисков не сохранности перевозимых грузов, нарушения сроков доставки грузов, нарушения безопасности движения, не рационального и бесплатного использования маневровых и технических средств станции в случае, когда на одном вагоне загружены контейнера разных грузополучателей (при наличии).

3.2. иные сведения, имеющие значение по вышеуказанным обстоятельствам.

4. **ИП Л.** в срок **до 04 августа 2017 года** предоставить в Якутское УФАС России следующие сведения и документы:

4.1. учредительные документы;

4.2. об оплате услуг, оказанных ОАО «РЖД» по поданным 02.02.2017 года вагонам №59995720 (с погруженными контейнерами CRSU1017004, SKLU1608403) и №58411349 (с погруженными контейнерами CAIU2718508, HDMU 2579300), грузополучателем которых является ИП Л.

4.3. иные сведения, имеющие значение по вышеуказанным обстоятельствам.

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

При невозможности явки уведомить антимонопольный орган в письменной форме не позднее времени рассмотрения настоящего дела.