

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/01/18.1-3436/2022

ООО «ФЛАГМАН инжиниринг»

426011, г. Ижевск, ул. Карла
Маркса, д.455, оф. 198

<...>

**Департамент по
недропользованию по
Приволжскому Федеральному
округу 603000, Нижегородская
область, г. Нижний Новгород, пл.
Максима Горького, д.4/2**

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-3436/2022

13 декабря 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

-<...> - председателя комиссии, <...>,

- <...> - члена комиссии, <...>,

- <...> - члена комиссии, <...>

при

...
участии:

- <...> - представителя ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» (доверенность №12.12.2022 №ФИ-56-2022)
- <...> - представителя Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (доверенность от 29.12.2021 №ПФО-01-07-15/2192)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФЛАГМАН инжиниринг» (далее — ООО «ФЛАГМАН инжиниринг», Заявитель) о нарушении Департаментом по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (далее — Приволжскнедра, организатор торгов) и оператором электронной площадки обществом с ограниченной ответственностью «ЭТП ГПБ» (далее также — ООО «ЭТП ГПБ», оператора электронной площадки) требований Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №23954 «О недрах» (далее — Закон РФ «О недрах») при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на НовоАрланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №22000039810000000020,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» на действия Приволжскнедра и оператора электронной площадки при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №22000039810000000020.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации и проведении торгов.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 13.12.2022 (уведомление о рассмотрении жалобы от 07.12.2022 исх.№ОШ/28148/22).

Дело по существу рассмотрено 13.12.2022 посредством видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие надлежащее уведомление сторон о дате времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что организатор торгов и действия электронной площадки ограничили право ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» на подачу заявки в рассматриваемых торгах, что, по мнению заявителя, свидетельствует о нарушении требований Закона РФ «О недрах» при проведении конкурентной процедуры.

Комиссия по делу №052/01/18.1-3436/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Приказом Приволжскнедра от 01.11.2022 № 290 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан» утверждён Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение №3 к приказу) (далее — Порядок и условия проведения аукциона).

Из пункта 16 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 2499 (далее — Постановление Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499), следует, что порядок и условия проведения аукциона, в том числе должны

содержать, даты начала и окончания срока подачи заявок.

Из материалов жалобы следует, что 02.11.2022 на официальном сайте для размещения информации о торгах <https://torgi.gov.ru/> размещен приказ Приволжскнедра от 01.11.2022 № 290 о проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, номер извещения №22000039810000000020.

Порядок и условия проведения вышеуказанного аукциона изложены в Приложении № 3 к приказу Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу от 01.11.2022 № 290.

В разделе I вышеуказанного порядка установлены следующие даты проведения отдельных этапов рассматриваемой конкурентной процедуры:

Дата начала срока подачи заявок 03.11.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 02.12.2022.

Дата и время проведения аукциона 22.12.2022 в 13.00 (по местному времени).

Пунктом 31 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499 определено, что объявление о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте одновременно с размещением на сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона.

В силу пункта 36 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499 прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно пункту 42. Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499 при приеме заявок оператор электронной площадки обеспечивает регистрацию заявок и прилагаемых к ним документов в электронном журнале приема заявок.

Кроме того, подпунктом «г» пункта 21 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 установлено, что оператор электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки обеспечивает подачу заявителями заявок, а также невозможность их подачи в случаях, предусмотренных пунктом 44 настоящих Правил.

Комиссией Управления установлено, что Порядком и условиями

проведении аукциона, с учетом пункта 16 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 №2499, предусмотрена только дата окончания подачи заявок - 02.12.2022, без указания времени, что соответствует требованиям законодательства.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов пояснил, что оператор электронной площадки должен был обеспечить прием заявок до истечения дня 02.12.2022.

Комиссией установлено, в электронной карточке торгов, размещенной на сайте оператора ООО «ЭТП ГПБ» (<https://etpgrp.ru/>) установлен иной срок окончания подачи заявок - 02.12.2022 00:00.

Из пояснений заявителя следует, что попытка подачи заявки заявителем была осуществлена 02.12.2022 в 13.27. Между тем, «этап подачи заявок» был не доступен в рассматриваемое время.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения требований Закона РФ «О недрах» при определении срока подачи заявок.

Оценивая действия оператора электронной площадки, Комиссией Управления установлено, что электронная площадка ООО «ЭТП ГПБ», входит в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 №1447-р.

В соответствии с письмом ФАС России №ИА/57470/19 от 05.07.2019 жалобу на действия (бездействие) операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 №1447-р, независимо от стоимости товаров, работ, услуг и заказчика необходимо направлять в Центральный аппарат ФАС России для рассмотрения по существу.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что жалоба ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» в части действий оператора электронной площадки подлежит передаче в Центральный аппарат ФАС России (жалоба направлена письмом исх.№ОШ/28783/22 от 14.12.2022).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» в части действий Привожскнедра при проведении аукциона на получение права

пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №22000039810000000020, необоснованной

2. Передать жалобу ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» в части действий оператора электронной площадки - ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на НовоАрланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №22000039810000000020 в Центральный аппарат ФАС России (письмо исх. №ОШ/28783/22 от 14.12.2022).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

2022-32370