

□

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

603000, г.Нижний Новгород, пл.Горького, д.6

тел. 430-03-55, факс 434-14-70

РЕШЕНИЕ

по делу №1447-ФАС52-03/13 о нарушении

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

резольютивная часть решения оглашена 28.03.2014

решение изготовлено в полном объеме 11.04.2014

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе: <...>

с участием: <...>

рассмотрев дело №1447-ФАС52-03/13 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Земляничная поляна» (603109, город Нижний Новгород, улица Сергиевская, дом 12; ИНН 5256087480) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление дачного некоммерческого партнерства «Зеленый БОР»

(далее также – ДНП «Зеленый БОР», заявитель) в лице председателя правления <...> на действия общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Земляничная поляна» (далее также – ООО УК «Земляничная поляна», ответчик) и его директора <...>, связанные с незаконным, с точки зрения заявителя, препятствованием перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства заявителя, расположенные на земельных участках, находящихся по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Новая Деревня, 1110 метров по направлению на северо-запад от ориентира левый берег реки Кудьма.

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России возбуждено дело №1447-ФАС52-03/13 в отношении ООО УК «Земляничная поляна» по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа (приказ Нижегородского УФАС России от 27.12.2013 №542).

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 17.01.2014 исх.№ЮГ-03/112 рассмотрение дела №1447-ФАС52-03/13 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг назначено на 25 марта 2014 года в 10 часов 30 минут.

Кроме того, к участию в рассмотрении настоящего дела вышеуказанным процессуальным документом привлечены: в качестве заинтересованных лиц – ОАО «Нижегородская сбытовая компания» и ОАО «МРСК Центра и Приволжья»; в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - Волжско-Окское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

25.03.2014 ООО УК «Земляничная поляна» и Волжско-Окское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, явку представителей на заседание комиссии не обеспечили.

На заседании комиссии представитель ДНП «Зеленый БОР» <...>. поддержала доводы, изложенные в заявлении в территориальный орган ФАС России (от 03.10.2013 вх.№5533), а также в письменных дополнениях к указанному заявлению (письмо от 13.03.2014 вх.№1110). Одновременно с этим пояснила, что земельные участки ДНП «Земляничная поляна», управление деятельностью которого осуществляется ООО УК «Земляничная поляна», находятся в непосредственной близости с земельными участками ДНП «Зеленый Бор».

18.11.2009 между ДНП «Зеленый Бор» и ООО УК «Земляничная поляна» заключен договор о совместной деятельности по участию в проектировании выноса высоковольтной линии электропередачи ВЛ-605, ВЛ-622 от подстанции «Мокрое» для электроснабжения сторон по указанному договору.

На основании указанного договора ООО УК «Земляничная поляна» перечисляло на расчетный счет ДНП «Зеленый Бор» денежные средства на оплату работ по

проектированию и строительству линий электропередачи для электроснабжения ДНП «Зеленый Бор» и объектов ДНП «Земляничная поляна», находящихся в управлении ООО УК «Земляничная поляна», которые впоследствии перечислялись ДНП «Зеленый Бор» на счета соответствующих подрядных организаций.

В то же время представитель заявителя указала на тот факт, что электроснабжение ДНП «Зеленый Бор» и ДНП «Земляничная поляна» осуществлялись через единую сеть объектов электроснабжения: от подстанции «Мокрое» ВЛ-6 кВ (ВЛ-605 подстанция «Мокрое»), спроектированной и построенной за счет совместных средств. Линия электропередачи ВЛ-605 проведена от подстанции «Мокрое» до ТП-12 и ТП-142, от указанных трансформаторных подстанций построена линия электропередачи ВЛ-0,4 кВ, установленная на межевой территории между ДНП «Зеленый Бор» и ДНП «Земляничная поляна».

Поскольку электроснабжение ДНП «Зеленый Бор» и ДНП «Земляничная поляна» осуществлялось от одних источников питания (ВЛ-605, ТП-12, ТП-142) по одной линии электропередачи ВЛ-0,4 кВ, то представитель заявителя полагает, что ООО УК «Земляничная поляна» является совладельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые, в том числе, осуществляется переток электрической энергии до объектов ДНП «Зеленый Бор».

27.03.2013 директор ООО УК «Земляничная поляна» <...> самовольно отключил объекты ДНП «Зеленый Бор» от электрической энергии, демонтировав линию электропередачи 0,4 кВ, установленную в меже между территорией ДНП «Зеленый Бор» и ДНП «Земляничная поляна».

