

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-115-2016 об административном правонарушении

«08» ноября 2016 года

г.Курск

Врио руководителя Курского УФАС России В.М.В., рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-115-2016 и материалы дела №02-08-94-2016, о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.Курска порядка проведения торгов при продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15, путем неразмещения информации о проведении торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом срок, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии начальника отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска С.О.И., специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛА:

27.07.2016г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. организатором торгов – Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.Курска было размещено извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1) и аукционная документация, также указанное извещение было размещено на официальном сайте администрации г.Курска www.kurskadmin.ru 15.07.2016г. и в спецпредложении «Деловой курьер» к газете «Городские известия» №85 от 16.07.2016г.

Согласно п.2 ч.1 ст.13 Федерального закона №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является его продажа на аукционе.

Согласно ч.4 ст.18 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ст.7 Положения о продаже государственного и муниципального имущества прием заявок начинается с даты,

объявленной в информационном сообщении о проведении аукциона, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

В соответствии с абз.2 ч.1 ст.15 ФЗ №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» официальным сайтом в сети "Интернет" для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества, указанным в настоящем пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Информация о приватизации государственного и муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети "Интернет".

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах, в том числе о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно абз.2 п.5.2.1 Решения Курского городского Собрания от 16.12.2010г. №189-4-РС «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества города Курска» информационные сообщения о продаже муниципального имущества публикуются в официальных печатных изданиях и размещаются на официальных сайтах в сети «Интернет», сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет» не позднее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи муниципального имущества, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Администрацией г.Курска в постановлении от 09.11.2010г. №3728 определено, что информационные сообщения о приватизации муниципального имущества города Курска подлежат опубликованию в газете "Городские известия", адресом официального сайта в сети "Интернет" для размещения информации о приватизации муниципального имущества города Курска является www.kurskadmin.ru.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.Курска было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1) на следующих ресурсах (срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был установлен до 17 час. 00 мин. 11.08.2016г.):

- 27.07.2016г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. (за 15 дней до даты окончания подачи заявок);

- 15.07.2016г. на официальном сайте администрации г.Курска www.kurskadmin.ru (за 27 дней до даты окончания подачи заявок);

-16.07.2016г. в спецпредложении к газете «Городские известия» №85 - «Деловой курьер» (за 26 дней до даты окончания подачи заявок).

Таким образом, срок в 25 календарных дней на осуществление приема заявок, предусмотренный ФЗ №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», организатором торгов был соблюден частично, так как извещение о проведении аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1) организатором торгов было опубликовано в срок только в местных ресурсах: в газете «Городские известия» и на сайте Администрации г.Курска. В то же время, на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru указанное извещение было размещено только 27.07.2016г. (за 15 дней до даты окончания подачи заявок), то есть с нарушением указанных сроков.

Решением Комиссии Курского УФАС России от 18 августа 2016 года по делу №02-08-94-2016 действия организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска по неразмещению информации о проведении аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1) на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом квалифицированы как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пояснений Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска от 05.10.2016г. (исх.№5510/0701-14) в период с 04.07.2016г по 22.07.2016г. должностным лицом, ответственным за размещение информации о проведении торгов во всех предусмотренных действующим законодательством РФ источниках, в том числе на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, являлась начальник отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска – С.О.И.

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела №02-08-94-2016 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.Курска ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора

торгов: 305004, г.Курск, ул.Ленина, д.69.

Время совершения правонарушения: 15 июля 2016г. так как в это время и дату организатором торгов на официальном сайте администрации г.Курска www.kurskadmin.ru было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15, которое подлежит размещению на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>.

Таким образом, С.О.И., являясь начальником отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска, не приняв меры, направленные на соблюдение требований Закона о размещении на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом срок информации о проведении открытого аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15, создала условия, способные привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации об аукционе на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе, что является нарушением ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

С.О.И. занимает должность начальника отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска с 02.09.2013г. в соответствии с Приказом (распоряжением) о переводе работника на другую работу №29 л/с от 02.09.2013г., т.е. является должностным лицом Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска, ответственным на соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении торгов на право заключения договоров купли-продажи муниципального недвижимого имущества, расположенного на территории г.Курска, в соответствии с п.5 должностной инструкции, утвержденной заместителем главы Администрации г.Курска – председателем комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска Б.А.Н. 02.09.2013г., несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством, за работу отдела.

Материалами дела №02-08-94-2016 установлено, что на момент опубликования извещения о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1), а именно -

15.07.2016г. С.О.И. являлась начальником отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе ФЗ «О защите конкуренции», однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требование абз.2 ч.1 ст.15, ч.4 ст.18 Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предписывающее необходимость размещения информации о проведении аукциона по продаже государственного или муниципального имущества на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее, чем за 25 календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах, в том числе о проведении аукционов по продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-08-94-2016 в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления – начальником отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска, С.О.И. допустила нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем неразмещения информации о проведении аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15 (извещение №190716/0046983/01, лот №1) на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> в установленный законом срок, чем создала условия, способные привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.4 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у С.О.И. как начальника отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска имелась возможность обеспечить размещение информации о торгах на право заключения договора купли-продажи муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Радищева, д.13/15, с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.4 КоАП РФ

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления

каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение начальником отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска С.О.И. административного правонарушения впервые, а также признание вины.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.4 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – начальника отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска (место нахождения: 305004, г.Курск, ул.Ленина, д.69) С.О.И. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска - начальника отдела приватизации имущества муниципальной собственности Комитета по управлению муниципальным имуществом г.Курска С.О.И. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не

позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Врио руководителя

Курского УФАС России