

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы ООО «АльянсСтройГрупп»

Дело № 98-К-2018
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2018 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>

в присутствии от:

заказчика – <...>

заявителя – ООО «АльянсСтройГрупп» - <...>.,

рассмотрев жалобу ООО «АльянсСтройГрупп» на положения аукционной документации Заказчика при проведении электронного аукциона на ремонт участка водопровода на ул. Московская д. Большие Катраси (изв. № 0115300011418000003), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 13.04.2018 обратилось ООО «АльянсСтройГрупп» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района при проведении электронного аукциона на ремонт участка водопровода на ул. Московская д. Большие Катраси (изв. № 0115300011418000003) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель считает, что положения аукционной документации содержат нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с тем, что:

- описание объекта закупки по позициям 15, 16 «Бетон тяжелый», 17 «Раствор готовый кладочный цементный» не соответствует требованиям, действующих стандартов;
- по позиции 19 «Плита днища» технического задания аукционной документации Заказчиком установлено требование на соответствие недействующему ГОСТу;
- по позициям 19-22 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены требования противоречащие требованиям ГОСТ и серии 3.900.1-14.

На основании вышеизложенного, ООО «АльянсСтройГрупп» просит рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признал, указал, что извещение и аукционная документация сформированы в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является администрация Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района.

06.04.2018 в 13 час. 33 мин Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300011418000003 о проведении электронного аукциона на ремонт участка водопровода на ул. Московская д. Большие Катраси, с начальной (максимальной) ценой контракта 2 294 300, 00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, заказчиком в документации о закупке устанавливаются функциональные, технические и качественные характеристики поставляемого товара или товара, используемого для выполнения работы

или оказания услуги по контракту, в том числе соответствие указанных характеристик требованиям, предусмотренным техническими регламентами и стандартами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации.

Исходя из положений Федерального [закона](#) от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон о стандартизации), указанный [Закон](#) регулирует отношения в сфере стандартизации, возникающие при разработке документов по стандартизации, в которых указываются общие характеристики объекта стандартизации (продукции), а также правила и общие принципы в отношении такой продукции.

Согласно Федеральному [закону](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Закон о техническом регулировании), указанный [Закон](#) регулирует отношения, возникающие при разработке и применении обязательных требований к продукции, процессам производства работ, оказанию услуг.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара устанавливаются государственными стандартами (далее - ГОСТ).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данным правилом призвано упорядочить информацию о закупке, установить однозначно понимаемую и непротиворечивую информацию и тем самым обеспечить взаимопонимание между Заказчиком и участниками закупки (поставщиками), контролирующими органами и другими субъектами экономической деятельности, применяющими нормативные документы.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки

предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом объявленной закупки является ремонт участка водопровода на ул. Московская д. Большие Катраси.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Приложением №1 к Разделу II Информационная карта предусмотрена таблица требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) материалов (далее – Таблица).

По доводу Заявителя о том, что описание объекта закупки по позициям 15, 16 «Бетон тяжелый», 17 «Раствор готовый кладочный цементный» не соответствует требованиям, действующих стандартов, Комиссия установила следующее.

Позициями 15, 16 Таблицы установлены технические параметры к материалу «Бетон тяжелый»:

15	Бетон тяжелый класс В7,5 (М100)	Бетон плотной структуры средней плотностью не менее 2000 и не более 2500кг/м....
16	Бетон тяжелый класс В10	Бетон плотной структуры средней плотностью не менее 2000 и не более 2500кг/м...

Установлено, что требования к бетону регламентированы ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия».

Пунктом 3.2 ГОСТ 26633-2015 определены нормативные значения для бетона плотной структуры средней плотностью в диапазоне более 2000 до 2500 кг/м включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях.

Комиссией установлено, что указанные Заказчиком в техническом задании требования к материалу не изменяют установленного ГОСТом 26633-2015 требований к максимальным или минимальным значениям показателей (характеристик).

Позицией 17 Таблицы установлены технические параметры к материалу «Раствор готовый кладочный цементный»:

17	Раствор готовый кладочный Средняя плотность, затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть до 1500 кг/м ³ для легких растворов;
----	---------------------------	---

цементный	более 1500 кг/м ³ для тяжелых растворов.....
-----------	---

Пунктом 4.12 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия (с Изменением N 1)» установлены нормативные значения к показателю средняя плотность, затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть, кг/м³:

- тяжелые растворы 1500 и более
- легкие растворы менее 1500.

