РЕШЕНИЕ № 003/06/104-52/2021

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

«3» февраля 2021 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

При участии в режиме видеоконфенцсвязи:

представителей Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия, <...> (доверенность от 03.02.2021), <...>(доверенность от 11.01.2021),

представителя ООО «Бурят Лада»<...>(доверенность от 29.01.2021),

рассмотрев обращение Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия (далее – Заказчик) (вх. от 27.01.2021 № 411) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Бурят Лада» (далее, в т.ч – Общество) в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку транспортных средств (автомобилей) с адаптированными органами управления для застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2021 году (№ 0302100013520000279), в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2021 №0302100013520000279-2-1 принято решение заключить контракт с ООО «Бурят Лада», заявка которого соответствовала требованиям документации об аукционе.

20.01.2021 Обществу направлен контракт на подписание.

25.01.2021 контракт не подписан, в связи с чем, 26.01.2021 Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Бурят Лада» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «Бурят Лада» представило письменные пояснения и документы, в которых указано, что контракт не был подписан в связи с тем, что 17.01.2021 г. произошла поломка сервера HP DL385 Gen серийный номер CZ23060171, в связи с чем вышло из строя оборудование, что и стало препятствием к своевременному подписанию муниципального контракта. В качестве подтверждения неисправности технического оборудования Общество прилагает информационное письмо №4 от 26.01.2021 г.

Кроме того, ООО «Бурят Лада» сообщает, что подавая заявку на участие в данном аукционе, имело намерение заключить и исполнить контракт, прилагает платежное поручение №24 от 26.01.2021 г. и письмо от импортера, в котором отражен порядок реализации автомобилей в адрес Фонда Социального страхования.

Общество полагает, что признаков недобросовестности (такие как злоупотребление и/или умышленность) в поведении ООО «Научно-исследовательская лаборатория» отсутствуют.

Кроме того, прилагает реестр исполненных контрактов, подтверждающих деловую репутацию, опыт и профессиональное отношение к заключаемым контрактам и просит не включать сведения об ООО «Бурят Лада» в РНП.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 18.12.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 005 000,00 рублей.

Дата начала и окончания подачи заявок – 18.12.2020 – 13.01.2021.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 14.01.2021.

Дата проведения аукциона – 15.01.2021.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2021 №0302100013520000279-2-1 единая комиссия приняла решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, признала электронный аукцион несостоявшимся.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе приняла решение осуществить закупку и заключить контракт с ООО «Бурят Лада».

Контракт Заказчиком был направлен Обществу 20.01.2021 для подписания, срок подписания контракта истек 25.01.2021.

В установленный срок Обществом муниципальный контракт не подписан, представлено письменное пояснение о том, что это не сделало, в связи поломкой сервера 17.01.2021 г. HP DL385 Gen серийный номер CZ23060171 и выходом из строя оборудования. Общество приложило в качестве доказательства информационное письмо №4 от 26.01.2021 от сервисного центра ООО «Сибэтл-системы», которое подтверждает поступление заявки на ремонт серверного оборудования от ООО «Бурят Лада».

Кроме того, представило платежное поручение, выданное филиалом «Центральный» банка ВТБ (ПАО) г. Москва от 26.01.2021 № 24 в качестве обеспечения исполнения настоящего контракта.

Заказчиком 26.01.2021 сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае поступления сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника закупки от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта (часть 8 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «Бурят Лада», выраженного в умышленном неподписании контракта.

ООО «Бурят Лада» предприняло меры для заключения контракта, оплатив обеспечение исполнения контракта, тем самым выразило свое намерение заключить государственный контракт.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «Бурят Лада» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Бурят Лада» *(ИНН 0323364943, КПП 032301001, место нахождения: 670049, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Бабушкина, д.189а, офис 1),* в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по разделу I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения в ЕИС	Итого просрочка в днях по разделу III	
25.01.2021	26.01.2021 – 28.01.2021	27.01.2021	-	27.01.2021	03.02.2021	03.02.2021	-	04.02- 08.02.2021	04.02.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.