

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-146/17

10 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» (далее – Организатор торгов); от ИП Степаненко Е. С. (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.03.2017 № 4731-ЭП/17) ИП Степаненко Е. С. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря для нужд ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» в 2017 году (извещение № 31704714596), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

27 января 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704714596 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря для нужд ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» в 2017 году (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.03.2014 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 661 892,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.01.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2017 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	21.02.2017 в 11:00 (МСК)
5.		http://utp.sberbank-

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31704714596 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном подведении итогов процедуры закупки, путем указания в Протоколе подведения итогов № 31704714596-02 от 27.02.2017 сведений о том, что победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник аукциона соответствующий требованиям, установленным аукционной документацией, и предложивший наиболее высокую цену за право заключить договор ИП Степаненко Е.С. по цене 8 309,45 руб. (Восемь тысяч триста девять рублей 45 копеек), цена Договора составляет 0,01 руб. (1 копейка), как минимальное предложение о цене Договора, сделанное, в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, одним из участников аукциона.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении

жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5610/17 от 02.03.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России представили копию Листа записи ЕГРЮЛ от 31.01.2017 г. о внесении записи о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения. Таким образом, правопреемником ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» является ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий и сооружений в Северо-Западном федеральном округе» Управления делами Президента Российской Федерации.

По существу жалобы Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31704714596-1 от 21.02.2017 к участию в процедуре закупки было подано 18 (восемнадцать) заявок. Заявки № 1, 10, 17 были отозваны. Заявке Заявителя ИП Степаненко Е.С. был присвоен порядковый номер «12». При рассмотрении заявок к дальнейшему участию в процедуре были допущены 12 (двенадцать) заявок, в том числе, заявка Заявителя.

В соответствии с п. 16 Документации «победителем аукциона признается Участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену договора. Если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, и аукцион проводится на право заключить договор, **победителем аукциона признается Участник, предложивший наиболее высокую цену за право заключения договора**».

Вместе с тем в соответствии с п. 18 Протокола подведения итогов № 31704714596-02 от 27.02.2017 «победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник аукциона соответствующий требованиям, установленным аукционной документацией, и предложивший наиболее высокую цену за право заключить договор ИП Степаненко Е.С. по цене 8 309,45 руб. (Восемь тысяч триста девять рублей 45 копеек), цена Договора составляет 0,01 руб. (1 копейка), как минимальное предложение о цене Договора, сделанное, в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, одним из участников аукциона».

Комиссия СПб УФАС России установила, что согласно п. 13 Протокола подведения итогов № 31704714596-02 от 27.02.2017 предложение о цене договора 0,01 руб. представил участник, заявке которого присвоен порядковый номер «9». Предложение о цене договора заявки Заявителя с порядковым номером «12» не отражено в п. 13 Протокола подведения итогов № 31704714596-02 от 27.02.2017.

Документация не содержит требований о том, что участник, признанный победителем, должен заключить договор по минимальному предложению о цене договора, сделанному одним из участников в ходе проведения аукциона.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в соответствии с п. 16 Документации «победителем аукциона признается Участник, предложивший наиболее высокую цену за право заключения договора». Таким образом, ИП Степаненко Е.С. признано победителем, как участник предложивший максимальную цену за право заключить договор.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся

в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного подведения итогов процедуры закупки в части предложения о цене договора победителя закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 01.03.2017 № 4731-ЭП/17) ИП Степаненко Е. С. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря для нужд ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» в 2017 году (извещение № 31704714596), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного подведения итогов процедуры закупки в части предложения о цене договора победителя закупки.
3. Выдать Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

10 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 10.03.2017 по жалобе № Т02-146/17 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мягкого инвентаря для нужд ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» в 2017 году (извещение № 31704714596), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов путем:

- внесения изменений в Протокол подведения итогов № 31704714596-02 от 27.02.2017 в части предложения о цене договора победителя закупки;

- завершения процедуры (извещение № 31704714596) в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках, Документации и действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.