

17 марта 2011

г. Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 17 марта 2011 года.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 3 марта 2011 года.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №19/2011 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи;

Члены Комиссии:

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Пометельникова А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело №19/2011 по признакам нарушения администрацией МО Белореченский район части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение водителей ООО «ТОН» Алахвердова Г.С. и других (далее – Заявитель), направленное депутатом Законодательного Собрания Краснодарского края Хобленко С.А. на действия администрации муниципального образования Белореченский район по вопросу организации транспортного обслуживания населения на муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в МО Белореченский район.

Из обращения Заявителя следует, что администрацией МО Белореченский район неправомерно передан в аренду ОАО «Белореченское ПАТП» земельный участок (общей площадью 184 кв.м.), прилегающий к территории автовокзала, находящегося по адресу ул. Ленина, 84, на которой осуществлялась посадка и высадка пассажиров, обслуживаемых транспортом ООО «ТОН». Заявитель также указывает, что администрация МО Белореченский район изменила расписание пригородного сообщения по отношению к расписанию, утвержденному при заключении договора №2/2009 от 15.06.2009г. с ООО «Тон». Указанные действия администрации МО Белореченский район негативно сказались на работе предприятия ООО «ТОН».

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Главы администрации МО Белореченский район от 16.04.2009г. №105-р в 2009 году был проведен конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на маршрутах пригородного пассажирского транспорта в муниципальном образовании Белореченский район.

По результатам конкурса между администрацией МО Белореченский район, в лице главы МО Белореченский район Имгрунта И.И. («Заказчик») с одной стороны, и ООО «ТОН» в лице руководителя Кондрат Ф.А. («Перевозчик») с другой стороны, заключен договор от 15 июня 2009г. №2, предметом которого является выполнение перевозчиком обязательства за счет собственных средств оказывать услуги по перевозке пассажиров по утвержденным маршрутам и расписаниям движения с предоставлением льгот в соответствии с законодательными актами РФ, Краснодарского края и нормативными актами администрации МО Белореченский район.

Согласно договору №2/2009 от 15.06.2009г., за ООО «ТОН» закреплены следующие маршруты и графики движения:

- маршрут №105 «г. Белореченск - ст. Комсомольская» (график 2);
 - маршрут №107 «г. Белореченск - ст. Пшихская» (график 3);
 - маршрут №107А «г. Белореченск - ст. Пшихская» (график 2);
 - маршрут №109 «г. Белореченск - ст. Рязанская» (график 1);
 - маршрут №116 «г. Белореченск - ст. Бжедуховская» (количество графиков 1);
 - маршрут №118 «г. Белореченск – с. Великовечное» (график 2);
 - маршрут №118 «г. Белореченск - с. Великовечное» (график 3);
 - маршрут №119 «г. Белореченск – с/з Майский» (количество графиков 1);
 - маршрут №120 «г. Белореченск – х. Кубанский» (количество графиков 1);
- Срок действия договора определен до 31 декабря 2011г.

Из представленной ООО «ТОН» информации следует, что 29.06.2010г. в адрес ООО «ТОН» поступило письмо (исх. 313 от 28.06.2010г.) за подписью первого заместителя Главы МО Белореченский район К.А. Федоренко с измененным расписанием маршрутов пригородного сообщения по отношению к расписанию, утвержденному при заключении договора №2/2009 от 15.06.2009г. Движение по новому расписанию ООО «ТОН» стало осуществлять с 10 июля 2010г.

Кроме того, ОАО «Белореченское ПАТП» выдвинуло требования об освобождении территории по адресу: г. Белореченск, ул. Ленина, 84, на которой осуществлялась посадка и высадка пассажиров, обслуживаемых транспортом ООО «ТОН».

По утверждению Заявителя изменение расписания движения автобусов негативно сказалось на деятельности ООО «ТОН».

В результате директором ООО «ТОН» Ф.А. Кондрат в адрес администрации муниципального образования Белореченский район было направлено письмо от 28.10.2010г. №188 о расторжении договора от 15 июня 2009г. №2/2009 на осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах пригородного транспорта в муниципальном образовании Белореченский район.

