

ООО «Мир кровли»

«.....»

Администрация Почепского
района

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-392/2023

«16» мая 2023 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заказчика Администрация Почепского района, действующего на основании доверенности б/н от 15.05.2023;

«.....» – представителя заказчика Администрация Почепского района, действующего на основании доверенности б/н от 15.05.2023;

«.....» - представителя заказчика Администрация Почепского района, действующего на основании доверенности б/н от 15.05.2023;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени

рассмотрения жалобы представителей заявителя ООО «Мир кровли», рассмотрев жалобу заявителя ООО «Мир кровли» на действия комиссии по осуществлению закупок Администрации Почепского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительство центра культурного развития по адресу: Россия, Брянская область, г. Почеп, ул. Злынковская, участок 6 за № 0127300011123000032 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

26.04.2023 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на строительство центра культурного развития по адресу: Россия, Брянская область, г. Почеп, ул. Злынковская, участок 6 за № 0127300011123000032.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 110 444 017,25 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300011123000032 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2023 №ИЭА1 до окончания срока подачи заявок на участие в проводимом электронном аукционе за № 0127300011123000032 подано 3 (три) заявки.

Заявитель ООО «Мир кровли» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок Администрации Почепского района в части необоснованного отказа в допуске к участию в проводимом электронном аукционе участнику закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2023 №ИЭА1.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения Администрации Почепского района (вх. №

3317-ЭП/23 от 11.05.2023).

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Комиссией по осуществлению закупок Администрации Почепского района при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены положения подп. а) п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, а также положения п.2) ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, согласно которым при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, поскольку комиссией по осуществлению закупок Администрации Почепского района правомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2023 №ИЭА1.

Объектом осуществляемой закупки является строительство центра культурного развития по адресу: Россия, Брянская область, г. Почеп, ул. Злынковская, участок 6.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 110 444 017,25 рублей.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства № 2571) к участникам закупки отдельных видов товаров,

работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Пунктом 7 приложения к настоящему Постановлению Правительства № 2571 определено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта предусматривают наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

При этом, в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции подтверждением является:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Положения настоящего Постановления Правительства № 2571 указывают, что под «опытом» понимается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции в графе "Дополнительные требования к участникам закупки".

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) отклонена комиссией по осуществлению закупок Администрации Почепского района от участия в проводимом электронном аукционе за № 0127300011123000032 по следующим основаниям: «Признать заявку несоответствующей извещению об осуществлении закупки. В качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям представлен договор, в котором объект закупки не является объектом капитального строительства. п. 2 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 2,3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ, несоответствие таких информации и документов требованиям».

При обзоре содержания заявки участника закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) на участие в проводимом электронном аукционе за № 0127300011123000032 установлено, что в подтверждение наличия соответствующего опыта выполнения работ представлены следующие документы:

1. Контракт № 64 от 22.12.2022 на создание «Фортификационных сооружений в приграничных районах Брянской области. Взводный опорный пункт № 48».

2. Дополнительное соглашение № 1 от 16.01.2023.

3. Дополнительное соглашение № 2 от 26.04.2023.

4. Дополнительное соглашение № 3 от 03.05.2023.

5. Акт приемки законченного строительством объекта по контракту № 64 от 22.12.2022.

6. Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 26.04.2023.

При этом, содержание заявки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) не содержит в составе заявки информацию, предусмотренную положениями п. 7 приложения к настоящему Постановлению Правительства № 2571, а именно: разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Положениями ч. 15 ст. 55 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 28.04.2023), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

При этом, ч. 17 ст. 51 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 28.04.2023) определен перечень случаев, в которых выдача разрешения на строительство не требуется, а именно:

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (за исключением строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации");

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, критерии отнесения к которым

устанавливаются Правительством Российской Федерации;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе в случае, указанном в части 11 статьи 52 настоящего Кодекса;

4.2) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

4.3) строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;

4.4) строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно;

4.5) размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;

5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Так, содержание работ по созданию фортификационных сооружений в приграничных районах Брянской области, взводного опорного пункта № 48 (траншеи, ходы сообщения, укрепления бронетехники, блиндаж контейнерного типа, долговременная огневая точка), согласно акта приемки законченного строительством объекта по контракту № 64 от 22.12.2022, не указывают на наличие признаков объекта капитального строения.

Согласно положениям, ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе, не допускается запрашивать у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов (в том числе органов государственной власти), органов местного самоуправления либо органов, подведомственных государственным органам (в том числе органам государственной власти) или органам местного самоуправления. В таком случае контрольный орган в сфере закупок запрашивает такую информацию и документы самостоятельно.

Рассмотрение жалобы по существу должно осуществляться на коллегиальной основе. Участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Однако, заявителем ООО «Мир кровли» до рассмотрения жалобы по существу, а также на заседании Комиссии Брянского УФАС России не представлено объективных доказательств, свидетельствующих об обоснованности изложенного довода в части наличия, соответствующего положениям п. 7 приложения к Постановлению Правительства № 2571, опыта выполнения работ, а также доказательств, обосновывающих непредставление в составе заявки документа - разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Таким образом, ввиду тех обстоятельств, что содержание заявки участника закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) не содержит в полном объеме информацию об опыте выполнения работ, предусмотренную п. 7 приложения к Постановлению Правительства № 2571 у комиссии по осуществлению закупок Администрации Почепского района не имелось оснований для допуска заявки участника закупки ООО «Мир кровли» (идентификационный номер заявки 46329) к участию в проводимом электронном аукционе на строительство центра культурного развития по адресу: Россия, Брянская область, г. Почеп, ул. Злынковская, участок 6 за № 0127300011123000032.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «Мир кровли» на действия комиссии по осуществлению закупок Администрации Почепского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на строительство центра культурного развития по адресу: Россия, Брянская область, г. Почеп, ул. Злынковская, участок 6 за № 0127300011123000032 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2023, тест решения изготовлен 18.05.2023.

Заместитель председател я к о м и с с и и
«.....»

Члены комиссии:

«.....»