

1. ИП Огуренков М.Е.
2. ГБУ «Ритуал»
125057, Москва, ул. Песчаная, д.3
3. ООО «РТС-тендер»
121151, Москва, наб. Тараса Шевченко,
д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1161/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ИП Огуренкова М.Е.:

ГБУ «Ритуал»:

в отсутствие:

ООО «РТС-тендер» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 27.04.2017 № ИШ/20410),

рассмотрев жалобу ИП Огуренкова М.Е. (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГБУ «Ритуал» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пленки полиэтиленовой для благоустройства места захоронения для нужд ГБУ «Ритуал» (реестровый № 31704927825) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в непропорциональном отклонении заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 23.03.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 13.04.2017. Дата проведения Аукциона — 17.04.2017.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31704927825-01 от 14.04.2017, заявка Заявителя (порядковый номер <...>) отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием: «несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. Участником в заявке не представлены конкретные характеристики предлагаемого для использования товара, требования к которым установлены в приложении № 1 к техническому заданию, а именно: к пленке полиэтиленовой в приложении № 1 к техническому заданию установлены требования к окраске пленки, гарантийному сроку хранения, упаковке и т.д (окраска пленки: окрашенная\неокрашенная. Гарантийный срок хранения пленки: не менее 1 года со дня изготовления. Упаковка: рулоны пленки упаковывают в один или два слоя бумаги по ГОСТ 8273 или пленочных отходов от производства полиэтиленовой пленки по государственному стандарту или других полимерных пленок по нормативно-технической документации с последующим закреплением на торцах и т.д). Участник в заявке указал только «Пленка техническая полиэтиленовая. Размер (3 м высота*100 м длина). 2 сорт, 100 микрон (полурукав). Страна происхождения РОССИЯ, Товарный знак отсутствует». Таким образом, заявка участника не соответствует требованиям документации».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 18 Информационной карты Аукционной документации, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, предложение о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара.

В соответствии разделом 5 Техническая часть Аукционной документации, установлены следующие технические характеристики товара, требуемого к поставке:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики Товара	Единицы измерения (по ОКЕИ)	Количество
1	Пленка полиэтиленовая для благоустройства места захоронения	Пленка техническая полиэтиленовая. Размер (3м высота*100 м длина) 2 сорт, 100 микрон	пог.м	140 800,00

Приложением № 1 к Техническому заданию установлены требования к качественным, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара и иным сведениям о товаре, представление которых предусмотрено документацией, в том числе, относительно сорта пленки полиэтиленовой: первый \ высший.

В соответствии с Инструкцией по заполнению первой части заявки, предлагаемый товар должен соответствовать требованиям «ГОСТ 10354-82 Пленка полиэтиленовая. Технические условия» (далее — ГОСТ 10354-82).

В соответствии с доводами Заявителя, указанный Заказчиком ГОСТ 10354-82, регламентирует только первый и высшие сорта пленки.

Учитывая изложенные выше разночтения в Аукционной документации, участником Аукциона в адрес Заказчика направлен запрос о разъяснениях документации относительно требуемого сорта пленки, необходимому Заказчику.

29.03.2017 Заказчиком в ЕИС опубликован ответ на указанный выше запрос в соответствии с которым указано, что к поставке требуется пленка техническая полиэтиленовая, размер (3м высота*100 м длина), 2 сорт, 100 микрон.

На заседании Комиссии установлено, что в составе заявки Заявителя представлены технические характеристики пленки, предлагаемой к поставке, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики Товара	Единицы измерения (по ОКЕИ)	Кол-во
1	Пленка полиэтиленовая для благоустройства места захоронения	Пленка техническая полиэтиленовая Размер (3м высота*100 м длина) 2 сорт, 100 микрон (полурукав) Страна происхождения РОССИЯ Товарный знак отсутствует	пог.м	140 800,00

В соответствии с пояснениями Заказчика, заявка Заявителя отклонена от участия в Аукционе ввиду непредоставления технических, функциональных и прочих характеристик продукции.

Вместе с тем, действующее законодательство о закупках не обязывает участников конкурентной процедуры иметь в наличии товар, требуемый по условия договора, в момент подачи заявки, в связи с чем подробно описать в заявке путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства не представляется возможным.

Таким образом, Комиссией установлено, что данные требования являются избыточными на стадии подачи заявок и могут быть предъявлены к Исполнителю по договору, заключенному по итогам проведения Аукциона.

Кроме того, установлено, что в Аукционной документации имеются разночтения относительно сорта пленки.

Аукционная документация, являющаяся по своей сути офертой, в соответствии с

положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования, каких-либо неточностей и разночтений, приводящих к искажению ее смысла.

Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к товарам, требуемым к поставке по условиям договора, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений Заказчиком. В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что в целях исключения какого-либо субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Аукционе, а так же недопустимости злоупотребления правом, Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно состава заявки. Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений или отсутствие в Аукционной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Наличие любых равновесных противоречий, возникающих при работе с Аукционной документацией, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки).

Кроме того, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31704927825-01 от 14.04.2017 установлено, что на участие в Аукционе подано три заявки, две из которых признаны несоответствующими требованиям Аукционной документации по аналогичным основаниям, в том числе и Заявитель. Впоследствии, отклоненные участники подали жалобы в Управление.

Помимо изложенного, на заседании Комиссии Заявитель также указал на тот факт, что по итогам проведения Аукциона победителем признан участник, предложивший к поставке пленку первого сорта, что не соответствует коррективам, внесенных Заказчиком посредством рассмотренного разъяснения документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в частности, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Комиссия, исследовав фактические обстоятельства дела, оценив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, приходит к выводу о наличии в действия Заказчика нарушения пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, выразившегося в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы

Заявителя обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с выдачей предписания в рамках дела от 02.05.2017 № 1-00-1162/77-17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.