Комиссией установлено, что заданные Заказчиком в техническом задании требования к материалу не изменяют нормированные значения установленные ГОСТом 28013-98 к максимальным или минимальным значениям показателя (характеристик).

Таким образом, заданные заказчиком по позициям 15-17 технические характеристики не отличаются от числовых значений установленных стандартами, следовательно, Комиссия признает довод Заявителя несостоятельным.

Довод заявителя о том, что по позиции 19 «Плита днища» технического задания аукционной документации Заказчиком установлено требование на соответствие недействующему ГОСТу, Комиссия признает обоснованным в силу следующего.

Позицией 19 Таблицы заказчиком установлены следующие технические параметры к материалу «Плита днища»:

19	Плита днища	... ГОСТ 8020-90
----	-------------	------------------

ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» с 01 июля 2017 года утратил силу, Комиссией установлено, что в настоящее время на бетонные и железобетонные конструкции действует ГОСТ 8020-2016 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» введенный 01.07.2017.

Учитывая изложенное, Комиссия признает данный довод Заявителя состоятельным, а в действиях Заказчика признает нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

По доводу Заявителя о том, что по позициям 19-22 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены требования противоречащие требованиям ГОСТ и серии 3.900.1-14, Комиссия установила следующее.

Позициями 19 - 22 Таблицы заказчиком установлены следующие технические параметры к материалам:

19	Плита днища	... объем бетона не менее 0,38 м ³ , расход арматуры не менее 33,13 кг. Геометрический объем, м. куб: не меньше 0,377. Вес, кг: ≥950. Высота, с предельным отклонением размера, мм: 120±5мм. (серия <...> .1-14). ГОСТ 8020-90.
20	Кольцо стеновое	... объем бетона не менее 0,4 м ³ , расход арматуры не менее 7,02кг. (серия <...> .1-14). Внутренний диаметр не менее 1680мм. Высота 890мм. Толщина стенки 90мм. Соответствует ГОСТ 8020-2016. Вес, кг: около 1000.
21	Плиты перекрытия	... расход арматуры ≥30 кг, объем бетона ≥0,27 м ³ .
22	Кольцо опорное	... объем бетона ≥0,02 м ³ , минимальный расход арматуры 1,10 кг. (серия <...> .1-14). ГОСТ 8020-2016.

Комиссия отмечает, что бремя доказывания обоснованности жалобы возлагается на заявителя жалобы, учитывая что представитель ООО «АльянсСтройГрупп» в составе жалобы, а также при рассмотрении жалобы по существу документы и доказательства, подтверждающие обоснованность своего довода, не представил. В связи с чем указанный довод Комиссия считает не подтвержденным.

Наряду с изложенным, в ходе осуществления на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Чувашияского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок.

Согласно части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе указанный в части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок является 17.04.2018.

Однако, по состоянию на 24.04.2018 года протокол рассмотрения первых

частей заявок на участие в электронном аукционе на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru не размещен.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о наличии в действиях заказчика – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района нарушения части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе и о наличии оснований для выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «АльянсСтройГрупп» обоснованной в части довода по установлению в позиции 19 требования соответствия недействующему ГОСТу, а в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В целях устранения допущенного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АльянсСтройГрупп» обоснованной в части довода по установлению в позиции 19 требования соответствия недействующему ГОСТу;
2. Признать заказчика – администрацию Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33, часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать заказчику – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх. 06-04/2792

От 24.04.2018

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 98-К-2018

г. Чебоксары

24 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

на основании решения от 24.04.2018 о признании заказчика – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района нарушившим часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района в срок **до 11 мая 2018 года** устранить нарушение части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе, допущенное при проведении электронного аукциона на ремонт участка водопровода на ул. Московская д. Большие Катраси (изв. № 0115300011418000003) путем размещения в единой информационной системе копии протокола рассмотрения первых частей заявок и назначить дату проведения Аукциона.
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) обеспечить Заказчику – администрации Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

2.1 назначить новую дату и время проведения аукциона и разместить данную информацию;

2.2 уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о дате и времени проведения аукциона.

3 . Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

4. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением подтверждающих документов представить в Чувашское УФАС России в срок **до 14 мая 2018 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>