

Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «СТМ-К» (вх. № 5359э от 01.10.2018г.) на действия организатора торгов АО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (номер извещения 31806875376).

Заявитель сообщает следующее.

31 августа 2018г. Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона на поставку металлической мебели для производственных помещений в количестве 79 штук (далее – Закупка).

20 сентября 2018г. Заявителем в адрес Заказчика была подана заявка под номером 7 на участие в Закупке с полным предоставлением всех необходимых документов.

26 сентября 2018г. Закупочной комиссией Заказчика был составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, в котором заявка под №7 была не допущена к участию в аукционе в электронной форме «на основании п.п.19.4 ч.2 п.19 несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: Заявка заполнена не по форме, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера. Анкета заполнена не по форме, а именно отсутствует подпись главного бухгалтера».

Заявитель не согласен с решением Закупочной комиссии Заказчика и считает, что оно подлежит отмене по следующим основаниям:

В соответствии с п.11.4. Аукционной документации копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки.

Согласно п.11.5. Аукционной документации Заявка и все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть подписаны электронной цифровой подписью участника закупки.

Аукционная документация не содержит иной информации для участника в части заверения форм заявки и анкеты, в том числе не содержит требований обязательного предоставления подписи главного бухгалтера.

Положение о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК» от 22.12.2017 также не содержит обязательного требования постановки подписи бухгалтера общества в скан-документе подаваемой участниками аукциона заявки.

В соответствии с п.3 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об

обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Заявителем настоящей жалобы подана заявка в форме pdf-файла, которая содержит действующую электронную цифровую подпись генерального директора ООО «СТМ-К» Киселева И.Н., уполномоченного действовать от имени организации, а также заявка содержит скан печати и подписи генерального директора ООО «СТМ-К».

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Ни 223-ФЗ, ни Положение о закупках АО «НПО НИИИП-НЗиК» от 22.12.2017 не содержат требований относительно необходимости наличия подписей иных лиц помимо руководителя общества или лица, уполномоченного руководителем общества, в том числе главного бухгалтера.

Аналогичное мнение содержится в судебной практике:

Постановление ФАС Северо-Западного округа от 26.07.2010 по делу № А56-76978/2009 (Определением ВАС РФ от 24.11.2010 № ВАС-15325/10 отказано в передаче данного дела в Президиум ВАС РФ)

Таким образом, отсутствие подписи главного бухгалтера не является в силу Федерального закона № 223-ФЗ основанием для недопуска к участию в аукционе.

Также Заявитель обращает внимание, что согласно п.3 ст.7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" руководитель экономического субъекта, который в соответствии с настоящим Федеральным законом вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также руководитель субъекта среднего предпринимательства, за исключением экономических субъектов, указанных в части 5 статьи 6 настоящего Федерального закона, может принять ведение бухгалтерского учета на себя.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в

аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, АО «НИИ измерительных приборов- Новосибирский завод имени Коминтерна» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в срок до 08.10.2018г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 10.10.2018г. в 15-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.