

Заявитель:

ООО «ГОРОД ОНЛАЙН»

633010, Новосибирская обл.,

г. Бердск, ул. О. Кошевого, д. 6,  
оф. 6

balahovk@gmail.com

Организатор торгов:

ГБУ «Фонд имущества  
Ленинградской области»

Уполномоченный орган:

Администрация МО  
«Всеволожский муниципальный  
район» Ленинградской области

Оператор электронной  
площадки:

АО «АГЗ РТ»

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-288/2022

08 февраля 2022 года  
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 08.02.2022 № 73 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

– заместителя руководителя;

– начальника отдела контроля органов власти и противодействия картелям;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям;

– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям,

в присутствии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – Организатор торгов): ,

от Заявителя – ООО «ГОРОД ОНЛАЙН»: Балахова К.М. (далее – Заявитель),

от Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган): .,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Город онлайн» (вх. № 1003 от 31.01.2022) на действия Организатора торгов,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Город онлайн» (вх. № 1003 от 31.01.2022) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 47:07:1301015:40, площадью 50 кв.м, расположенного по адресу:

Ленинградская обл., Всеволожский р-н., г. Всеволожск, пр. Всеволожский, у д. № 29 (изв. № 241221/27739767/02 от 24.12.2021).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился с нарушениями Закона о защите конкуренции, Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс РФ) в части неправомерного, по мнению Заявителя, отказа в допуске к участию в аукционе его заявки.

Уведомлением № 06/109 от 02.02.2022 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «Город онлайн» принята к рассмотрению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, выслушав правовые позиции представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.12.2021 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 241221/27739767/02 о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 47:07:1301015:40, площадью 50 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н., г. Всеволожск, пр. Всеволожский, у д. № 29.

Информация о продаже земельных участков и заключении договоров

аренды земельных участков размещается в соответствии с требованиями статей 39.11-39.13 и 39.18 Земельного кодекса РФ.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает, что, по его мнению, Организатором торгов неправомерно отказано в допуске его заявки к участию в рассматриваемых торгах, в связи с отсутствием причины отказа в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что согласно пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Комиссия установила, что Заказчиком в составе аукционной документации размещена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (далее – Инструкция), а также форма № 1 предоставления заявки (далее – Форма).

Комиссией установлено, что в требованиях к заполнению формы установлено, в том числе, следующее:

«форма №1 заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1, точное заполнение граф формы 1 обусловлено необходимостью учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов. Организатор торгов обязуется соблюдать требования Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» при обработке сведений,

представленных в форме 1. Заполнение формы не в соответствии с требованиями инструкции, представленной в документации, влечет к невозможности учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов, что, в свою очередь, квалифицируется, как непредставление формы 1, предусмотренной документацией. В случае представления сведений, которые содержатся в официальных документах, представляемых в государственные органы власти, информация представляется в четком соответствии со сведениями, содержащимися в таких документах, включая требования к языку, указанию строчных, специальных и подстрочных символов данных, использование символов, не предусмотренных указанными документами или типом сведений не допускается, при этом указание в соответствии с типом сведений является более приоритетным в случае наличия противоречий. Строки, которые не учитываются в зависимости от значений условий, не включаются, нумерация строк должна быть сохранена в порядке возрастания в соответствии с требованиями инструкции».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Инструкцией определен порядок заполнения заявки на участие в аукционе.

Комиссия установила, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 28.01.2022 заявка Заявителя признана не соответствующей аукционной документации на основании следующего:

«Причина отказа: в нарушение требований извещения и п. п. 1) п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ участником не представлена заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме.

Основание отклонения - пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ».

Представитель Организатора торгов указал, что Заявителем в нарушение положений Инструкции в графе, предполагаемой к заполнению Заявителем сведениями № 58, представлены следующие сведения: «продажа земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, кадастровый № 47:07:1301015:40, площадью 50 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для

размещения временного торгового павильона (канцтовары), расположенный по адресу: ленинградская область, всеволожский район, г. всеволожск, пр. всеволожский, у дома №29». Заявитель указал сведения о наименовании торгов в качестве подтверждения ознакомления либо с проектом договора, либо с документами по торгам, тогда как сведения об ознакомлении необходимо указывать в отношении и проекта договора, заключаемого по результатам торгов, и документов по торгам.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, довод Заявителя о неправомерности действий Организатора торгов не находит подтверждения, в связи с тем, что Организатором торгов размещен протокол рассмотрения заявок, содержащий причину отклонения заявки Заявителя на участие в торгах. Комиссией также установлено, что в соответствии с Инструкцией:

«Под сведениями № 58 понимается наименование торгов, по которым заявитель подтверждает ознакомление с проектом договора, заключаемого по результатам торгов, с документами по торгам.

Сведения № 58 должны быть представлены заявителем, принявшем решение об участии в аукционе, в графе, следующей за содержащей сведения № 13.

Сведения № 58 должны быть представлены заявителем, принявшем решение об участии в аукционе, в одной строке со сведениями № 13.

Сведения № 58 должны быть представлены в форме сведений номер пять.

Сведения № 58 должны быть представлены заявителем в случае соответствия такого заявителя условию № 1».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя признана несоответствующей аукционной документации Организатором торгов правомерно в связи с тем, что Заявителем указаны сведения о наименовании торгов в качестве подтверждения ознакомления либо с проектом договора, заключаемого по результатам торгов, либо с документами по торгам.

Таким образом, поскольку Заявителем в составе заявки предоставлены сведения в нарушение положений Инструкции, заявка Заявителя правомерно отклонена Организатором торгов на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, что отражено в протоколе рассмотрения заявок. Доказательств

отсутствия возможности заполнения заявки на участие в торгах Заявителем на заседание Комиссии в материалы дела не представлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Город онлайн» (вх. № 1003 от 31.01.2022) на действия Организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» – при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 47:07:1301015:40, площадью 50 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н., г. Всеволожск, пр. Всеволожский, у д. № 29 (изв. № 241221/27739767/02 от 24.12.2021) – **необоснованной**.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*