

**Организатору закупки
Тамбовский филиал
«ФГАУ МНТК «Микрохирургия глаза»
им. акад. С.Н. Федорова»
Министерства здравоохранения РФ**

Адрес места нахождения:

392000, г. Тамбов,

Рассказовское шоссе, д. 1,

Почтовый адрес:

127486, г. Москва,

Бескудниковский Бульвар, дом 59А

е-mail: mntk@tmb.ru

тел. 8 4752 728391/718069

ОАО «Тамбовский хлебзавод»

392002, г. Тамбов,

ул. Лермонтовская, 134

е-mail: info@oaothz.ru

тел/факс: 8 (4752) 75-57-79

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №АТЗ-38/15 о нарушении процедуры проведения торгов

и порядка заключения договоров

25 декабря 2015 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Кузнецова К.С.,

в присутствии представителя организатора торгов – Тамбовский филиал ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Министерства здравоохранения РФ <...>, представителя заявителя ОАО «Тамбовский хлебзавод» <...>,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ОАО «Тамбовский хлебзавод»,

УСТАНОВИЛА:

Тамбовский филиал ФГБУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава РФ (далее – Заказчик, организатор торгов) 03.12.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 31503039502 о проведении закупки: запрос котировок на право заключения договора на поставку хлебобулочных изделий в соответствии со спецификацией договора.

До окончания срока подачи заявок, установленного извещением, поступило две заявки: ОАО «Тамбовский хлебзавод» и <...> Участники были допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 11.12.2015 победителем запроса котировок признан <...>

17.12.2015 ОАО «Тамбовский хлебзавод» (далее – Заявитель) обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой на требования документации.

Заявитель сообщил, что в извещении о проведении закупки установлено требование о конкретном наименовании подлежащего поставке изделия «Хлебцы докторские», в документации о запросе котировок – раздел 4, приложение 1 «спецификация» по позиции № 3 также указано – «хлебцы докторские. ГОСТ 25832-

83». По мнению заявителя данное требование нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также на рассмотрении жалобы 25.12.2015 представитель заявителя сообщил, что на участие в торгах была подана еще одна (третья) заявка от ОАО «Тамбовский хлебокомбинат», однако, в итоговом протоколе содержится информация только о двух заявках.

Присутствовавший на заседании представитель организатора торгов не согласился с доводами, содержащимися в жалобе, и заявил, что согласно заявке ОАО «Тамбовский хлебзавод», общество готово поставить «хлебцы докторские, ГОСТ 25832-83», что свидетельствует об отсутствии ущемления прав и законных интересов Заявителя. Необходимость поставки именно «хлебцев докторских» обусловлена тем, что в ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» проходят курсы лечения больные с сопутствующими заболеваниями, в т.ч. сахарным диабетом. Таким пациентам необходима диета, требованиям которой отвечают заявленные в закупке хлебобулочные изделия, в том числе «хлебцы докторские. ГОСТ25832-83».

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов закупки пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

Положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение (часть 3 статьи 2 Закона о закупках).

Решением наблюдательно совета федерального государственного автономного учреждения «Межотраслевой научно – технический комплекс «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава РФ от 14.10.2015 (протокол № 1) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Федорова» Минздрава РФ (далее – Положение).

1. В силу [п. 1 ч. 10 ст. 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование установлено пп. 1 п. 5.2 Положения о закупке.

Таким образом, действующее законодательство наделяет заказчика исключительной компетенцией в определении своих потребностей в закупке товаров с определенными характеристиками. Заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки в соответствии с собственными потребностями, то есть указать наилучший для него товар, если при этом такое указание не приводит к необоснованному ограничению круга потенциальных участников закупки.

Согласно Информационной карте запроса котировок – предмет договора: поставка хлебобулочных изделий в соответствии со спецификацией договора.

Согласно п. 3 приложения №1 проекта договора («спецификация») победителю закупки необходимо поставить Хлебцы докторские. ГОСТ 25832-89. Аналогичное требование содержится в извещении о проведении закупки в разделе «информация о товаре, работе, услуге».

В соответствии с пунктом 7.3.1. Положения заявка на участие в запросе котировок должна соответствовать всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о проведении запроса котировок.

ОАО «Тамбовский хлебзавод» в своей заявке указало, что готово поставить «Хлебцы докторские. ГОСТ 25832-89».

Таким образом, довод Заявителя, что установление требования о конкретном наименовании изделия «Хлебцы докторские» создает необоснованное препятствие к участию в закупке не подтвердился, поскольку из его заявки прямо следует, что у него имелась возможность поставить данную продукцию.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В данном случае, Заказчиком по спорной позиции указан товар «Хлебцы докторские». Данный вид хлебобулочных изделий прямо предусмотрен ГОСТ 25832-89, не является товарным наименованием одного определенного производителя.

Довод заявителя жалобы, что им не производится данный вид хлебобулочных изделий, но производится другая диетическая продукция, не свидетельствует о незаконности требований Заказчика. ГОСТ 25832-89 предусматривает более 10 наименований хлебобулочных изделий, предусматривая для каждого из них определенные требования. Из этого, в т.ч. следует, что различные виды изделий не

могут рассматриваться в качестве безусловного товара-заменителя друг в отношении друга. Необоснованность требований о поставки именно хлебцов докторских Заявителем не доказана.

С учетом изложенного, Комиссией не установлено, что требования документации не отвечают указанным принципам законодательства.

Таким образом, указание в документации о закупке наименования «Хлебцы докторские» не привело к необоснованному сокращению числа участников запроса котировок, поскольку данный товар может быть поставлен несколькими поставщиками. Ввиду изложенного, довод Заявителя о нарушении Заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках также не подтвердился.

2. Довод Заявителя о наличии третьей заявки на участие в закупке не нашел подтверждения.

Согласно документации о проведении закупки, представленной заказчиком, на участие в закупке подано 2 заявки. Жалоба от лица, чья заявка, якобы, не была рассмотрена в ходе проведения закупки, в антимонопольный орган не поступала.

ОАО «Тамбовский хлебзавод», в свою очередь, не представил каких-либо доказательств в подтверждение заявленного.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Тамбовский хлебзавод» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

С.В. Мазаева

Члены комиссии

К.И. Мурзин

Исп. Кузнецова К.С.,

Тел. (4752) 72-93-54