

Исх. №ВЧ-04/4846 от 20.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей организатора торгов «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» – <...> – (должностное лицо) (по доверенности №137 от 18.08.2022 г.), <...> – (должностное лицо) (по доверенности №150 от 03.11.2023 г.), в присутствии представителя заявителя ООО «Стройгазинвест» - <...> – (должностное лицо) (по доверенности б/н от 02.05.2024 г.), представителя АО «АГЗ РТ» - <...> – (должностное лицо) (по доверенности №3 от 09.01.2024 г.), рассмотрев жалобу заявителя - ООО «Стройгазинвест» (вх. № 4809/ж от 06.05.2024 г.) на действия МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» при проведении торгов по извещению на сайте <https://torgi.gov.ru/> №21000020280000000044 по продаже муниципального имущества посредством открытого аукциона в электронной форме на Объект незавершенного строительства с земельным участком в том числе: Объект незавершенного строительства, кадастровый номер 16:52:060404:522 Земельный участок кадастровый номер 16:52:060404:947,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении торгов №21000020280000000044 опубликовано на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 03.04.2024 г.

Организатор торгов – МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны».

Наименование лота - Объект незавершенного строительства с земельным участком в том числе:

- Объект незавершенного строительства, кадастровый номер 16:52:060404:522, площадь 107,5 кв.м.

- Земельный участок кадастровый номер 16:52:060404:947, площадь 1067,0 кв.м.

Дата и время начала подачи заявок 04.04.2024 г. 08:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок 02.05.2024 г. 09:00 (МСК).

Порядок подачи заявок согласно информационному сообщению.

Дата рассмотрения заявок претендентов на участие в аукционе и определения участников: «02» мая 2024 г.

Дата проведения торгов 03.05.2024 г. 09:00 (МСК).

Начальная стоимость – 9 819 857 руб.

Торговая процедура проводилась в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001

г. №178-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 г. №860.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные и устные пояснения.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения довода заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующему выводу.

Относительно довода заявителя об отказе в допуске к участию в публичных торгах.

Продажа (приватизация) недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

- заверенные копии учредительных документов;

- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

В силу части 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 настоящего Федерального закона, осуществляется в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз.4 ч.2 ст. 16 Федерального закона от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации

государственного и муниципального имущества», в случае проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме заявка и иные представленные одновременно с ней документы подаются в форме электронных документов.

Согласно п.8 ст.18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

-представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

-заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

-не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

Согласно доводу заявителя, порядок представления заявок определен в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

В протоколе об определении участников не раскрыта формулировка, являющаяся основанием отказа в допуске к участию в торгах, а именно не указаны конкретные нарушения ООО "СТРОЙГАЗИНВЕСТ", норм, регулирующих данный этап процедуры.

Вместе с этим, Заявитель полагает, что предоставил все требуемые документы, и они все соответствуют установленным к ним указанной выше совокупности требований, а указанные в них данные являются достоверными, более того являются открытыми, в связи с чем, искажение для заявителя не имеет никакого смысла.

Более того, для участия в процедуре торгов, заявитель предварительно проходит аккредитацию ЭТП, которой предоставляет все документы, требуемые участнику торгов для участия в торговых процедурах, и сведения, которые в дальнейшем и становятся источником данных для автоматизированного заполнения электронных форм заявок. Данные сведения проверяются ЭТП и в случае их корректности (достоверности) заявка на участие в торгах, организуемых программно-аппаратными средствами ЭТП удовлетворяется, и заявитель допускается к участию в них. Аккредитация заявителя на торговой площадке проведена, о чем свидетельствует уведомление о регистрации на ЭТП.

Согласно пояснениям МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны», извещением о проведении торгов предусмотрено предоставление юридическими лицами документов, определенных ст. 16 ФЗ-178.

Претендент ООО «Стройгазинвест» не предоставил одновременно с заявкой ни один из документов, указанных в информационном сообщении, определенных ст. 16 ФЗ-178, в связи с чем претенденту было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 8 ст. 18 178-ФЗ.

Согласно пояснениям представителя АО «АГЗ РТ», 02.05.2024 года организатором торгов по указанной процедуре размещен протокол определения участников, согласно которому, заявка ООО «Стройгазинвест» не допущена к участию в аукционе по причине: «представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (ч.8 ст.18 178-ФЗ)».

Перечень представляемых претендентами документов для участия в аукционе и требования к их оформлению установлены в п. 10 Информационного сообщения о проведении вышеуказанного аукциона.

Так, при подаче заявки ООО «Стройгазинвест» был подкреплён лишь один файл – форма заявки; иные документы, необходимые к предъявлению при подаче заявки согласно вышеуказанному перечню, подателем жалобы прикреплены не были.

В свою очередь также отметили, что податель жалобы аккредитован на электронной площадке путем интеграционного взаимодействия с ГИС Торги (<https://torgi.gov.ru/>), то есть непосредственно оператору электронной площадки данный участник никакие документы не направлял. Оператор имеет доступ к аккредитационным сведениям участника, однако в связи с тем, что ни аукционная документация, ни законодательство не содержит требований к оператору о необходимости автоматического подкрепления к подаваемой участником заявки дополнительных документов, в том числе аккредитационных, Агентство не вправе дополнять заявки участников. Более того, прикрепление и направление оператором каких-либо документов участника без его согласия может быть расценено как нарушение Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 г. N152-ФЗ.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

02.05.2024 г. размещен протокол рассмотрения заявок претендентов, согласно которому, заявка ООО «Стройгазинвест» не допущена к участию в аукционе по причине: «представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (ч.8 ст.18 178-ФЗ)».

В пункте 9 Информационного сообщения установлен Порядок подачи заявки:

Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц электронной площадке (далее – открытая часть электронной площадки), с приложением электронных образцов документов.

Пунктом 10 Информационного сообщения установлен Перечень представляемых претендентами документов для участия в аукционе и требования к их оформлению:

10	<p>Перечень представляемых претендентами документов для участия в аукционе и требования к их оформлению:</p> <p>Для участия в продаже имущества на аукционе претенденты заполняют электронную форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем:</p> <p>Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность или копии всех его листов, согласие на обработку персональных данных;</p> <p>Юридические лица представляют заверенные копии учредительных документов, протокол высшего органа управления о назначении директора, сведения о доле государства в уставном капитале</p>
----	--

юридического лица, решение в письменной форме высшего органа управления о приобретении имущества (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента);

Доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности.

В случае если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Прилагаемые к заявке документы подаются в электронном виде (должны быть отсканированы).

Требование о представлении заявки на участие в торгах установлено законодательством Российской Федерации и информационным сообщением.

Комиссия, изучив представленные заявки, установила, что в составе заявки, Заявителя указанные п.10 Информационного сообщения документы отсутствуют, в связи с чем у Организатора торгов имелись основания для недопуска участника к процедуре.

Так, заявка Заявителя не соответствовала пункту 10 информационного сообщения и подлежала отклонению.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о соблюдении продавцом муниципального имущества требований положений законодательства о приватизации государственного и муниципального имущества.

Довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя - ООО «Стройгазинвест» (вх. № 4809/ж от 06.05.2024 г.) на действия МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» при проведении торгов по извещению на сайте <https://torgi.gov.ru/> №21000020280000000044 по продаже муниципального имущества посредством открытого аукциона в электронной форме на Объект незавершенного строительства с земельным участком в том числе: Объект незавершенного строительства, кадастровый номер 16:52:060404:522 Земельный участок кадастровый номер 16:52:060404:947, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

