

решение по делу № 306-ж/2023

Государственное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение «Южно-Уральский
государственный колледж»

454048, г. Челябинск,

ул. Курчатова, 7

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454087, г. Челябинск,

ул. Калинина, 21

Общество с ограниченной
ответственностью «МОНОБЛОК СПб»

190005, г. Санкт-Петербург,

пр-кт Измайловский, д. 22, к. 3 литер А,
помещ. 20-Н, офис 2А

Электронная торговая площадка АО
«ТЭК-Торг»

119021, г. Москва,

ул. Тимура Фрунзе, д. 24

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0869200000223004778)

по делу № 306-ж/2023

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 16 июня 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 19 июня 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общество с ограниченной ответственностью «МОНОБЛОК СПб» (далее – ООО «МОНОБЛОК СПб», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютерного оборудования для формирования студий «Разработка компьютерных игр» и «Анимация» в целях реализации проекта «Подготовка кадров для креативных индустрий в системе среднего профессионального образования на основе моделей колледжа креативных индустрий» (извещение № 0869200000223004778), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Южно-Уральский государственный колледж» (далее – ГБПОУ «ЮУГК», заказчик) «<...>», действующих на основании доверенности №Д-49 от 13.06.2023;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченное учреждение) «<...>», действующей на основании доверенностей № 11 от 09.06.2023, № 13 от 13.06.2023;

- представителя ООО «МОНОБЛОК СПб» «<...>», действующего на основании доверенности № МБ/1/2023 от 09.03.2023.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 08.06.2023 поступила ООО «МОНОБЛОК СПб» на

действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютерного оборудования для формирования студий «Разработка компьютерных игр» и «Анимация» в целях реализации проекта «Подготовка кадров для креативных индустрий в системе среднего профессионального образования на основе моделей колледжа креативных индустрий» (извещение № 0869200000223004778) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона размещено уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 29.05.2023 в 16:23.

Начальная (максимальная) цена контракта– 9 528 480,00 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 06.06.2023.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 34, 93 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000223004778 от 07.06.2023.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «МОНОБЛОК СПб» комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка участника закупки с идентификационным номером 4. По мнению заявителя, поскольку заявка содержала все необходимые сведения о товаре и реестровых номерах товара, заявка участника закупки соответствовала требованиям извещения об электронном аукционе.

Представители заказчика, уполномоченного учреждения, член комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы ООО «МОНОБЛОК СПб» не согласились, пояснили, что участником закупки с идентификационным номером 4 в составе заявки не представлена вся требуемая информация и документы, и среди заявок, поданных на участие в электронном аукционе присутствует заявка, соответствующая требованиям извещения о закупке, содержащая номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 создан единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее – реестр), утверждены: правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции; перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского

экономического союза.

В случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки и которая одновременно: содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня; не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 (1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878. При отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3 (1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (пункт 3 (1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Пунктом 3 (2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 определено, что за исключением случаев, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878: подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров); подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3 (3) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки №0869200000223004778 объектом закупки является приобретение компьютерного оборудования для формирования студий «Разработка компьютерных игр» и «Анимация» в целях реализации проекта «Подготовка кадров для креативных индустрий в системе среднего профессионального образования на основе моделей колледжа креативных индустрий».

Определенные извещением о закупке коды позиции: 26.20.11 (ноутбук), 26.20.15

(системный блок) включены в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 и соответствуют пунктам 5, 9 перечня.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0869200000223002194 установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

В соответствии с пунктом 4.2 Приложения № 4 к извещению «Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцией по ее заполнению» заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе: в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878 - для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке: - номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции; - номер реестровой записи евразийского реестра промышленных товаров. Для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции: - наличие в реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000223004778 от 07.06.2023 комиссией по осуществлению закупок отклонена заявка участника закупки с идентификационным номером 4 со следующим обоснованием: п. 4 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - отклонение в случае предусмотренном нормативно правовым актом, принятым в соответствии со ст. 14 44-ФЗ. Заявка участника не соответствует требованиям извещения. В соответствии с п 3 Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза. Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п.3.2 ПП РФ 878 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке: - номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции; - номер реестровой записи евразийского реестра промышленных товаров. Для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции: - наличие в реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции. Участник в заявке предлагает к поставке радиоэлектронную продукцию, происходящую из Российской Федерации, при этом не указав номера реестровых записей радиоэлектронной продукции. Такая заявка приравнивается к заявке,

происходящей из иностранного государства. Заявка участника электронного аукциона отклоняется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, при условии, что комиссией была выявлена 1 заявка с предложением товара производителя, находящегося в реестре радиоэлектронной продукции. Нарушены требования: извещения об осуществлении закупки, Приложения №4 к извещению (Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению), пункта 4.2. Обоснование решения: п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Из представленных заказчиком, уполномоченным учреждением в материалы дела информации и документов следует, что в составе заявки с идентификационным номером 2 участником закупки (победитель электронного аукциона) представлены номера из реестра.

По мнению заявителя, заявка участника закупки с идентификационным номером 4 содержала все необходимые сведения о реестровых номерах товара.

Челябинское УФАС России считает указанный довод заявителя несостоятельным по следующим основаниям.

В составе заявки участника закупки с идентификационным номером 4 представлены **выписки из реестра российской промышленной продукции**.

Следовательно, заявка участника закупки с идентификационным номером 4 номер реестровой записи из *реестра* или *евразийского реестра промышленных товаров*, предусмотренные пунктом 3 (3) Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878, не содержала.

Принимая во внимание, что в силу подпункта 5 части 12 статьи 43 Закона о контрактной системе в случае отсутствия в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами и одна из поданных на участие в закупке заявок содержала номер реестровой записи из реестра, действия комиссии по осуществлению закупок по отклонению заявки участника закупки с идентификационным номером 4 не противоречат части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункту 3 Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878. Доказательств обратного заявителем не представлено.

Довод заявителя о достаточном указании номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (предоставлении выписки из реестра российской промышленной продукции), предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», с учетом осуществления закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10

июля 2019 № 878, не только не подтвержден документально, но и не соответствует как требованиям извещения рассматриваемой закупки, так и требованиям нормативно-правового акта, в соответствии с которым проводился электронный аукцион (Постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 № 878).

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МОНОБЛОК СПб» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютерного оборудования для формирования студий «Разработка компьютерных игр» и «Анимация» в целях реализации проекта «Подготовка кадров для креативных индустрий в системе среднего профессионального образования на основе моделей колледжа креативных индустрий» (извещение № 0869200000223004778) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Козлова

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

2023-8938