

о признании жалобы обоснованной

19 августа 2019 года
Саратов

Г.

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. ...
 - **заместитель руководителя управления, член Комиссии,**
 - **начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,**
2. ...
3. ...
 - **старший государственный инспектор отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,**

в присутствии представителя Саратовской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «Российские железные дороги» ... (доверенность 64 АА 2500654 от 19.07.2018), рассмотрев жалобу ИП ... на действия Саратовской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «Российские железные дороги» при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2355/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки материалов для строительных и отделочных работ (извещение №31908071245), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ... (далее – Заявитель) на действия Саратовской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «Российские железные дороги» (далее Заказчик) при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2355/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки материалов для строительных и отделочных работ (извещение №31908071245) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы ...следует, что при проведении Запроса котировок Заказчиком затребован материал кровельный гидроизоляционный направляемый рулонный ЛИНОКРОМ ТКП (размер 1м*10м) (далее – Материал кровельный), в то время как в технических характеристиках по данному товару размер не менее 1м*15м. Также

Заказчиком предъявлены требования к Трубе гибкой гофрированной из поливинилхлорида для прокладки кабеля с зондом (далее – Труба гофрированная), в то время как в технических характеристиках требуется материал – ПНД. А так же, как указывает Заявитель, Заказчиком установлен короткий срок направления участниками запросов на разъяснение положений извещения о проведении запроса котировок.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

05.07.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) был размещен Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2355/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки материалов для строительных и отделочных работ (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена закупки составила 4 458 638,00 рублей.

Довод Заявителя о том, что Извещение содержит противоречивые сведения является обоснованным, ввиду следующего.

В соответствии с п.2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пп.15 п. 2 Приложения №1 к Извещению, в разделе «Типовой размер» размер Материала кровельного гидроизоляционного направляемого рулонного Линкорм указан 1*10 м, в то время как в пп.15 п. 2 Приложения №1 к Извещению в разделе «Технические характеристики» размер данного товара указан не менее 15 м при ширине 1м.

Согласно пп.33 п. 2 Приложения №1 к Извещению, в разделе «Наименование товара» указано «Труба гибкая гофрированная из поливинилхлорида для прокладки кабеля с зондом», в то время как в пп.33 п. 2 Приложения №1 к Извещению, в разделе «Технические характеристики» указано «Материал – ПНД».

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком сроков направления разъяснения не находит своего подтверждения.

Согласно п.2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно Извещению срок направления Запросов с 05.07.2019 по 09.07.2019, дата начала срока представления разъяснений 05.07.2019, дата окончания срока представления разъяснений 23 часа 59 мин. МСК 11.07.2019.

Согласно п.245 Положения о закупке Заказчик вправе не осуществлять разъяснения, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи Заявок.

Рассмотрение Запросов состоялось 17 июля 2019, итоги подведены 19 июля 2019. Таким образом Заказчиком соблюден срок направления Запросов.

По итогам проведения Запроса котировок между Заказчиком и ООО «МонолитРезерв» заключен договор от 02.07.2019, в связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на действия Саратовской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «Российские железные дороги» (далее Заказчик) при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2355/ЗКТЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки материалов для строительных и отделочных работ (извещение №31908071245) обоснованной.

2. Предписание о прекращении нарушения Саратовской дирекции материально-технического обеспечения структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «Российские железные дороги» антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.