

РЕШЕНИЕ

по делу № 789/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 мая 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя ООО «ТрейдКом» (по доверенности), рассмотрев жалобу ООО «ТрейдКом» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка канцелярских товаров» (извещение № 0318100047919000043) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что заявка соответствует Закону о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Заявка участника закупки не соответствует аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» проводился электронный аукцион на поставку канцелярских товаров (извещение № 0318100047919000043)

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 774 854,97 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.05.2019 ООО «ТрейдКом» присвоен порядковый номер <...> : В составе первой части заявки, участником закупки предложен товар с показателями, которые не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе, а именно:

- по строке 14 и 16 «Бумага форматная Балет Россия» и «Бумага форматная Крис Россия» участником заявлено «Масса бумаги площадью 1 м^2 , г: 80», что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «При установлении требований к значениям показателей товаров заказчиком могут быть использованы, в том числе: символы, определяющие требования к минимальности значения показателя « \geq » (более либо равно), « $>$ » (более), «не $<$ » (не менее), «не \leq » (не менее и не равно); символы, **определяющие требования к максимальной значению показателя « \leq » (менее либо равно), « $<$ » (менее), «не $>$ » (не более), «не \geq » (не более и не равно);...** В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции (в отношении применения знаков, а также символов, слов и словосочетаний, определяющих требования к максимальной и минимальности значений) считать, что показатели, их значения и характеристики являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений. **Если требования к значениям показателей установлены с символом (символами) или словами или словосочетаниями, определяющим требования к минимальности и/или максимальной и/или знаками, определяющими вариативности значений, в случаях, когда их использование не регламентировано настоящей инструкцией, означает, что значения показателей, указанные с использованием таких знаков, символов, слов, словосочетаний, являются требуемыми заказчиком и должны быть указаны участником в заявке без изменения в сопровождении таких знаков, символов, слов, словосочетаний.** Данное правило распространяется как на числовые значения, так и на характеристики в виде слов, словосочетаний». Вместе с тем, в техническом задании было установлено требование «Масса бумаги площадью 1 м^2 , г: ≤ 80 »

- по строке 22 «Бухгалтерская книга ТМ отсутствует Россия» участником заявлено «Обложка материал: картон, плотностью 220 г/м^2 », что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «При

формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч. на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами и словосочетаниями «более», «выше», «свыше», «минимум», «от» (за исключением случая, если предлог «от» сопровождается словом «включительно»), или символом «>», «не \leq », **участник закупки должен предложить значение показателя, превышающее (более, выше) установленное заказчиком без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце**. При этом, в техническом задании было установлено требование «Обложка материал: картон, плотностью **от 220г/м²**»

- по строке 44 «Конверт почтовый бумажный ТМ отсутствует Россия» участником заявлено «Длина: **114 мм мм**», что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «Значения показателей, указанные в техническом задании в виде «от x до y», « $\geq x < y$ », « **$\geq x$ и $< y$** » **означают, что необходимо предложить одно конкретное значение показателя, превышающее «x» но менее «y»**. Вместе с тем, в техническом задании было установлено требование «Длина: **≥ 114 мм и < 160 мм**»

- по строке 78 «Файл-вкладыш Спейс Россия» участником заявлено «Плотность, **мкм: 45**», что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «Значения показателей, указанные в техническом задании в виде «от x до y», « $\geq x < y$ », « **$\geq x$ и $< y$** » **означают, что необходимо предложить одно конкретное значение показателя, превышающее «x» но менее «y»**. Вместе с тем, в техническом задании было установлено требование «Плотность, **мкм: ≥ 45 и < 55** ».

