

Дело № 94мз-18

Заказчик :

Администрация муниципального образования «Город Архангельск»

163000, город Архангельск, пл. В.И. Ленина, дом 5

E-mail: rostovskaya@arhcity.ru

Уполномоченный орган :

Администрация муниципального образования «Город Архангельск»

163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 64.,3 этаж, каб.№3

E-mail: aitykbaeva@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

НОУ ДПО "Институт информационных технологий "АйТи""

115230, Москва, Варшавское шоссе, д.47, корп.4, 10 эт.

E-mail: academy@it.ru

РЕШЕНИЕ

12 апреля 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Ростовской А.Ю. (доверенность от 11.04.2018 № 19-37/462);

Уполномоченного органа: Полетаевой А.А. (доверенность от 29.03.2018 № 19-37/416);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

02.04.2018 в ФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба НОУ ДПО "Институт информационных технологий "АйТи" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание образовательной услуги по повышению квалификации муниципальных служащих (извещение № 0124300021018000090).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в

объяснении по жалобе от 11.04.2018 № 22-50/287.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

23.03.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300021018000090 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание образовательной услуги по повышению квалификации муниципальных служащих (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 389 600,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

30.03.2018 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе.

Заявитель считает, что Заказчик не установил в документации об аукционе требования о наличии у участника закупки лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В пункте 35 части 1.4 «Условия заключения и исполнения контракта» раздела I «Сведения об электронном аукционе» и в пункте 5.4.1. раздела II «Техническое задание» документации об аукционе указано следующее: «Качество образовательных услуг должно соответствовать требованиям Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Постановлению Правительства РФ от 15.08.2013 N 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг"».

Согласно пункту 27 части 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела I «Сведения об электронном аукционе» документации об аукционе участник закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе подает следующие документы и информацию: «- сведения, указанные в подпункте 1 пункта 26 документации об аукционе;

- документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, указанным подпунктом 2 пункта 26 документации об аукционе, или копии этих документов, декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, указанным подпунктом 3 пункта 26 документации об аукционе; декларацию о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, указанную подпунктом 5 части второй пункта 26 документации об аукционе;

- копию документа, указанного в подпункте 4 пункта 26 документации об аукционе, участник закупки прикладывает исходя из требований, установленных действующим законодательством и (или) учредительными документами юридического лица».

Объектом закупки является оказание образовательной услуги по повышению квалификации муниципальных служащих.

Следовательно, в документации об аукционе необходимо было установить требование о наличии у участника закупки лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При опубликовании ответа на запрос о разъяснении документации об открытом аукционе в электронной форме от 23.03.2018 Заказчик указал участника такого аукциона, от которого поступил запрос.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НОУ ДПО "Институт информационных технологий "АйТи"" обоснованной.

2. Признать Заказчика - администрацию муниципального образования «Город Архангельск», нарушившей пункт 1 части 1 статьи 31, часть 4 статьи 65 ФЗ «О

контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом (далее – аукционная комиссия), оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.04.2018, протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2018. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 13.04.2018.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание образовательной услуги по повышению квалификации муниципальных служащих (извещение № 0124300021018000090);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание образовательной услуги по повышению квалификации муниципальных служащих (извещение № 0124300021018000090) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 04 мая 2018 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское

УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Л.А. Чирова

О.С. Малышева