

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1254-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 24 июня 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 июня 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Крымское УФАС России, Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Управления государственного заказа: «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МКС Сервис» (далее – ООО «МКС Сервис», Заявитель) (вх. от 17 июня 2016 года) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кардиологического корпуса (2 этап), извещение № 0174200001916000021 (далее - Аукцион), заслушав пояснения представителя Уполномоченного органа, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «МКС Сервис» (вх. от 17 июня 2016 года).

Пояснения представителя Уполномоченного органа в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08 июня 2016 года, заявка под № 21, поданная ООО «МКС Сервис» была отклонена в связи с несоответствием документации об электронном аукционе по следующим основаниям:

«...по позиции № 47 указано «Коэффициент фильтрации должен быть более 2,0 м/сут.»; по позиции № 27 не указаны конкретные показатели: требуется «класс огнестойкости материала В₁; должен быть модифицированный полиуретан и негорючий газ; время сдерживания огня в монтажном соединении до 4 часов; предел звукоизоляции не более 41дБ; температура применения от +5°С до +35°С; утрата клейкости не менее 10мин; полное высыхание не более 24 часа.»/ в заявке Не указано, по позиции №28 требуется «Выход пены: от 25 до 60 л (диапазонное значение).Объем баллона: не менее 750 мл. Температура хранения, гр С, от -5 до + 25 (диапазонное значение) Влагоустойчив. Устойчив к атмосферным воздействиям. Защищает поверхности от влаги и ржавчины. Выдерживает низкие температуры. Его можно наносить на влажные поверхности.»/ в заявке Не указано».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке

на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В требованиях к качеству товара документации об Аукционе по позициям № 27, 28, 47 установлено следующее:

№п/п	Наименование товара (материала)	Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям Заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала)
27	Пена монтажная противопожарная полиуретановая NULLIFIRE (или эквивалент) (0,88 л)	Пена монтажная противопожарная полиуретановая NULLIFIRE или эквивалент: класс огнестойкости материала В1; должен быть модифицированный полиуретан и негорючий газ; время сдерживания огня в монтажном соединении до 4 часов; предел звукоизоляции не более 41дБ; температура применения от +5°С до +35°С; утрата клейкости не менее 10мин; полное высыхание не более 24 часа.
28	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) Makroflex, в баллонах или эквивалент	Выход пены: от 25 до 60 л (диапазонное значение). Объем баллона: не менее 750 мл. Температура хранения, гр С, от - 5 до + 25 (диапазонное значение) Влагоустойчив. Устойчив к атмосферным воздействиям. Защищает поверхности от влаги и ржавчины. Выдерживает низкие температуры. Его можно наносить на влажные поверхн ости.
		Модуль крупности должен быть от 2 до 2,5. Полный остаток песка на сите с сеткой No 063 должен быть от 30 до 45 (% по массе). Допустимое содержание зерен крупностью:

47	Песок природный для строительных работ	<p>- свыше 10мм не более 0,5% по массе;</p> <p>- свыше 5мм не более 5% по массе;</p> <p>- менее 0,16 мм не более 5% по массе.</p> <p>Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 2% по массе.</p> <p>Содержание в песке глины в комках не должно превышать 0,25% по массе.</p> <p>Коэффициент фильтрации должен быть более 1,0 м/сут.</p>
----	--	--

Изучив заявку под № 21, поданную Заявителем, Комиссия установила, что по позициям № 27, 28, 47 участник предложил следующее:

№п/п	Наименование товара (материала)	Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям Заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала)
27	Пена монтажная противопожарная полиуретановая NULLIFIRE (или эквивалент) (0,88 л)	Пена монтажная противопожарная полиуретановая NULLIFIRE 0,88 л
28	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) Makroflex, в баллонах или эквивалент	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) Makroflex 750 (750 мл).
		Модуль крупности 2,5. Полный остаток песка на сите с сеткой N 063 45 (% по массе).

47	Песок природный для строительных работ	<p>Содержание зерен крупностью:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свыше 10мм 0,5% по массе; - свыше 5мм 5% по массе; - менее 0,16 мм 5% по массе. <p>Содержание в песке пылевидных и глинистых 2% по массе.</p> <p>Содержание в песке глины в комках 0,25% по массе.</p> <p>Коэффициент фильтрации должен быть более 2,0 м/сут.</p>
----	--	---

Таким образом, по позициям № 27, 28 участник предложил товар, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак, а значит, не должен быть указывать конкретные показатели предлагаемого к поставке товара.