В соответствии с п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара: Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части II Раздела 1 «Техническое задание» Заказчику по позициям 14, 16, 22, 44, 78 Заказчику требуется:

14.	17.12.14.000-00000008	Бумага форматная	Количество листов в упаковке: ≥ 500 штук Масса бумаги площадью 1м^2 , г: ≤ 80 Марка бумаги не ниже: В Формат: А4 Цветность: белая.	лист	1450000
16	17.12.14.000-00000003	Бумага форматная	Количество листов в упаковке: ≥ 250 штук Масса бумаги площадью 1м^2 , г: ≤ 80 Формат: А4 Цветность: цветная.	Лист.	37500
22	17.23.13.110	Бухгалтерская книга	Внутренний блок: тип линовки: клетка, формат: А4, количество листов: не менее 96 шт. Обложка материал: картон, плотностью от $220\text{г}/\text{м}^2$.	ШТ.	160
44	17.23.12.110-00000002	Конверт почтовый бумажный	Длина: $\geq 114\text{мм}$ и $< 160\text{мм}$ Ширина: $\geq 160\text{мм}$ и $< 220\text{мм}$ Тип заклеивания: с клеем.	Шт.	1800
78	22.29.25.000-00000013	Файл-вкладыш	Вид: глянцевый Плотность, мкм: ≥ 45 и < 55 Формат: А4+	Шт.	10000

Заявитель, ознакомившись с аукционной документацией, подал заявку на

участие в электронном аукционе, со следующими характеристиками:

По позициям №14 и №16 «Бумага форматная»: «Масса бумаги площадью 1м^2 , г: 80».

В инструкции по заполнению заявки в п.4.3.3. Заказчиком указано: «При установлении требований к значениям показателей товаров заказчиком могут быть использованы, в том числе: символы, определяющие требования к минимальности значения показателя « \geq » (более либо равно), « $>$ » (более), «не $<$ » (не менее), «не \leq » (не менее и не равно); символы, **определяющие требования к максимальной значению показателя « \leq » (менее либо равно), « $<$ » (менее), «не $>$ » (не более), «не \geq » (не более и не равно);...** В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции (в отношении применения знаков, а также символов, слов и словосочетаний, определяющих требования к максимальной и минимальности значений) считать, что показатели, их значения и характеристики являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения и изменений. **Если требования к значениям показателей установлены с символом (символами) или словами или словосочетаниями, определяющим требования к минимальности и/или максимальной и/или знаками, определяющими вариативности значений, в случаях, когда их использование не регламентировано настоящей инструкцией, означает, что значения показателей, указанные с использованием таких знаков, символов, слов, словосочетаний, являются требуемыми заказчиком и должны быть указаны участником в заявке без изменения в сопровождении таких знаков, символов, слов, словосочетаний.** Данное правило распространяется как на числовые значения, так и на характеристики в виде слов, словосочетаний». Вместе с тем, в техническом задании было установлено требование «Масса бумаги площадью 1м^2 , г: ≤ 80 »

По позиции № 22 участником закупки предложено: «Обложка материал: картон, плотностью $220\text{г}/\text{м}^2$ », что не соответствует требованиям технического задания и п.4.3.3. «Инструкция по заполнению первой части заявки» аукционной документации: «При формировании заявки и при наличии в техническом задании значений показателей, в т.ч. на схемах, чертежах, рисунках, сопровождающихся словами и словосочетаниями «более», «выше», «свыше», «минимум», «от» (за исключением случая, если предлог «от» сопровождается словом «включительно»), или символом « $>$ », «не \leq », **участник закупки должен предложить значение показателя, превышающее (более, выше) установленное заказчиком без использования слов, словосочетаний, символов, указанных в настоящем абзаце**». При этом, в техническом задании было установлено требование «Обложка материал: картон, плотностью **от $220\text{г}/\text{м}^2$** »

По позициям №44 «Конверт почтовый» №78 «Файл вкладыш» ООО «ТрейдКом» указало:

-позиция №44 :«Длина: **114 мм мм**», - позиция №78 «Плотность, **мкм: 45**», в инструкции по заполнению заявки установлено: «Значения показателей, указанные в техническом задании в виде «от x до y», « $\geq x < y$ », « $\geq x$ и $< y$ » означают, что необходимо предложить одно конкретное значение показателя, превышающее «x» но менее «y». Вместе с тем, в техническом задании было установлено требование «Длина: ≥ 114 мм и < 160 мм»; «Плотность, мкм: ≥ 45 и < 55 ».

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ТрейдКом» обоснован.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрейдКом» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318200042119000003).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.