

Решение по делу № 199

о нарушении законодательства о размещении заказов

20 августа 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

- представителя индивидуального предпринимателя ".....", действующего на основании доверенности (32 АБ 0383144 от 25.04.2012 года),
- заместителя начальника финансового отдела администрации Злынковского района, действующей на основании доверенности (№ 308 от 20.08.2012 года),
- ведущего специалиста финансового отдела администрации Злынковского района, действующей на основании доверенности (№ 309 от 20.08.2012 года),
- начальника финансового отдела администрации Злынковского района, без доверенности,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." на действия единой комиссии уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» (№ 0127300008812000037),

установила:

27.07.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» (№ 0127300008812000037). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником финансового отдела администрации Злынковского района О.Б. Бриксой.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило 3 (№№ 1 (3208954), 2 (3213012), 3 (3216833)) заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.08.2012 года единой комиссией уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района принято решение о допуске к участию в открытом аукционе в

электронной форме участнику размещения заказа под № 1(3208954) и об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа под №.2 (3213012), 3 (3216833).

На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен.

Заявитель индивидуальный предприниматель "....." не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." по причине несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов). При рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." присвоен порядковый номер <...> (3213012).

Представитель уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района согласилась с доводами жалобы.

Заслушав пояснения представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района нарушены положения ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 2 (3213012) по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.08.2012 года: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно требованиям ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и положениям

п. 13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Предметом размещаемого заказа являются работы, для выполнения которых используется товар. Локальная смета 01-02 является неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, содержит требования к характеристикам материалов, используемых для выполнения работ.

При обзоре заявки под номером № 2 (3213012) комиссией Брянского УФАС России установлено, что в состав первой части заявки участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." включены как сведения о функциональных и качественных характеристиках применяемых материалов, так и показатели используемых материалов, содержащие сведения о всех материалах, предусмотренных сметной документацией.

Учитывая, что в соответствии с ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, следовательно участники размещения заказов вправе по своему усмотрению в любой форме представить в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме должна сделать вывод о соответствии/несоответствии первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, на выполнение которых размещается заказ исходя из совокупности всех представленных сведений.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 2 (3213012) у единой комиссии уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района не имеется.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что единой комиссией уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района обоснованно принято решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 1(3208954) и об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа под № 3 (3216833).

2. Уполномоченным органом финансовый отдел администрации Злынковского района нарушены требования ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов, в

соответствии с которой расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским [законодательством](#), поскольку раздел 14 проекта гражданско-правового договора предусматривает условия его расторжения в одностороннем порядке.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." на действия единой комиссии уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» (0127300008812000037) обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Признать в действиях уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района нарушения требований ч. 8 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать заказчику МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок», уполномоченному органу финансовый отдел администрации Злынковского района, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений требований ч. 8 ст. 9, ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «20» августа 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя "....." на действия единой комиссии уполномоченного органа финансовый отдел администрации Злынковского района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» (№ 0127300008812000037), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I Уполномоченному органу финансовый отдел администрации Злынковского района совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

-отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.08.2012 года и Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.08.2012 года и направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.08.2012 года и Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.08.2012 года

-осуществление повторной процедуры рассмотрения заявок участников размещения заказа в соответствии с требованиями ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 20.08.2012 года;

- назначения новой даты проведения открытого аукциона в электронной форме,

- направления в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок и вновь сформированного протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и о новой дате проведения открытого аукциона в электронной форме.

II. Оператору ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- назначить время проведения открытого аукциона в электронной форме.

- уведомить участников размещения заказа об отмене Протокола рассмотрения

первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.08.2012 года и Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.08.2012 года,

- уведомить участников размещения заказа об итогах повторной процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и о новой дате и времени аукциона.

III. Уполномоченному органу финансовый отдел администрации Злынковского района, заказчику МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок», оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить дальнейшую процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

IV. Заказчику МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» устранить нарушения требований ч. 8 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенное при формировании уполномоченным органом документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно при заключении гражданско-правового договора исключить раздел 14, предусматривающий расторжение гражданско-правового договора в одностороннем порядке.

Предписание по п. I, III должно быть исполнено в срок до 03 сентября 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по п. I, III уполномоченному органу финансовый отдел администрации Злынковского района, оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 03 сентября 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по п. IV заказчику МБДОУ Злынковский детский сад «Теремок» представить в адрес Брянского УФАС России в течение двух рабочих дней со дня заключения гражданско-правового договора.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.