08 ноября 2010г. стороны подписали соглашение о расторжении договора от 15 июня 2009г. №2/2009 на осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах пригородного транспорта в муниципальном образовании Белореченский район.

В связи с тем, что ООО «ТОН» отказалось от осуществления пассажирских перевозок на 9-ти маршрутах пригородного транспорта, с 08 ноября 2010 года к обслуживанию указанных маршрутов приступило ОАО «Белореченское ПАТП».

В действиях администрации МО Белореченский район по передаче маршрутов регулярного пригородного сообщения на обслуживание одному перевозчику без проведения конкурсных процедур усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия),

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 21.01.2011г. №12 возбуждено дело №19/2011 в отношении администрации МО Белореченский район по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и создана Комиссия по рассмотрению дела №19/2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением Краснодарского УФАС России от 26.01.2011г. дело №19/2011 назначено к рассмотрению на 25.02.2011г.

Заседание Комиссии состоялось 25.02.2011г. в присутствии членов комиссии, представителей: от администрации МО Белореченский район – Белоус Е.Н. (доверенность от 22.10.2011г. №01-32/843), Аверьянов С.А. (удостоверение №190 от 10.11.2008г.), от ООО «ТОН» - директор ООО «ТОН» Кондрат Ф.А., в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя – Алахвердова Г.С. (ходатайство от 25.02.2011г. рассмотреть дело №19/2011 без участия заявителя)

Комиссией принято решение объявить перерыв до 03.03.2011г.

Заседание Комиссии состоялось 03.03.2011г. в присутствии членов комиссии, представителей от администрации МО Белореченский район – Белоус Е.Н. (доверенность от 22.10.2011г. №01-32/843), в отсутствие представителей ООО «ТОН» (ходатайство от 28.02.2011г. о рассмотрении дела №19/2011 без участия представителей ООО «ТОН»), в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя – Алахвердова Г.С.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения ответчика по делу №19/2011, установила:

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 год №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Закон Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» устанавливает полномочия органов местного самоуправления в Краснодарском крае. В статье 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» перечислены полномочия органов местного самоуправления, в том числе разработка и утверждение паспортов маршрутов, расписания движения на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения в соответствии с требованиями и порядком, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

В целях совершенствования организации транспортного обслуживания МО Белореченский район и повышения качества и безопасности пассажирских перевозок в соответствии с распоряжением Главы администрации МО Белореченский район от 16.04.2009г. №105-р «О проведении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах пригородного пассажирского транспорта в МО Белореченский район», проведен конкурс на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах пригородного пассажирского транспорта в МО Белореченский район.

По результатам проведенного конкурса между администрацией муниципального образования Белореченский район, в лице главы МО Белореченский район Имгрунта И.И. («Заказчик») с одной стороны, и ООО «ТОН» в лице руководителя Кондрат Ф.А. («Перевозчик») с другой стороны заключен договор от 15 июня 2009г. №2/2009, предметом которого является выполнение перевозчиком обязательства за счет собственных средств оказывать услуги по перевозке пассажиров по утвержденным маршрутам и расписаниям движения с предоставлением льгот в соответствии с законодательными актами РФ, Краснодарского края и нормативными актами администрации МО Белореченский район.

Муниципальной комиссией по регулированию рынка транспортных услуг в весенне - летний период 2010 года проведено выборочное обследование пассажиропотока. После проведения анализа обследования пассажиропотока, в целях повышения качества обслуживания пассажиров и обеспечения эффективности использования подвижного состава, в июне 2010 года изменены интервалы движения и расстановка транспорта на отдельных маршрутах регулярного пригородного сообщения.

Согласно договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах пригородного пассажирского транспорта в муниципальном образовании Белореченский район, заключенных между администрацией муниципального образования Белореченский район и перевозчиками, к обязательствам администрации муниципального образования Белореченский район относится осуществление контроля за выполнением перевозчиками договорных обязательств, правил перевозки пассажиров, соблюдением расписания движения. Выявленные нарушения оформляются актом.

Согласно утвержденных графиков проведения ежемесячных проверок на предмет исполнения перевозчиками договорных обязательств, Правил перевозки пассажиров, соблюдения расписаний движения администрацией МО Белореченский район проводились проверки перевозчиков, с которыми заключены договоры. В 2009 году проведено 5 проверок ОАО «Белореченское ПАТП», в ходе которых выявлен ряд нарушений, в 2010г. проведены проверки ООО «ТОН», составлено 23 акта о выявленных нарушениях.