Впоследствии Чупров Э.Г. восстановил ранее демонтированную линию электропередачи на территории земельного участка ДНП «Земляничная поляна», обеспечив электроснабжение домов только ДНП «Земляничная поляна».

Представитель ОАО «Нижегородская сбытовая компания» <...> на заседании комиссии сообщил, что общество мероприятий по введению ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств заявителя не производило, инициатором указанных действий не являлось.

Представитель ОАО «МРСК Центра и Приволжья» <...> поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях по делу (письмо от 26.11.2013).

В то же время сообщил, что между сетевой организацией и <...> заключены договора на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Центра и Приволжья», выданы технические условия на технологическое присоединение 70 жилых домов, расположенных по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, коттеджный поселок «Земляничная поляна». Указанные технические условия выполнены в полном объеме, о чем свидетельствуют представленные сетевой организацией акты.

25.03.2014 в ходе рассмотрения дела комиссией объявлен перерыв **до 28 марта 2014 года 09 часов 50 минут.** После перерыва заседание комиссии продолжилось в том же составе в отсутствие представителей ОАО «Нижегородская сбытовая компания», ОАО «МРСК Центра и Приволжья», Волжско-Окское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ООО УК «Земляничная

поляна» (извещен факсограммой от 25.03.2014 исх.№ЮГ-03/968).

28.03.2014 на заседании комиссии представителем ДНП «Зеленый БОР» заявлено письменное ходатайство о запросе у ОАО «МРСК Центра и Приволжья» сведений о наличии технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств ДНП «Зеленый БОР» через иные объекты электросетевого хозяйства.

Указанное ходатайство ДНП «Зеленый БОР» оставлено комиссией без удовлетворения, поскольку сведения о новом технологическом присоединении не имеют отношение к рассматриваемому делу, возбужденному по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Комиссия, изучив материалы дела №1447-ФАС52-03/13 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

30.06.2009 между ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ДНП «Зеленый Бор» заключен договор №417-юр об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств объекта заявителя: 32 жилых дома (через собственную вновь построенную ТП-6/0,4 кВ), расположенных по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Новая Деревня, 1110 метров по направлению на северо-запад от ориентира левый берег реки Кудьма, к электрическим сетям сетевой организации: к ПС-35/6 кВ «Мокрое» (ЛЭП-605). *Неотъемлемой частью указанного договора являлись технические условия от 30.06.2009 №21/25-32-76, согласно которым максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя составляет 480 кВт.*

Как следует из заявлений и представленных к ним документов, в целях исполнения заявителем технических условий в своей части между ООО «Альтаир» и ДНП «Зеленый Бор» заключены договоры от 06.10.2009 №89, от 11.12.2009 №115, от 18.01.2010 №05 на проектирование и производство работ по внешнему электроснабжению ДНП «Зеленый Бор» и ДНП «Земляничная поляна».

Дополнительным соглашением от 11.08.2009 №1 к договору от 30.06.2009 №417-юр внесены изменения, в частности в пункт 1.2 данного договора, в соответствии с которым сетевая организация осуществляет технологическое присоединение в отношении впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств объекта ДНП «Зеленый Бор»: 40 жилых домов (через собственную вновь построенную ТП-6/0,4 кВ), расположенных по вышеуказанному адресу, с максимальной мощностью 595 кВт, к электрическим сетям сетевой организации: к ПС-35/6 кВ «Мокрое» (ЛЭП-605).

Дополнительным соглашением от 15.03.2011 №2 к договору от 30.06.2009 №417-юр между ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ДНП «Зеленый Бор» определено, что точкой присоединения объекта заявителя к электрической сети является РУ-0,4кВ ТП-12 и ТП-142 ЛЭП-605 ПС «Мокрое».

17.05.2011 между сетевой организацией и заявителем подписан акт №147 о выполнении технических условий от 30.06.2009 №21/25-32-76, дополнительных соглашений №1, 2 к договору от 30.06.2009 №417-юр.