ГОСТ 25584-90 «Грунты. Методы лабораторного определения коэффициента фильтрации» распространяется на песчаные, пылеватые, глинистые грунты и устанавливает методы лабораторного определения коэффициента фильтрации при исследованиях грунтов для строительства.

В соответствии пунктом 1.1 указанного государственного стандарта, Коэффициентом фильтрации называют скорость фильтрации воды при градиенте напора, равном единице, и линейном законе фильтрации.

Согласно пункту 1.6 ГОСТа 25584-90 Коэффициент фильтрации песчаных грунтов определяют при постоянном заданном градиенте напора с пропуском воды сверху вниз или снизу вверх, при предварительном насыщении образца грунта водой снизу вверх.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что коэффициент фильтрации не является величиной постоянной, а определяется путем лабораторных исследований.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, указание конкретного показателя по характеристикам, значения которых определяются лабораторным путем, не представляется возможным.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика в части необоснованного отклонения заявки нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Кроме этого, изучив требования к качеству товара, установленные в аукционной документации, Комиссия Управления установила, что Заказчик предъявляет требования к характеристикам, показатели которых определяются лабораторным путем, а также требования к описанию химических и физических свойств товаров.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В описании объекта закупки Заказчиком включены такие требования, как:

- По позиции №2 «Асбест хризотилковый»: Массовая доля остатка на ситах с размером стороны ячейки в свету 12,7 мм до 80 %; Массовая доля остатка на ситах с размером стороны ячейки в свету 4,8 мм не менее 0 %; Массовая доля остатка на ситах с размером стороны ячейки в свету 1,35 мм не менее 8 %; Массовая доля фракции менее 0,4 мм не более 18 %. Насыпная плотность не более 520 г/дм³. Удельная эффективная активность до 740 Бк/кг.

- По позиции №9 «Краски цветные, готовые к применению для внутренних работ Марки МА-25»: Массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее, 22. Массовая доля летучего вещества, %, не более, 12 Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5) °С, с, от 65 до 140. Условная светостойкость пленки, ч., не менее, 2.

- по позиции № 14 «Уайт-спирит»: Фракционный состав: температура начала перегонки уайт-спирита (нефраса-С4-155/200), °С, не выше: 160; 10 % уайт-спирита (нефраса-С4-155/200) перегоняется при температуре, °С, не выше: 170; 90 % уайт-спирита (нефраса-С4-155/200) перегоняется при температуре, °С, не выше: 196; до

200 °С перегоняется, %, не менее: 98; остаток в колбе, %, не более: 2,0. Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С, не ниже: 33. Летучесть по ксилолу: от 3,0 до 4,5. Анилиновая точка, °С не выше 65,0; Массовая доля ароматических углеводородов, %, не более: 16. Массовая доля общей серы, %, не более: 0,025. Испытание на медной пластинке как правило выдерживает.

- по позиции № 67 «Лента стальная упаковочная»: Предельное отклонение по толщине ленты не более $\pm 0,10$ мм. Предельное отклонение по ширине ленты точности изготовления не более мм $\pm 2,0$. Временное сопротивление разрыву $\sigma_{BH}/\text{мм}^2$ (кгс/мм²), не менее 250 (25). Относительное удлинение d , %, не менее (при $l = 4B_0$) 7.

Вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МКС Сервис» (вх. от 17 июня 2016 года) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кардиологического корпуса (2 этап), извещение № 0174200001916000021, обоснованной.

2. **Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение** части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части необоснованного отклонения заявки от участия в Аукционе.

3. **Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение** части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении избыточных требований к описанию товаров участниками закупок в составе заявок.

4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/1254-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

29 июня 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на основании своего решения от 24 июня 2016 года по делу № 08/1254-16 при рассмотрении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «МКС Сервис» (вх. от 17 июня 2016 года) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кардиологического корпуса (2 этап), извещение № 0174200001916000021 (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова»:

1. аннулировать процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона, извещение № 0174200001916000021;
1. Разместить протокол об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru;
1. Оператору электронной площадки (АО «Электронные торговые системы»):
 1. Обеспечить Заказчику возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
2. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 10 июля 2016 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.