

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1928/2021

«17» ноября 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

при рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...>. – представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области - Кузбассе» (доверенность от 10.11.2021 № 134);

- <...>.. - представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области- Кузбассе» (доверенность от 10.11.2021 № 131);

- <...>. - представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» (доверенность от 17.11.2021 № 136);

- <...>.- представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» (доверенность от 17.11.2021 № 137);

- <...>.. - представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» (доверенность от 10.11.2021 № 133),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» и материалы жалобы № 042/07/3-1928/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» на действия заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» (далее – Центр, Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку лабораторного оборудования, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110702934.

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил заявку заявителя, как несоответствующую требованиям аукционной документации, а именно: спецификации, так как предложенное лабораторное оборудование полностью соответствует техническому заданию, указанному в аукционной документации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 08.11.2021 № 05/10593 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1928/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 17.11.2021 г. на 16 часов 00 минут. Данное уведомление на

основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

15.11.2021 в адрес Кемеровского УФАС России от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» поступил отзыв на жалобу с приложением документов (исх. от 15.11.21 № 42-20-05/04-4669-2021).

16.11.2021 ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» уведомило Кемеровское УФАС России о том, что примет участие в рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи 17.11.2021 г.

17.11.2021 г. представитель ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» не обеспечил подключение к рассмотрению жалобы.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени рассмотрения жалобы, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

17.11.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснил, что с доводами жалобы не согласен. Предлагаемое ООО «НТЦ «РАДЭК» оборудование - установка спектрометрической спектрометр-радиометр гамма -, бета -, альфа - излучения МКГБ - 01 «РАДЭК», не может быть эквивалентной заменой требуемому Центру оборудованию, в связи с несоответствием характеристик с техническим заданием Заказчика в диапазоне измерений активности, в погрешности измерений, в диапазоне рабочих условий температур окружающей среды, а также в габаритных размерах и массе.

Программное обеспечение в приборах обеспечивает подсчет величин полученных результатов, определяет диапазон и точность исследований, погрешность при проведении исследований, так как величина погрешности необходима для оценки точности измерений.

В случае приобретения Заказчиком оборудования «РАДЕК» необходимо будет расширить действующую область аккредитации на методики проведения исследований к оборудованию «РАДЕК», а на это потребуются дополнительные значительные затраты не только временные, но и финансовые.

Подробно доводы на жалобу изложены в письменных пояснениях (вх. 4782 от 15.10.2021).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1928/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе», утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.07.2021 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» осуществляет работы по обеспечению деятельности Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области-Кузбассу в части государственного санитарного надзора, социально-гигиенического мониторинга (проведение исследований и составление радиационно-гигиенического паспорта территории) при возникновении чрезвычайных ситуаций (в том числе для оценки радиационной обстановки).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» имеет в своем составе аккредитованную лабораторию и осуществляет лабораторные исследования на основании аттестата аккредитации РОССТРУ.0001.510238.

Область аккредитации испытательной лаборатории (центра) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» содержит Методики измерения активности радионуклидов бета- и гамма- спектрометров с использованием программного обеспечением «Прогресс».

Главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области-Кузбассе» утверждена Документация об аукционе в электронной форме, на поставку лабораторного оборудования (далее – Документация).

В соответствии с п. 11 Документации предусмотрено описание объекта закупки, согласно Приложению № 1 Спецификация к Документации.

В Приложение № 1 Спецификации определено Техническое задание с указанием параметров, назначением, характеристик к оборудованию.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.10.2021 Заказчик отклонил заявку участника № 1 как не соответствующую требованиям Документации, заявку № 2 допустил к участию.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что указанные характеристики в Техническом задании не соответствуют характеристикам участника закупки, предлагающего оборудование МКГБ - 01 «РАДЭК» в соответствии с Описанием типа средства измерений, свидетельство регистрационный № 21730-13, а именно:

Техническое задание Заказчика	Описание типа средства измерения Участника
П. 3.3.1 Диапазон измерений активности радионуклида Sr-90 в счётном образце массой 10 г при отсутствии других бета- γ излучающих нуклидов, не менее 0,1 - 10 ⁶ Бк.	Таблица № 2 лист 6 Диапазон измерений активности радионуклида Sr-90 в счётном образце массой 10 г при отсутствии других бета-излучающих нуклидов от 2 до 1,2 • 10 ⁶ Бк
П 2.3.5, 3.3.5 Пределы допускаемой основной 2 относительной погрешности измерений активности/удельной активности радионуклидов в исследуемых пробах,	Таблица № 2 лист 6 Пределы допускаемой относительной погрешности измерений активности:

не более $\pm 10\%$. П 2.3.11, 3.3.23.1, 4.3.22.1	$\pm 30\%$
3 Диапазон температур окружающей среды, не менее	лист 8, таблице № 3 Диапазон температур окружающего воздуха, 20 ± 5 °С.
от +10°С до +40°С. П. 2.3.12, 3.3.25	лист 8, таблице № 4
4 Масса и габаритные размеры альфа-тракта (не более 3,4 кг) и бета-тракта (не более 27 кг)	Масса и габаритные размеры альфа-тракта (25 кг) и бета-тракта (80 кг)

Также в п. 2.3.5, 3.3.22.1, 3.3.22.3, 4.3.21.1 Технического предложения Заявитель указывает наличие Методики измерения суммарной альфа-активности радионуклидов в счетных образцах с использованием сцинтилляционного альфа-радиометра, Методических рекомендаций по приготовлению четных образцов, Методики измерения активности радионуклидов, Методики измерения активности радона в воде с использованием программного обеспечением «ASW», а Заказчик в Техническом задании указал наличие Методик с использованием программного обеспечением «Прогресс».

В соответствии с п. 6.5.1.2 Документации установлено, что при рассмотрении заявок, предложений на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в закупке в случае, в том числе: несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным настоящим Положением к участникам процедуры закупки, либо не подтверждения таких требований, установленных в документации о закупке надлежащими документами, либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям.

На основании вышеизложенного, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик обоснованно отклонил заявку участника ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» как не соответствующую требованиям Документации.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.