

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-205/2019

09.04.2019

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии директора ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» <...> (приказ №27-лс ль 18.03.2015), представителей ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), без участия представителей ООО «Глобус», уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Глобус» на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» при проведении открытого конкурса на «оказание услуг отдыха и оздоровления обучающихся Мурманской области в 2019 году в одном оздоровительном учреждении на побережье Черного моря Краснодарского края» (31907675233),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 01.04.2019 обратилось с жалобой ООО

«Глобус» на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» при проведении открытого конкурса.

Из существа поступившей жалобы следует, что Заявителем оспаривается установление Организатором торгов ограничения места оказания услуг – побережье Черного моря на территории Туапсинского района Краснодарского края.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что закупка проводится Организатором торгов на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для Государственного автономного учреждения дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» (утверждено наблюдательным советом ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия», протокол №29 от 29.06.2018).

Пунктом 12.2 Постановления Правительства Мурманской области №112-ПП от 14.03.2019 на ГАУДО МО «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» возложена обязанность обеспечить заключение государственных контрактов на предоставление услуг отдыха и оздоровления детей в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории РФ (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), за счет средств субсидии на иные цели.

На сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса.

Заказчиком является Государственное автономное учреждение дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия».

Пунктом 9.1.2 Положения установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса указывается помимо всего прочего место указания услуг.

Пункт 9.1.4 содержит аналогичные требования о составе конкурсной документации.

Пункт 4 Информационной карты конкурсной документации содержит информацию о месте оказания услуг: побережье Черного моря на территории Туапсинского района Краснодарского края.

При рассмотрении жалобы от Организатора торгов было представлено обоснование такой конкретизации места оказания услуги. Так, приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 21.03.2019 №473 «О реализации постановления Правительства Мурманской области от 26.02.2016 №80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области» установлен план проведения оздоровительной компании 2019-202, который содержит конкретные места оказания услуги.

Таким образом, Организатор торгов при установлении конкретного места оказания услуг руководствовался Приказом от 21.03.2019 №473.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Глобус» на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» при проведении открытого конкурса признать необоснованной.
2. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о наличии признаков нарушения требования Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.Е. Гребенюкова