

Агентство лесной отрасли

Красноярского края

660036, г. Красноярск,

Академгородок, 50 «а»

КРООО «Убрус»

662602, Красноярский край,

г. Минусинск, ул. Гоголя, 66-а

Служба по охране, контролю

и регулированию

использования объектов

животного мира и среды

их обитания

Красноярского края

660017, г. Красноярск,

пр. Мира, 110

**РЕШЕНИЕ**

**«11» марта 2011 г.**

**г. Красноярск**

Резолютивная часть решения оглашена по делу на заседании Комиссии 25 февраля 2011 г. В полном объеме решение изготовлено 11 марта 2011 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Денк В.А., начальник отдела антимонопольного контроля, Амосова Е.В., государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело № 486-15-10, в отношении Агентства лесной отрасли Красноярского края (660036, г. Красноярск, Академгородок, 50 «а») (далее - Агентство).

Дело № 486-15-10 рассмотрено с участием представителей

КРООО «Убрус» - <...> (доверенность № 1 от 09.11.2010 г.)

Агентства – <...> (доверенность № 111-Д от 01.04.2010 г.)

Службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края – <...> (доверенность от 24.02.2011 г. № 49).

На заседание Комиссии, состоявшееся 25 февраля 2011 года КРООО «Убрус» извещенное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 486-15-10 (уведомление о вручении № 660017 14 638585) явку представителя не обеспечило.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено.

29.07.2010 г. в Красноярское УФАС России поступило обращение Красноярской региональной общественной организации охотников «Убрус» (далее – КРООО «Убрус»). В своем обращении КРООО «Убрус» указывает на то, что агентством лесной отрасли Красноярского края не рассматриваются надлежащим образом заявления КРООО «Убрус» с просьбой повести аукцион по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, необходимых КРООО «Убрус» для ведения охотничьего хозяйства.

На основании вышеизложенного приказом Красноярского УФАС России № 772 от 19.10.2010 г. в отношении Агентства было возбуждено дело № 486-15-10.

При рассмотрении дела было установлено следующее.

22.02.2006 г. Совет администрации Красноярского края издал распоряжение № 102-р. Указанным распоряжением КРООО «Убрус» была предоставлена в долгосрочное пользование сроком на десять лет территория в Минусинском районе площадью 208200 гектаров для охоты. В приложении к указанному распоряжению были определены границы территории, предоставляемой в

пользование КРООО «Убрус», необходимой для осуществления пользования охотничьими животными в Минусинском районе.

На основании указанного распоряжения 03 марта 2006 г. КРООО «Убрус» была выдана долгосрочная лицензия на пользование объектами животного мира (серия ХХ № 2187). Срок действия лицензии установлен с 22.02.2006 г. по 22.02.2016 г.

30 августа 2007 г. между агентством природопользования администрации Красноярского края и КРООО «Убрус» был заключен договор № 31 о предоставлении в пользование территории, необходимой для осуществления пользования объектами животного мира.

17.06.2008 г. в агентство лесной отрасли Красноярского края поступило обращение КРООО «Убрус» с просьбой включить в аукцион по продаже права аренды участков лесного фонда (в лесах Минусинского район) из числа не покрытых лесом площадей для нужд охотничьего хозяйства (устройство подкормочных площадок, кормовых полей, сенокосов, с установкой некапитальных биотехнических сооружений для ведения охотхозяйственной деятельности, таких как кормушки, хранилища кормов, наблюдательные вышки). Перечень участков необходимых для охотничьего хозяйства был приложен.

Рассмотрев указанное обращения 24.06.2008 г. Агентством был направлен ответ КРООО «Убрус». В своем ответе Агентство указывает на то, что для подготовки к аукциону ему, как организатору аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности необходимы сведения о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об обременении лесных участков. На основании вышеизложенного КРООО «Убрус» было предложено обратиться в лесничество на территории которого находится испрашиваемый участок, для подготовки и предоставления необходимых сведений, касающихся лесного участка.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела и пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 36 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 13.05.2008 [N 66-ФЗ](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»), (далее – Лесной кодекс), действующей на момент обращения КРООО «Убрус» в Агентство, ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием услуг лицам, осуществляющим охоту.

Лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, признаются охотничьими угодьями.

Охота на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон "О животном мире") и

настоящим Кодексом.

На лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается возведение временных построек и осуществление благоустройства этих лесных участков.

Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения охотничьего хозяйства на основании договоров аренды лесных участков.

Правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Как следует из статьи 78 Лесного кодекса договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены аукциона.

Согласно статье 79 Лесного кодекса организатором аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или продавец права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация.

Продавцами права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного кодекса.

Организатор аукциона не менее чем за шестьдесят дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений должен опубликовать извещение о проведении аукциона в периодическом печатном издании, определяемом высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главой муниципального образования, на территории которого расположен лесной участок (далее - периодическое печатное издание), а также разместить это извещение на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в сети "Интернет" (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об

установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона;

4) о начальной цене предмета аукциона, определяемой в соответствии со [статьями 73](#) и [76](#) настоящего Кодекса;

5) об официальном сайте, на котором размещена документация об аукционе;

6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений.

Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за десять дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение трех дней публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании и в течение двух дней размещается на официальном сайте. Организатор аукциона в течение двух дней обязан известить участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона и в течение пяти дней вернуть им внесенные задатки.

Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) сведения, касающиеся лесного участка или подлежащих заготовке лесных ресурсов;

2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;

3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в размере, не превышающем пяти процентов от начальной цены предмета аукциона;

4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. При этом задаток устанавливается в размере от десяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Одновременно с размещением извещения о проведении аукциона его организатор обеспечивает размещение документации об аукционе на официальном сайте, где эта документация должна быть доступна для

ознакомления всем заинтересованным лицам.

Согласно Положению об агентстве лесной отрасли администрации Красноярского края, утвержденного постановлением Совета администрации Красноярского края от 29 декабря 2006 г. № 398-п (далее - Положение), действовавшем на момент обращения КРООО «Убрус» в Агентство, Агентство было определено как орган исполнительной власти края, который в области лесных отношений оказывает государственные услуги, управляет государственным имуществом и издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Устава](#) Красноярского края, законов края, правовых актов Губернатора края и Совета администрации края, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и Советом администрации края о передаче осуществления части полномочий, нормативных правовых актов департамента природных ресурсов и лесного комплекса администрации Красноярского края.

В соответствии с Положением Агентство было наделено следующей компетенцией:

- согласно п.3.1. оно осуществляло управление в установленном порядке краевыми государственными учреждениями, краевыми унитарными предприятиями в области лесных отношений;
- согласно п. 3.3. осуществляло владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в государственной собственности Красноярского края ;
- по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, а также заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организации и проведению соответствующих аукционов (п. 3.5.);
- по получению в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций информации, необходимой для осуществления компетенции Агентства.

На заседании Комиссии представитель Агентства пояснил, что ответ, направленный КРООО «Убрус» не был согласован с юридическим отделом Агентства. Также представитель Агентства не смог предоставить нормативное правовое обоснование рассматриваемого действия Агентства.

Таким образом, Агентство выступая в качестве организатора при проведении аукционов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности имело возможность и должно было получать всю необходимую информацию для проведения аукциона, в том числе, и сведения о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об обременении лесных участков. Возложение обязанности по сбору указанной информации на лиц, желающих получить лесные участки не было предусмотрено ни одним нормативным правовым актом.

Согласно статье 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Указанные действия Министерства не позволили КРООО «Убрус» в полной мере осуществлять свою хозяйственную деятельность.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4

статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Признать агентство лесной отрасли Красноярского края нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с изменением законодательства, определяющего порядок предоставления лесных участков, находящихся в государственной собственности в аренду, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

В.А. Денк

Е.В. Амосова

- [378.doc](#)