

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-2032/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ФК САТИКОМ» (далее Заявитель) на действия заказчика – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9» при проведении уполномоченным органом – администрацией МО г. Сочи открытого электронного аукциона №0118300018716001485 «Поставка лекарственных средств» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

### УСТАНОВИЛА:

ООО «ФК САТИКОМ» считает, что документация составлена с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): в описании объекта закупки установлены требования к характеристикам товара, которым соответствует единственный зарегистрированный препарат Ультравист, что ограничивает количество участников закупки. Кроме того, требуемый препарат предназначен только для диагностических целей, в связи с чем, заявленные характеристики (период выведения, температурный режим хранения, количество товара во вторичной упаковке) не влияют на терапевтический эффект препарата. Также в аукционной документации не расшифровано понятие «отсутствие ограничений».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация разработана с учетом положений Закона о контрактной системе. Товар, являющийся объектом закупки, находится в свободной продаже. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, не предусмотрена обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО г. Сочи на сайте Единой информационной системы размещены извещение и документация электронного аукциона №0118300018716001485 «Поставка лекарственных средств». Начальная (максимальная) цена контракта – 4 765 973, 50рублей. Заказчик – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9».

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об

электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе **Заказчик** при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться следующими правилами:**

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

б) если объектом закупки являются лекарственные средства документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В Описании объекта закупки заказчиком указаны требования к закупаемому лекарственному средству (МНН Йопромид): форма выпуска: раствор для

внутривенного и внутриа­рте­ри­аль­но­го вве­де­ния 370мг йода/мл по 100 мл № 10 во фла­ко­нах, рас­тво­р для внутривенного и внутриа­рте­ри­аль­но­го вве­де­ния 370мг йода/мл по 50мл №10 во фла­ко­нах, рас­тво­р для внутривенного и внутриа­рте­ри­аль­но­го вве­де­ния 370мг йода/мл по 30мл № 10 во фла­ко­нах. Период вы­ве­де­ния че­рез поч­ки в те­че­ние 12 ча­сов не ме­нее 93% от вве­ден­ной до­зы. От­сут­ствие огра­ни­че­ний для при­ме­не­ния у па­ци­ен­тов с ау­то­им­мун­ны­ми за­бо­ле­ва­ни­я­ми и ал­ко­го­лиз­мом. Верх­ний пре­дел раз­ре­шен­ной тем­пе­ра­ту­ры хра­не­ния 30 °С. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 12 месяцев.

Согласно ч.3 ст.3 Фе­де­раль­но­го за­ко­на от 22.12.2014 № 429-ФЗ «О вве­де­нии из­ме­не­ний в Фе­де­раль­ный за­ко­н «Об об­ра­ще­нии ле­кар­ствен­ных средств» ин­фор­ма­ция о вза­им­оза­ме­няе­мо­сти ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов для ме­ди­цин­ско­го при­ме­не­ния под­ле­жит вклю­че­нию в го­су­дар­ствен­ный ре­ес­тр ле­кар­ствен­ных средств с 1 ян­ва­ря 2018 го­да.

На тер­ри­то­рии Рос­сий­ской Фе­де­ра­ции в го­су­дар­ствен­ном ре­ес­тре ле­кар­ствен­ных средств под МНН Йопро­мид за­ре­гис­три­ро­ва­ны ле­кар­ствен­ные пре­па­ра­ты с тор­го­вым на­име­но­ва­ни­ем: «Уль­тра­вист» про­из­вод­ства Байер Фарма АГ/Гер­ма­ния; «Йопро­мид ТР» про­из­вод­ства ООО «Ти­арекс»/Рос­сия; «Йопро­мид» про­из­вод­ства «Новалек Фарма сью­ти­калс Пвт.Лтд»/Ин­дия.

Письмом от 26.08.2016 № ИА/58910/16 ФАС Рос­сии ука­за­но, что разъяснения, на­прав­лен­ные ФАС Рос­сии по во­про­сам за­ку­пок ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов и ме­ди­цин­ских из­де­лий, яв­ля­ют­ся офи­ци­аль­ной по­зи­ци­ей и яв­ля­ют­ся обя­за­тель­ны­ми для при­ме­не­ния тер­ри­то­ри­аль­ны­ми ор­га­на­ми ФАС Рос­сии.

