

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 036/05/28-224/2019

«28» мая 2019 года

город Воронеж

(дата оглашения резолютивной части решения)

Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Попов В.Г. – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: Козинина О.Г. – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; Михина Н.Н. – государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, Лисенко С.А. – государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, рассмотрев дело № 036/05/28-224/2019 по признакам нарушения: обществом с ограниченной ответственностью «Ломбард Властилина» (г. Воронеж, ул. Электросигнальная, д. 17, офис 19 (далее – ООО «Ломбард Властилина») и обществом с ограниченной ответственностью «Камелот Партнер» (г. Воронеж, ул. Орджоникидзе, д. 6.) (далее – ООО «Камелот Партнер») требований части 13 статьи 28 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), *в присутствии:* представителя ООО «Камелот Партнер» <...> (доверенность б/н от <...>), *в отсутствие:* представителей ООО «Ломбард Властилина» и представителей Главного управления Центрального банка Российской Федерации по ЦФО г. Москва (далее – Заявитель) (надлежащим образом уведомлены),

УСТАНОВИЛА:

В Воронежское УФАС России 11.03.2019г. поступило заявление (вх. № 01-11/503) из Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу г. Москва (далее – ГУ ЦБ РФ по ЦФО г. Москва) на действия ООО «Ломбард Властилина».

Из указанного заявления следует, в том числе, что в ходе мониторинга печатных средств информации г. Воронежа в газете «Город V» от 07.02.2019 № 6 (962) выявлен факт публикации рекламного материала следующего содержания: «**ДЕНЬГИ В ДОЛГ. 10-100 тыс.р. Быстро. ООО Ломбард Властилина. Т. 8-900-309-27-22**» (информация № 1).

К указанному заявлению также приложена реклама, размещенная на сайте: www.cmlt.ru, а именно: «**ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина».**

Кроме того в заявлении ГУ ЦБ РФ по ЦФО г. Москва указано в том числе, что: «Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон № 353-ФЗ) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов – деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению

потребительских займов в денежной форме». В соответствии со статьей 4 Закона № 353-ФЗ профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности. В ходе анализа открытых источников информации, в том числе Единого государственного реестра юридических лиц, установлено, что на территории Воронежской области зарегистрировано единственное юридическое лицо с аналогичным наименованием – ООО «Ломбард Властилина» (далее - Общество). По состоянию на 05.03.2019 сведения об Обществе в государственном реестре ломбардов, опубликованном на официальном сайте Банка России с сети «Интернет», а также иных реестрах участников финансового рынка Российской Федерации отсутствуют/.../».

14.03.2019г. в ходе осмотра сайта: www.cmlt.ru сотрудниками Воронежского УФАС России установлено распространение информации следующего содержания: *«ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина» (информация № 2).*

Воронежским УФАС России направлен запрос ООО «Камелот Партнер» (исх. № 03-16/1350 от 25.03.2019) и ООО «Ломбард Властилина» (исх. № 03-16/1266 от 21.03.2019) об истребовании информации необходимой для рассмотрения вышеуказанного заявления.

29.03.2019 от ООО «Камелот Партнер» поступила информация (вх. № 01-11/638), из которой следует, в том числе, что: *«Заказчиком по договорам на оказание рекламных услуг (рекламодателем) является ООО «Ломбард Властилина», исполнителем (рекламопроизводителем и рекламораспространителем) – ООО «Камелот Партнер»/.../».*

При этом к указанной информации приложены договоры на оказание рекламных услуг (№ 1900002778 от 26.11.2018, № 1900002921 от 17.01.2019), заказы на размещение объявлений, акты об оказании услуг, а также информация, распространяемая в газете (издании) «Камелот» и на сайте: www.cmlt.ru в период с декабря 2018 года по март 2019 года следующего содержания: *«ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. в течение часа, всем без отказов потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников, с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ Стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина» (информация № 3).*

Из информации, предоставленной 17.04.2019 (вх. № 01-11/793) и 18.04.2019г. (вх. № 01-11/802) по электронной почте ООО «Ломбард Властилина», следует в том числе, что: *«основным видом деятельности, была и есть, продажа цветов и семян/.../решил попробовать помониторить и подать в газету Камелот объявление/.../Деятельность о ломбардах я никогда не вёл, договоров не с кем не заключал. Прибыль никакую не получал/.../».*

Согласно предоставленной ООО «Камелот Партнер» информации следует, что

рассматриваемая реклама распространяется с 10.12.2018г. (заказ № 1894-022473 от 07.12.2018г. на размещение макета № 04-0030159 в издании «Камелот», график публикаций с 10.12.2018г. по 11.01.2019г., с дополнительной услугой на сайте «лидер просмотров»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация № 1, № 2, № 3 доступна для всеобщего обозрения, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формированию и поддержанию интереса неопределенного круга лиц.

Таким образом, рассматриваемая информация № 1, № 2 и № 3 является рекламой (далее – рассматриваемая реклама).

