

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-189/2022

об административном правонарушении

«30» марта 2022 г.
Саранск

Г.

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-189/2022, возбужденного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 10.03.2022 № 185, в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (<...>) (далее – АО «Газпром газораспределение Саранск», Общество) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

04.03.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) по подведомственности из ФАС России поступило заявление физического лица <...> (далее - Заявитель) (вх. № 1458 от 04.03.2022), в котором сообщается о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Лямбирский район, с. Атемар, ул. Никольский порядок, д. 19.

На основании заявления <...> в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» было возбуждено дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), проведено административное расследование (Определение от 10.03.2022 № 185).

В ходе рассмотрения материалов дела было установлено следующее.

В заявлении Заявителя указано, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Саранск» заключен договор поставки газа №1540006638 от 16.12.2021 г. объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск», расположенного по адресу: Республика Мордовия, Лямбирский район, с. Атемар, ул. Никольский порядок, д. 19.

<...> в своем заявлении указывает, что на неоднократные устные обращения о выполнении остальной части работ к руководству АО «Газпром газораспределение Саранск» никакого конкретного ответа не получено, как и письменный отказ от выполнения работ. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Саранск» не исполнило обязательств по договору.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения <...> в ФАС России, данное обращение было направлено по подведомственности в Мордовское УФАС России (вх. № 1458 от 04.03.2022).

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №1748 от 18.03.2022 г.), в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. №1314) и на основании поданной 24.08.2021 г. в адрес Общества заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения Общества, между Сторонами был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) №21-08/05-ТП-10/0000000000159 от 27.09.2021 г. (далее – Договор на ТП).

Согласно условиям по Договору на ТП Общество приняло на себя обязательство по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства (далее – ОКС, жилой дом)

Заявителя, расположенного в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: 431524, Республика Мордовия, Лямбирский район, с. Атемар, ул. Никольский порядок, з/у кад. № 13:15:0205004:1644 к сетям газораспределения Общества. Размер платы за подключение (технологическое присоединение) составил 29364 (двадцать девять тысяч шестьдесят четыре) рубля 86 копеек. Данная сумма была оплачена Заявителем 27.09.2021 г.

18 октября 2021 года вступили в силу Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. №1547). На основании заявления <...> 15.11.2021 г. между сторонами было подписано дополнительное оглашение об осуществлении подключения (технологического присоединения) жилого дома Заявителя на безвозмездной основе. Уплаченные ранее денежные средства были возвращены <...> 25.11.2021 г.

В настоящее время Обществом осуществляется строительство газопровода-ввода до границ участка Заявителя. Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) ОКС согласно пункту 3 Договора на ТП составляет 8 месяцев со дня его заключения, то есть до 27 мая 2022 г.

На основании вышеизложенного АО «Газпром газораспределение Саранск» полагает что в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правила, которые регулируют процесс подключения к сетям газораспределения, а именно постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила №1547) вступили в силу с 18.10.2021.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям,

тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Саранск» является деятельность по транспортированию по трубопроводам газа.

Согласно пунктам 5,6 Правил №1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. Договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В случае если подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства осуществляется к сети газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, либо к сети основного абонента, которая технологически связана с сетью газораспределения, принадлежащей региональному оператору газификации, то договор о подключении заключается между заявителем и региональным оператором газификации (исполнителем).

По договору о подключении:

- исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях на подключение (технологическое

присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - технические условия);

- заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению);

- единый оператор газификации или региональный оператор газификации обеспечивает подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно пункту 3 Договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 27.09.2021 г. №21-08/05-ТП-10/0000000000159 срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 8 месяцев со дня заключения договора.

Следовательно, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, в действиях Общества отсутствует нарушение положений Правил № 1547, поскольку срок исполнения мероприятий по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 27.09.2021 г. №21-08/05-ТП-10/0000000000159 не истек.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В указанных действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» признаков нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ не установлено.

Доказательств нарушения АО «Газпром газораспределение Саранск» действующего законодательства в материалы дела не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуется в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об

административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

С учетом изложенного, в рассматриваемых действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» отсутствует нарушение порядка технологического присоединения объекта, утвержденного Правилами №1547, следовательно, отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Мордовского УФАС России, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-189/2022 подлежит прекращению в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП, а именно, в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5, частью 6 статьи 28.7, частью 2 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-189/2022, возбужденному на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 10.03.2022 № 185, в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (<...>) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.