Йопро­мид – рент­ге­но­конт­ра­стное средство, пред­на­зна­че­нное для диа­гно­сти­че­ских це­лей (вы­пол­не­ние сним­ков).

Наиболее типичным примером огра­ни­че­ния ко­личес­тва участ­ни­ков за­ку­пки ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов яв­ля­ет­ся ука­за­ние в до­ку­мен­та­ции за­ку­пки те­ра­пев­ти­че­ски не зна­чи­мых ха­рак­те­ри­стик, со­от­вет­ст­вую­щих кон­крет­ным тор­го­вым на­име­но­ва­ни­ям ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов, без воз­мож­но­сти по­став­ки эк­ви­валентного товара, в том числе ука­за­ние кон­крет­ных ле­кар­ствен­ных форм пре­па­ра­тов, в том числе предъ­яв­ле­ние тре­бо­ва­ний к тем­пе­ра­тур­но­му ре­жи­му (письмо ФАС Рос­сии от 09.06.2015 № АК/28644/15). Со­блю­де­ние ус­ло­вий хра­не­ния ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов долж­но обес­пе­чи­вать­ся за­ка­зчи­ка­ми в мес­тах их хра­не­ния в со­от­вет­ствии с тре­бо­ва­ни­я­ми про­из­во­ди­те­лей ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов и не свя­за­но с те­ра­пев­ти­че­ским эф­фек­том ле­кар­ствен­ных пре­па­ра­тов, име­ю­щих одинаковое МНН и раз­ные ус­ло­вия хра­не­ния (письмо ФАС Рос­сии от 09.06.2015 № АК/28644/15).

Из пред­став­лен­ных до­ку­мен­тов, сле­ду­ет, что в со­во­куп­но­сти об­означенных за­ка­зчи­ком тре­бо­ва­ни­ям со­от­вет­ст­вует един­ствен­ный пре­па­рат Уль­тра­вист.

Та­ким об­ра­зом, тре­бо­ва­ния за­ка­зчи­ка, ко­то­рые не влия­ют на те­ра­пев­ти­че­ские свой­ства ле­кар­ствен­но­го пре­па­ра­та (пе­ри­од вы­ве­де­ния че­рез поч­ки в те­че­ние 12 ча­сов не ме­нее 93% от вве­ден­ной до­зы, верх­ний пре­дел раз­ре­шен­ной тем­пе­ра­ту­ры хра­не­ния 30 °С., ко­личес­тво во вто­рич­ной упа­ков­ке), ко­то­рые сокращают число то­ва­ров, со­от­вет­ст­вую­щих тре­бо­ва­ни­ям за­ка­зчи­ка, до од­но­го тор­го­во­го на­име­но­ва­ния, огра­ни­чи­ва­ют ко­личес­тво участ­ни­ков за­ку­пки, что на­ру­ша­ет п.1) ч.1

ст.64, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Заказчиком не предоставлены документы, подтверждающие наличие в Инструкциях лекарственных препаратов информации об отсутствии ограничений для применения у пациентов с аутоиммунными заболеваниями и алкоголизмом.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФК САТИКОМ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9» нарушение п.1) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу (отраслевой комиссии) – администрации МО г. Сочи, заказчику – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 638**

по делу № ЭА-2032/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения по делу № ЭА-2032/2016 от 16.12.2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ФК САТИКОМ» на действия заказчика – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9» при проведении уполномоченным органом – администрацией МО г. Сочи открытого электронного аукциона № 0118300018716001485 «Поставка лекарственных средств» в части нарушения законодательства о контрактной системе, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает уполномоченному органу (отраслевой комиссии) – администрации МО г. Сочи, заказчику – МБУЗ г. Сочи «Городская больница № 9» устранить нарушение п.1) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе

проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу ЭА-2032/2016 от 16.12.2016.

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и внесении изменений в извещение и аукционную документацию (закупка № 0118300018716001485), о подачи заявок с внесением обеспечения заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти дней с момента его получения.

**Заказчику, уполномоченному органу в письменном виде в срок до 30.12.2016 сообщить об исполнении предписания.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.