



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
to30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ №64-НТ-04-14

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 ноября 2014 года

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

### председатель комиссии:

<.....> – заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России;

### члены комиссии:

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – индивидуального предпринимателя В. <.....>, представителей организатора конкурса Управления экономики и

предпринимательства, торговли и транспорта администрации города Астрахани ведущего юриста отдела транспорта и пассажирских перевозок управления экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации города Астрахани <.....>, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя В. на действия организатора конкурса – Управления экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации города Астрахани (юр. адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6) при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №36С «пер.Грановского – пер.Ростовский», в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 31.10.2014 поступила жалоба индивидуального предпринимателя В. (далее - Заявитель) на действия организатора конкурса – Управления экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации г. Астрахани (далее - Организатор конкурса) при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №36С «пер.Грановского – пер.Ростовский» (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатор конкурса при его проведении своевременно не принял решение об отмене проводимого открытого конкурса при наличии к тому законных оснований.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса.

Представитель Организатора конкурса не согласился с доводами жалобы указав, что у него отсутствовали основания для отмены процедуры проведения открытого конкурса.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст.12 и ч.1 ст.130 Конституции Российской Федерации вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) местное самоуправление обеспечивает самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения.

Как следует из [пп.7 ч.1 ст.14](#) Закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных

услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Решение данных вопросов органами местного самоуправления взаимосвязано с полномочиями по обеспечению безопасности дорожного движения, возложенными на них в соответствии с [п.4 ст.6](#) Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

П.7 ч.1 ст. 12 Устава города Астрахани, принятого Решением городского Совета г.Астрахани от 06.07.2004 № 52/а «О принятии Устава муниципального образования «Город Астрахань» в третьем чтении», предусмотрено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения отнесены к вопросам местного значения.

В силу п.2.1 Положения об администрации г. Астрахани, утвержденного Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 29.06.2006 №100, к полномочиям администрации г.Астрахани в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством, законодательством Астраханской области, Уставом муниципального образования «Город Астрахань», иными нормативными правовыми актами, относятся полномочия по решению вопросов местного значения.

Таким образом, действующим законодательством РФ на органы местного самоуправления возложены организационно-правовые, организационно-технические и распорядительные функции в сфере транспортного обслуживания населения.

Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 10.09.2009 №119, утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.

Постановлением администрации г.Астрахани от 27.05.2009 №3592, во исполнение Решения Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 10.09.2009 №119, утверждены:

- типовая конкурсная документация к открытому конкурсу на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани (далее – Конкурсная документация);
- типовая форма договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани, заключаемого с победителем конкурса.

Конкурсная документация разработана и утверждена в целях установления порядка и условий проведения открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани.

Согласно п.1.1 Конкурсной документации, администрация г. Астрахани является Заказчиком пассажирских перевозок, Организатором открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани является Управление экономики и предпринимательства, торговли и транспорта, которое, в соответствии с п.1.1 своего Положения об Управлении экономики и предпринимательства, торговли и

транспорта администрации г.Астрахани, утвержденного постановлением мэра города Астрахани от 24.07.2013 №6707-м является структурным подразделением администрации города Астрахани.

14.08.2014 в «Астраханском вестнике» №33 администрацией г.Астрахани было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №36С «пер.Грановского – пер.Ростовский».

14.08.2014 вышеуказанное извещение было размещено на официальном сайте администрации г.Астрахани [www.astragorod.ru](http://www.astragorod.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 09.10.2014 №206 «О внесении изменений в Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 10.09.2009 №119» в вышеуказанное решение были внесены изменения.

23.09.2014 в конкурсной комиссией организатора конкурса была произведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и составлен протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №36С «пер.Грановского – пер.Ростовский».

Согласно п.3.3 Положения о конкурсе организатор конкурса вправе отказаться от его проведения не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Иных оснований и порядка отказа организатора конкурса от его проведения Положением о конкурсе и Конкурсной документацией не установлено.

Учитывая то, что изменения в Положение о конкурсе были внесены после проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, т.е. за пределами срока, установленного п.3.3 Положения о конкурсе, у организатора конкурса отсутствовали какие-либо законные основания для отказа от проведения открытого конкурса.

На основании вышеизложенного, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя В. на действия организатора конкурса – Управления экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации г. Астрахани при проведении конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута города Астрахани №36С «пер.Грановского – пер.Ростовский», необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.