Как установлено комиссией Нижегородского УФАС России в рамках рассмотрения настоящего дела, с 17.05.2011 энергопринимающие устройства искомого объекта ДНП «Зеленый Бор» имеют **фактическое технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Центра и Приволжья»**, что подтверждается следующими документами:

- актом технологического присоединения энергопринимающего устройства к электрическим сетям сетевой организации от 17.05.2011 №84-Н (с однолинейной схемой), подписанным между ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ДНП «Зеленый Бор»;

- актом разграничения эксплуатационной ответственности от 07.06.2011 б/н (с однолинейной схемой), подписанным ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ДНП «Зеленый Бор»;

- актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей от 07.06.2011 №84-Б, (с однолинейной схемой), подписанным ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ДНП «Зеленый Бор»;

- актом ревизии, проверки и приемки средств учета электрической энергии от 21.07.2011, составленным ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

06.10.2011 между ДНП «Зеленый Бор» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения №5809000, согласно которому гарантирующий поставщик обязуется продавать в точке поставки электрическую энергию и мощность, а также путем заключения договоров обеспечить передачу электрической энергии и представление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителя, а потребитель (ДНП «Зеленый Бор») обязуется принять и оплатить электрическую энергию мощность, а также оказанные услуги в соответствии с условиями, установленными данным договором.

Также комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что между ДНП «Земляничная поляна» (в лице председателя <...>) и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения от 13.11.2012 №5858000 на поставку электроэнергии.

Согласно приложению №2 к вышеуказанному договору от 13.11.2012 №5858000 источником питания энергопринимающих устройства объектов ДНП «Земляничная поляна» являются РУ-0,4 кВ ТП-12, ТП-142, ТП-283 ВЛ-605 ПС «Мокрое».

Между тем, актом технического осмотра электроустановки от 04.09.2013 №НСК-1725/14, составленным ОАО «Нижегородская сбытовая компания» с участием представителя сетевой организации и ДНП «Зеленый Бор», установлено, что *«согласно акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, напряжение на нижних губках рубильника 0,4 кВ, ф-2 в РУ-0,4 кВ, ТП-12 и рубильника 0,4 кВ, ф-1 в РУ-0,4 кВ, ТП-142 присутствует»*.

Также в вышеуказанном акте отражено, что по распоряжению председателя ДНП «Земляничная поляна» была демонтирована линия ВЛ-0,4 кВ, принадлежащая ДНП «Зеленый Бор».

Как установлено комиссией Управления, 14.08.2013 и 17.09.2013 Автозаводским районным судом города Нижнего Новгорода рассмотрены гражданские дела №2-2456/13 и №2-3556/13 по иску <...> и ДНП «Зеленый БОР» к <...> о возложении обязанности не чинить препятствий в пользовании электричеством, о возложении обязанности восстановить электроснабжение некоммерческого партнерства, расположенного по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, деревня Новая Деревня, 1110 метров по направлению на северо-запад от ориентира левый берег реки Кудьма, так и участка №5, расположенного также по указанному адресу.

Автозаводским районным судом города Нижнего Новгорода в рамках рассмотрения гражданского дела №2-3556/13 установлено, что ООО УК «Земляничная поляна» не имеет в собственности объектов электросетевого хозяйства, факт расположения на его территории железобетонных опор не может быть основанием лишения истца (ДНП «Зеленый БОР») доступа к услуге электроснабжения.

Таким образом, судом общей юрисдикции исследовался вопрос о наличии в действиях <...> (как должностного лица ООО УК «Земляничная поляна» или ДНП «Земляничная поляна») нарушения пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, однако такого нарушения не установлено (решение Автозаводского районного суда города Нижнего Новгорода от 17.09.2013 по делу №2-3556/13).

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Частью 4 вышеупомянутой статьи закреплено, что сетевая организация или иной **владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем [порядке](#) технологически присоединены энергопринимающие устройства** или объекты электроэнергетики, **не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов**, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861

утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила).

Пунктом 6 данных Правил установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Государственные полномочия по обеспечению контроля соблюдения вышеуказанных Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг возложены на Федеральную антимонопольную службу (пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

Как установлено комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, ООО УК «Земляничная поляна» не имеет утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии лицам, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к сетям данной организации.

Также установлено, что ООО УК «Земляничная поляна» *не является владельцем промежуточных сетей (объектов электросетевого хозяйства),* через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство объектов ДНП «Зеленый Бор», поскольку из материалов настоящего дела следует, что объект заявителя имеет непосредственное технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

Исходя из вышеизложенных фактических обстоятельств, а также положения вышеприведенных процессуальных норм, комиссия Нижегородского УФАС России не усматривает в действиях ООО УК «Земляничная поляна» нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

С учетом изложенного комиссия

решила:

прекратить рассмотрение дела №1447-ФАС52-03/13 о нарушении пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Земляничная поляна»

(603109, город Нижний Новгород, улица Сергиевская, дом 12; ИНН 5256087480), в связи с отсутствием в действиях названного учреждения нарушения пункта 6 вышеприведенных Правил.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>