

ПРЕДПИСАНИЕ № 157
по делу № А-169/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"26" августа 2009 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 26 августа 2009 г. по делу № А-169/18-09 о нарушении ОАО «Башкирэнерго» (450000, г. Уфа, ул. К.Маркса, 30) пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Башкирэнерго» (450000, г. Уфа, ул. К.Маркса, 30) прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства путем отбора финансовой организации для заключения договоров страхования имущества путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. О выполнении настоящего предписания ОАО «Башкирэнерго» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение в срок до "1" декабря 2009 года.

РЕШЕНИЕ

по делу № А-169/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства

"26" августа 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Ишбулатов Р.А. Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Борисов Н.Н. начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хакимьянова Ф.Ф. главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Матвеев В.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Хамидуллина А.И. специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков

при участии представителя ОАО «Башкирэнерго»: Фомина М.В. (по доверенности № 119/11-03 от 01.01.2009г.) рассмотрев дело № А-169/18-09 по признакам нарушения ОАО «Башкирэнерго» пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Отделом естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в целях осуществления контроля 5 июня 2009 г. (исх. № 5/4499) запрошена информация у Открытого акционерного общества «Башкирэнерго» (450000, г. Уфа, ул. К.Маркса, 30), (далее – ОАО «Башкирэнерго») по отбору финансовых организаций в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (за период с октября 2006 года по настоящее время), в том числе:

- для открытия и ведения банковских счетов юридических лиц, осуществления расчетов по этим счетам, а также для заключения договоров;
- по страхованию имущества;
- по личному страхованию, в том числе медицинскому;
- по негосударственному пенсионному страхованию;
- страхованию ответственности.

ОАО «Башкирэнерго» 19 декабря 1997 г. включено в Реестр субъектов естественных монополий (Интернет, официальный сайт Федеральной службы по тарифам РФ – www.fstrf.ru.)

7 июля 2009 г. ОАО «Башкирэнерго» представило копии Протоколов заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» № 2 от 15.01.2007 г., № 12 от 14.01.2008 г., № 12 от 04.02.2009 г., № 21 от 05.02.2007 г., № 15 от 15.01.2008 г.

19 августа 2009 г. (вх. № 7811) ОАО «Башкирэнерго» во исполнение Определения УФАС по РБ от 29 июля 2009 г. № 5/6620 о назначении дела № А – 169/18-09 о нарушении антимонопольного законодательства с сопроводительным письмом № 119/08-3535 от 19.08.2009 г. представило запрошенные документы:

1. Копию договора страхования имущества от огня и других опасностей № 000036-ИП-2007 от 04.04.2007 г.;
2. Копию Правил страхования от огня и других опасностей имущества юридических лиц;
3. Распечатку с индивидуального сайта ОАО «Башкирэнерго» в сети Интернет (<http://www.bashkirenergo.ru/> ОБЪЯВЛЕНИЯ) о размещении объявления о проведении открытого конкурса на право заключения договоров для нужд заказчика на оказание услуг по страхованию;
4. Копию Договора страхования имущества от огня и других опасностей № 000004-ИП-2008 от 02.02.2008 г. с описанием застрахованного имущества, принадлежащего ОАО «Башкирэнерго»;
5. Копию доверенности № 119/11-07 от 01.01.2009 г.;
6. Копию сравнительного анализа коммерческих предложений.

Изучив представленные документы, Комиссия установила, что вопрос о заключении договоров страхования рассматривался на заседании Центральной конкурсной комиссии ОАО «Башкирэнерго» 5 февраля 2007 года, 14 января 2008 года и 4 февраля 2009 года, что подтверждается Протоколами № 21, № 12 и № 12.

На повестке дня стоял один вопрос: Проведение конкурентного отбора поставщиков путем применения запроса коммерческих предложений по выполнению работ на оказание услуг страхования для ОАО «Башкирэнерго».

Данное обстоятельство подтверждается и представленным Сравнительным анализом коммерческих предложений.

В Протоколах также отмечено, что в результате анализа представленных коммерческих предложений, а также учитывая ставки по страховым тарифам определить победителем ОАО «САК «Энергогарант» г. Магнитогорск.

УК ОАО «Башкирэнерго» и дочерним предприятиям ОАО «Башкирэнерго» заключить договоры по оказанию услуг страхования.

ОАО «Башкирэнерго» представил также распечатку с индивидуального сайта ОАО «Башкирэнерго» в сети Интернет (<http://www.bashkirenergo.ru/> ОБЪЯВЛЕНИЯ) о размещении объявления о проведении открытого конкурса на право заключения договоров для нужд заказчика на оказание услуг по страхованию, где в разделе 1 «Перечень документов» как одно из документов указано – коммерческое предложение.

Согласно статье 18 Федерального Закона "О защите конкуренции" процедура проведения открытого конкурса или открытого аукциона должна проводиться в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Однако доказательства размещения объявления о проведении открытого конкурса в средствах массовой информации (в официальном печатном издании) и на официальном сайте Российской Федерации или Республики Башкортостан отсутствуют, отсутствует конкурсная документация, цена контракта, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и т.д.

Следовательно, изначально действия ОАО «Башкирэнерго» направлены не на проведение конкурса, а на конкурентный отбор путем рассмотрения коммерческих предложений.

При этом статьей 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" проведение отбора финансовых организаций путем принятия коммерческих предложений не предусмотрен.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела, Комиссия пришла к выводу, что нарушение ОАО «Башкирэнерго» пункта 8 части 1 статьи 18 Закона "О защите конкуренции" установлено в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Башкирэнерго» нарушившим требования пункта 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части неисполнения требований ст. 18 Закона "О защите конкуренции" при заключении договоров страхования имущества без проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного данной статьей.

2. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий по их устранению путем отбора финансовой организации при заключении договоров страхования имущества путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".