Согласно пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Объектом рекламирования в рассматриваемой рекламе являются услуги ООО «Ломбард Властилина» по предоставлению потребительских кредитов (займов).

Согласно части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В ходе рассмотрения заявления Воронежским УФАС России установлено, что ООО «Ломбард Властилина» не осуществляет профессиональную деятельность по предоставлению потребительских кредитов (займов).

Таким образом, рассматриваемая реклама содержит признаки нарушения части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается ненадлежащей.

Согласно частям 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Из имеющейся у Воронежского УФАС России информации установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Ломбард Властилина», рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ООО «Камелот Партнер».

Определением от 06.05.2019г. № 036/05/28-224/2019 «О возбуждении дела по

признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» в отношении: ООО «Ломбард Властилина» и ООО «Камелот Партнер» возбуждено дело по признакам нарушения части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе». Дело назначено к рассмотрению на 11 часов 00 минут 28.05.2019г.

22.05.2019г. от ООО «Ломбард Властилина» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей указанного общества.

Ходатайство Комиссией Воронежского УФАС России удовлетворено.

Кроме того, от ООО «Ломбард Властилина» поступили пояснения, из которых следует, в том числе, что: *«Деятельность по выдаче потребительских кредитов (займов) ООО «Ломбард Властилина» никогда не вело и не ведёт. Указанная в деле № 036/05/28-224/2019 реклама была размещена с целью мониторинга звонков (насколько востребована услуга по предоставлению потребительских кредитов (займов) у населения и стоит ли ею заниматься), но звонков не было. О том, что указанная реклама нарушает ФЗ «О рекламе», ООО «Ломбард Властилина» не знало, нарушение совершено впервые и не умышленно».*

28.05.2019г. в ходе рассмотрения дела представитель ООО «Камелот» <...> пояснила, что «ООО «Ломбард Властилина» при заключении договора на распространение рекламы в изданиях «Камелот», «Город V» представило документы о регистрации и доверенность на размещение рекламы. О том, что ООО «Ломбард Властилина» ведет другую хозяйственную деятельность представитель не сообщил. Тот факт, что ОКВЭД 64.92.6 (Деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества) указан в качестве дополнительного вида деятельности ООО «Ломбард Властилина», не был учтен при проверке рекламного материала на предмет соответствия требованиям ФЗ «О рекламе». Нарушение ООО «Камелот Партнер» признает.

Комиссия, ознакомившись с материалами дела № 036/05/28-224/2019, изучив документы, выслушав пояснения лица, участвующего в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 358 Гражданского кодекса Российской Федерации принятие от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности специализированными организациями - ломбардами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов и хранение вещей.

Регулирование деятельности ломбардов по предоставлению краткосрочных займов осуществляется Банком России (пункт 2 статьи 2.2. Федерального закона «О ломбардах»).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 2.3 Федерального закона «О ломбардах» Банк России ведет государственный реестр ломбардов на основе сведений,

полученных от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Из предоставленной Заявителем информации следует, что: «по состоянию на 05.03.2019 сведения об Обществе (ООО «Ломбард Властилина») в государственном реестре ломбардов, опубликованном на официальном сайте Банка России с сети «Интернет», а также иных реестрах участников финансового рынка Российской Федерации отсутствуют/.../».

Из информации, предоставленной Заявителем, письменных пояснений ООО «Ломбард Властилина», сведений из ЕГРЮЛ о видах экономической деятельности о том, что основным видом деятельности ООО «Ломбард Властилина» является «Торговля розничная цветами и другими растениями, семенами и удобрениями в специализированных магазинах» (ОКВЭД 47.76.1) следует, что ООО «Ломбард Властилина» не осуществляет профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается ненадлежащей.

Согласно частям 6,7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Воронежским УФАС России установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Ломбард Властилина», рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ООО «Камелот Партнер».

В связи с тем, что на момент вынесения решения в материалах настоящего дела отсутствуют доказательства прекращения нарушения ООО «Ломбард Властилина» и ООО «Камелот Партнер» части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», Комиссия пришла к выводу о выдаче предписаний о прекращении указанного нарушения.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36 - 43 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 г. № 508, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу:

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ. 10-100 тыс.р. Быстро. ООО Ломбард Властилина. Т. 8-900-309-27-

22», размещенную в газете «Город V»;

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина», размещенную на сайте: www.cmlt.ru;

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. в течение часа, всем без отказов потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников, с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ Стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина», размещенную в издании (газете) «Камелот»

ненадлежащей, поскольку указанная реклама распространяется с нарушением требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ООО «Ломбард Властилина» предписание о прекращении нарушения требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» путем прекращения распространения ненадлежащей рекламы.

3. Выдать ООО «Камелот Партнер» предписание о прекращении нарушения требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» путем прекращения распространения ненадлежащей рекламы.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Воронежского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «___» мая 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 АПК РФ.