

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО ЧОП «Лев» (вх. № 17089-13 от 19.12.2013 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

24 декабря 2013 г.
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Лев» (далее – Заявитель) на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг на 2014 год (извещение № 0356100003313000546),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356100003313000546, Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на оказание охранных услуг на 2014 год.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Заказчика.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством

Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации;

8) сведения об исполненных участником размещения заказа контрактах, номера записей исполненных контрактов из реестра контрактов, копии исполненных контрактов, копии актов приемки поставленных товаров, оказанных услуг по таким контрактам при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.3 статьи 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не

допускается.

В п. 2 Главы 1 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона (соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме:

1. Лицензия на осуществление частной охранной деятельности (основание: ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ).
2. Лицензия на [Деятельность](#) по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности [Добровольной пожарной охраны](#)) (основание: ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что предметом торгов является оказание охранных услуг, кроме того, в аукционной документации отсутствуют виды работ, для выполнения которых необходима лицензия на [Деятельность](#) по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности [Добровольной пожарной охраны](#)).

Из изложенного следует, что Заказчик, установив указанное требование ко вторым частям заявок на участие в торгах, нарушил требование ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Заявитель утверждает, что направил Заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации, однако Заказчик не опубликовал на официальном сайте ответ на данный запрос.

Согласно ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

В свою очередь, Комиссией в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что Заказчиком разъяснения положений аукционной документации не были

опубликованы на официальном сайте.

Таким образом, Комиссия, учитывая изложенное, пришла к выводу о том, что в действиях Заказчика имеется нарушение требований ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Лев» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг на 2014 год (извещение № 0356100003313000546) обоснованной.
2. Признать в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» нарушения ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, выявленные в ходе рассмотрения жалобы.
3. Признать в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» нарушение ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, выявленные в ходе рассмотрения жалобы.
4. Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы.
5. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении ответственных должностных лиц ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Заказчику,

Аукционной комиссии совершить следующие действия:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в торгах от 24.12.2013г.;

- опубликовать на официальном сайте разъяснение аукционной документации,

- разместить на официальном сайте соответствующую информацию.

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в торгах от 24.12.2013 г.

3. Заказчику внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме на оказание охранных услуг на 2014 год (извещение № 0356100003313000546) с учетом решения Комиссии от 24.12.2013 г. по жалобе ООО ЧОП «Лев» и требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, вернуть заявки.

4. Заказчику продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 7 статьи 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Заказчику разместить на электронной площадке информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику возможность размещения указанной информации.

6. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» разместить на электронной площадке информацию о новом времени проведения открытого аукциона в электронной форме.

4. В срок **до 14.01.2014 г.** Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» исполнить настоящее предписание.

5. В срок **до 17.01.2014 г.** Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

