

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-03/2019

13.02.2019

Благовещенск

г.

(решение в полном объеме изготовлено 18.02.2019)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей от заказчика - <...>, <...> (представителям стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии),

в отсутствие представителя заявителя жалобы (общество о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев поступившую 04.02.2019 в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ермак Безопасность» (далее – ООО ЧОО «Ермак Безопасность») жалобу на действия заказчика – государственного профессионального образовательного автономного учреждения Амурской области «Благовещенский политехнический колледж» (далее - ГПОАУ БПК) при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг охраны общественного порядка, зданий, сооружений и прилегающих территорий, объявленного извещением № 31907409945 от 14.01.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке – ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2019 года в Амурское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Ермак Безопасность» на действия заказчика – ГПОАУ БПК при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг охраны общественного порядка, зданий, сооружений и прилегающих

территорий, объявленного извещением № 31907409945 от 14.01.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке – ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного профессионального образовательного автономного учреждения среднего профессионального образования Амурской области «Благовещенский политехнический колледж».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

14.01.2019 заказчиком ГПОАУ БПК на электронной площадке – ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru и в ЕИС опубликовано извещение № 31907409945 и документация об открытом аукционе в электронной форме «Услуги охраны общественного порядка, зданий, сооружений и прилегающих территорий».

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 4 801 213,37 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 30.01.2019 в 15:00.

Дата и время рассмотрения заявок – 31.01.2019.

Дата проведения аукциона – 01.02.2019.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно отменил аукцион на право заключения договора на оказание услуг по физической охране имущества, жизни и здоровья сотрудников и обучающихся, обеспечению правопорядка на объектах ГПОАУ БПК и 31.01.2019 заключил договор с единственным поставщиком.

Заказчик представил в адрес антимонопольного управления письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. На заседании комиссии Амурского УФАС России представитель пояснил, что действия заказчика законны, отказ от проведения электронного аукциона обусловлены объективными причинами, процедура отказа соблюдена, просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев жалобу, устные и письменные пояснения стороны по делу, изучив материалы дела, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Довод заявителя о незаконности отмены рассматриваемой закупки и заключении договора с единственным поставщиком является необоснованным по следующим причинам.

Федеральный закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд государственного профессионального образовательного автономного учреждения Амурской области «Благовещенский политехнический колледж», утвержденным директором ГПОАУ БПК (далее – Положение о закупках).

Таким образом, при проведении закупок заказчик должен руководствоваться Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 12.7.1.5. раздела 12.7 «Порядок проведения аукциона» Положения о закупках, 12.7.1.5. заказчик вправе отказаться от проведения аукциона в любое время вплоть до даты и времени окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 12.7.1.7. 12.7.1.7. вышеуказанного раздела Положения о закупках, при отказе от проведения аукциона заказчик обязан составить в свободной форме письмо (безадресное) о решении об отказе от проведения аукциона с обязательным указанием даты и времени принятия такого решения, причин принятия такого решения. Письмо о решении об отказе от проведения аукциона размещается заказчиком в ЕИС одновременно с принятием такого решения (переводом закупки в статус отмененной).

29.01.2019 ГПОАУ БПК в ЕИС размещен протокол об отмене аукциона, закупка переведена в статус отмененной.

Учитывая, что заказчик отказался от проведения аукциона до даты окончания подачи заявок (до 30.01.2019), действия ГПОАУ БПК соответствуют

требованиям Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупках.

В части заключения ГПОАУ БПК договора с единственным поставщиком Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

Статьей 3.6 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрено, что порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В силу пункта 8.5. Положения о закупках 8.5. закупка у единственного поставщика может проводиться, в частности, в случае закупки учреждениями образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, спортивными организациями товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 (пятьсот) тысяч рублей.

Из представленной заказчиком в материалы дела копии договора от 31.01.2019 № 10у/2019, заключенного между ГПОАУ БПК и ООО ЧОО «Авангард» следует, что цена договора составляет 365 760,00 рублей, срок оказания услуг с 01.02.2019 по 28.02.2019.

Следовательно, нарушения Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупках в действиях заказчика при заключении договора от 31.01.2019 № 10у/2019, заключенного с единственным поставщиком, не установлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ермак Безопасность» на действия заказчика – государственного профессионального образовательного автономного учреждения Амурской области «Благовещенский политехнический колледж» при осуществлении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг охраны общественного порядка, зданий, сооружений и прилегающих территорий, объявленного извещением № 31907409945 от 14.01.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке – ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>