

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-760/2021

«19» мая 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>.

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ФГБОУ ВО КемГМУ (доверенность от 11.05.2021 № 17);

- <...> - представителя ФГБОУ ВО КемГМУ (доверенность от 11.05.2021 № 16),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Монарх» и материалы жалобы № 042/07/3-760/2021,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Монарх» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный медицинский университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО КемГМУ) при организации и проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту фасадов общежития № 4 со столовой ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России, извещение опубликовано 19.04.2021 г. (в текущей редакции 29.04.2021 г.) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110205203 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, в приложении к Техническому заданию технической части документации Заказчиком размещен текст в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, что нарушает требования ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3.3 ФЗ-223.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 11.05.2021 № 05/995э рассмотрение жалобы № 042/07/3-760/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 19.05.2021 г. на 14 часов 30 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

17.05.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ФГБОУ ВО КемГМУ.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

19.05.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснили, что с доводами жалобы не согласны. Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (вх. 2214 от 17.05.2021).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-760/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

19.04.2021 (в текущей редакции 29.04.2021) ФГБОУ ВО КемГМУ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту фасадов общежития № 4 со столовой ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России, включающая извещение, Документацию, проект договора.

29.04.2021 утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме (аукцион в электронной форме) № 03ЭА21ВН на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту фасадов общежития № 4 со столовой ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России (редакция от 29.04.2021 года) (далее – Документация).

Перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в Аукционе изложен в пункте 6.2. Документации.

Комиссия Кемеровского УФАС России просмотрев Документацию и приложения к ней, размещенные в ЕИС, проанализировав Документацию и положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя о том, что Заказчиком размещен текст в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов с целью ограничения количества участников, не соответствует фактическим обстоятельствам, на основании следующего:

Согласно пункту 1.2. Приказа Казначейства России от 30.12.2015 № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок» - в единой информационной системе размещаются файлы следующих

форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб.

Согласно подпункту л) пункта 14 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее – ПП РФ от 23.12.2015 № 1414) - Технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать: возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

Заявитель в жалобе ссылается на недействующую редакцию ПП РФ от 23.12.2015 № 1414 в части требований, установленных подпунктом м) пункта 14 указанного постановления. В действующей редакции ПП РФ от 23.12.2015 № 1414 отсутствуют требования о необходимости обеспечения возможности поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

Заказчиком в составе документации об открытом аукционе в электронной форме (аукцион в электронной форме) № 03ЭА21ВН на право заключения договора на выполнение работ текущему ремонту фасадов общежития № 4 со столовой ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России (ЕИС 32110205203) (далее соответственно – Аукцион, Документация) размещены файлы:

Приложение №1 к техническому заданию - Проектная документация.

Указанные выше файлы размещены в формате zip. Указанные выше файлы не защищены паролями, позволяют совершать действия по ознакомлению с ними в полном объеме, их сохранению, копированию, выводу на печать, экспорту в иные общедоступные форматы файлов.

Файл Приложение №1 к техническому заданию - Проектная документация размещен в формате zip, и содержит в себе 4 файла с разделами проектной документации в формате pdf, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста в полном объеме, в том числе средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра.

Доводы Заявителя о необходимости заполнения объемной и сложной информации в заявке, о необходимости затрачивать значительное время и трудовые ресурсы, что может привести к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников, не соответствует фактическим обстоятельствам.

Согласно подпункту 6.2.13 Документации заявка должна содержать предложение участника Аукциона, содержащее сведения о конкретных показателях технических, функциональных, качественных характеристик оборудования, товаров и материалов, планируемых к использованию при выполнении работ.

Вышеуказанное предложение должно быть предоставлено участником Аукциона в составе заявки на участие, и оформлено в соответствии с Formой № 2 – Техническое предложение и Инструкции по заполнению Технического предложения, приведенной в Приложении № 5 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 03ЭА21ВН – ФОРМЫ.

Форма № 2 – Техническое предложение содержит Таблицу 1 в которой изложены требования к конкретным значениям показателей материалов, планируемых к использованию при выполнении работ.

Таблица 1 содержит требования к характеристикам 4 (четырёх) основных материалов.

Общее количество показателей – 13, из них показателей, которые не могут изменяться – 8.

Для формирования технического предложения, участнику необходимо указать конкретные значения 5 (пяти) показателей, что не может являться задачей, требующей от участника значительных временных, трудовых каких-либо иных ресурсов.

Форма № 2 – Техническое предложение содержит подробную инструкцию по ее заполнению, в которой детально описан порядок заполнения технического предложения, в том числе комментарии Заказчика в отношении значения каждого показателя.

Кроме того, форма Таблицы 1 Технического предложения составлена таким образом, что участнику для ее заполнения нет необходимости копировать текст, содержащийся в иных документах, содержащихся в Документации.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что вся информация размещена Заказчиком в допустимых форматах; все файлы позволяют потенциальным участникам осуществить действия по получению, ознакомлению с ними в полном объеме, их сохранению, копированию, выводу на печать, экспорту в иные общедоступные форматы файлов, возможность поиска и копирования фрагментов текста.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Монарх» на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный медицинский университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту фасадов общежития № 4 со столовой ФГБОУ ВО КемГМУ Минздрава России (извещение № 32110205203) необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>
<...>
<...>
<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.