В октябре 2010 года директор ООО «ТОН» обратился к главе муниципального образования Белореченский район о досрочном расторжении договора от 15 июня 2009г. №2/2009 года на осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах пригородного пассажирского транспорта в муниципальном образовании Белореченский район. На основании

данного письма соглашение о расторжении договора от 15 июня 2009 года № 2/2009 подписано представителями сторон. Согласно Уставу единственным учредителем и директором ООО «ТОН» является Кондрат Ф.А.

Таким образом, решения о заключении, либо о расторжении договора может быть принято единолично директором (учредителем) Кондрат Ф.А.

Для временного урегулирования вопроса об обслуживании маршрутов пригородного сообщения муниципального образования Белореченский район в связи с досрочным расторжением договора, заключенного с ООО «ТОН», в силу социальной значимости транспортного обслуживания населения, на основании статьи 4.4 Закона Краснодарского края от 07 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», направлены предложения о временном обслуживании маршрутов двум автотранспортным предприятиям - ОАО «Белореченское ПАТП» и ООО «Чайка». 02 ноября 2010 года в администрацию муниципального образования Белореченский район поступило уведомление от руководителя ООО «Чайка» о невозможности обслуживания маршрутов в связи с отсутствием необходимого количества подвижного состава.

08 ноября 2010 года с ОАО «Белореченское ПАТП» был заключен договор №2/2010 на осуществление регулярных пассажирских перевозок по маршрутам пригородного пассажирского транспорта в муниципальном образовании Белореченский район, от обслуживания которых отказалось ООО «ТОН» (9 маршрутов). Срок действия договора определен до 8 февраля 2011г., либо до проведения конкурса. Таким образом, заключение временного договора с ОАО «Белореченское ПАТП» сроком на 3 месяца не противоречит требованиям законодательства.

Из представленной администрацией МО Белореченский район информации (письмо от 01.03.2011г. №178/01-24) следует, что с 8 февраля 2011г. временно, до проведения открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по автобусным маршрутам регулярного пригородного сообщения в муниципальном образовании Белореченский район, не обслуживаются следующие маршруты (графики) регулярного пригородного сообщения:

- маршрут №105 «г. Белореченск - ст. Комсомольская» (график 2);
- маршрут №107 «г. Белореченск - ст. Пшихская» (график 3);
- маршрут №107А «г. Белореченск - ст. Пшихская» (график 2);
- маршрут №109 «г. Белореченск - ст. Рязанская» (график 1);
- маршрут №116 «г. Белореченск - ст. Бжедуховская» (количество графиков 1);
- маршрут №118 «г. Белореченск – с. Великовечное» (график 2);
- маршрут №118 «г. Белореченск - с. Великовечное» (график 3);
- маршрут №119 «г. Белореченск – с/з Майский» (количество графиков 1);
- маршрут №120 «г. Белореченск – х. Кубанский» (количество графиков 1).

3 марта 2011года на рассмотрение Комиссии представителями администрации МО Белореченский район была представлена газета от 3 марта 2011г. «Огни Кавказа» Белореченского района Краснодарского края, в которой было опубликовано извещение администрации муниципального образования Белореченский район о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок. Организатором конкурса является администрация МО Белореченский район. Конверты с заявками на участие в конкурсе принимаются и регистрируются с 14 марта по 13 апреля 2011г. Процедура вскрытия конвертов по адресу: 352630, г. Белореченск, ул. Ленина,66.; дата и время вскрытия конвертов: 13 апреля с 9ч00мин. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе будет производиться организатором конкурса в период с 14 апреля 2011г. по 20 апреля 2011г. по месту приема заявок. Заседание конкурсной комиссии и подведение итогов состоится 21 апреля 2011г. с 9 часов.

С учетом вышеизложенного Комиссия по делу №19/2011 в действиях администрации МО Белореченский район не установила факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №19/2011, в связи с отсутствием в действиях администрации МО Белореченский район нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Т.Б. Белоконь

А.С. Пометельникова

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.