**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-8163/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**03.09.2019 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя ФГУП «Почта России» - <...>

в отсутствие представителей ООО «Софстрой» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 23.08.2019);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Софстрой» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГУП «Почта России» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГУП «Почта России» о проведении проверки факта уклонения ООО «Софстрой» от заключения договоров на выполнение работ по приспособлению ОПС для обеспечения доступа маломобильных групп населения по адресу: 129626, г. Москва, Новоалексеевская ул., д. 13; 119027, г. Москва, Б. Внуковская, д. 15; 119361, г. Москва, Б. Очаковская ул., д. 17) по результатам проведения аукционов (реестровые №№ 31907578650, 31907577348, 31907694867 соответственно) (далее - Аукционы).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в

редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении процедур, размещено в ЕИС - 10.01.2019.

26.02.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (реестровый № 31907578650) с начальной (максимальной) ценой договора в размере 784 171, 54 руб.

26.02.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (реестровый № 31907577348) с начальной (максимальной) ценой договора в размере761 537, 57 руб.

27.03.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (реестровый № 31907694867) с начальной (максимальной) ценой договора в размере 669 364, 50 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 08.04.2019 № 31907578650-04 (размещен в ЕИС — 10.04.2019) победителем было признано ООО «Софстрой» с ценовым предложением в размере 627 337, 06 руб. с учетом НДС.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 08.04.2019 № 31907577348-04 (размещен в ЕИС — 10.04.2019) победителем было признано ООО «Софстрой» с ценовым предложением в размере 609 227, 51 руб. с учетом НДС.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 18.04.2019 № 31907694867-04 победителем было признано ООО «Софстрой» с ценовым предложением в размере 665 500,00 руб. с учетом НДС.

В связи с тем, что обстоятельства в рамках Аукционов являются сходными, дальнейшая хронология событий будет изложена на основании аукциона с реестровым № 31907578650.

В соответствии с пунктом 9.1.6 Аукционной документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с пп. 9.2 Части I настоящей документации.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование (пункт 9.1.8 Аукционной документации).

Пунктом 6.2 Информационной карты также установлено требование внесении обеспечения исполнения договора в размере 39 208, 58 руб.

09.04.2019 Заказчик разместил на электронной площадке проект договора, что подтверждается представленными в материалы дела скриншотами с ЭТП.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол

разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, настоящей документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляется оператору ЭП в срок, указанный в пп. 9.1.8 настоящей документации, но не более чем один раз (пункт 9.1.7 Аукционной документации).

Комиссия, оценивая действия Общества на предмет соответствия пункту 9.1.7 Аукционной документации, отмечает следующее.

14.04.2019 Обществом направлен протокол разногласий в связи с необходимостью внесения изменений в смету.

Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет оператору ЭП без усиленной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (пункт 9.1.11 Аукционной документации).

15.04.2019 — Заказчиком размещен ответ на возражения Общества с отказом о внесении изменений.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в пп. 9.1.11 Части I документации, подписывает проект договора усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляет его оператору ЭП с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, если настоящей документацией установлено требование обеспечения исполнения договора (пункт 9.1.13 Аукционной документации).

Таким образом, крайний срок подписания проекта договора и внесения обеспечения его исполнения Обществом — 18.04.2019.

17.04.2019 — Обществом размещен на ЭТП подписанный со своей стороны проект договора.

18.04.2019 ООО «Софстрой» разместило в карточке договора на площадке платежное поручение, подтверждающее перечисление на счет Заказчика средств в качестве обеспечения исполнения договора.

Заказчиком в материалы дела представлена переписка посредством электронной почты с Обществом, из которой следует, что необходимые денежные средства на счет Заказчика по всем трех Аукционам не поступали.

14.05.2019 ООО «Софстрой» признано уклонившимся от заключения договора.

При этом ООО «Софстрой», несмотря на перенос заседания по проведению проверки факта уклонения от заключения договоров с 22.08.2019 на 03.09.2019, не представило объяснений по существу рассматриваемого дела.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Софстрой», согласившись на условия проведения Аукционов, подало соответствующие заявки.

При таких обстоятельствах заключение договоров является обязанностью Общества, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Софстрой» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующих заявок на участие в процедурах.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Софстрой» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление обеспечения исполнения договора Заказчику

в регламентированные сроки, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Софстрой» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включить сведения об ООО «Софстрой» (ИНН: 6829144502; ОГРН: 1186820008760; адрес местонахождения: 392003, Тамбовская область, город Тамбов, бульвар Энтузиастов, дом 1, помещение 48) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.