

Решение о результатах внеплановой проверки № 36
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«13» апреля 2012 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 11.04.2012 года № 161 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заказчика (поступило ходатайство от 12.04.2012 г о проведении внеплановой проверки в отношении муниципального заказчика МКОУ «Старокривецкая СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» без участия представителей муниципального заказчика МКОУ «Старокривецкая СОШ»),

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001,

установила:

08.04.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой

откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001 с нарушением положений Закона о размещении заказов, так:

1. Муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей исчерпывающие требования к сведениям, предоставления которых в составе котировочной заявки заказчик вправе требовать от участника размещения заказа, поскольку форма котировочной заявки, разработанная муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» содержит требования о представлении непредусмотренных ст. 44 Закона о размещении заказов сведений: указание даты котировочной заявки, полного наименования торгов, предмета муниципального контракта, технических характеристик используемых материалов, срок выполнения работ, гарантийные обязательства.

Поскольку предметом размещаемого заказа является выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ», то котировочная заявка должна содержать требования, предусмотренные п.4 ст.44 Закона о размещении заказа, а именно согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

2. Муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом они должны сопровождаться словами «или эквивалент» и характеристиками эквивалента. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) Закона о размещении заказов, поскольку в Приложении №2 извещения о проведении запроса котировок, содержится указание на товарный знак «RENAU» с сопровождением словами «или эквивалент», но без указания характеристик эквивалента.

3. Муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок содержится наименование товаров конкретных производителей «PILKINGTON», «Brusbox», что исключает возможность использовать материалы иных производителей, соответствующих характеристикам заказчика.

4. Муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» нарушены положения ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком в Приложении №2 к извещению о рассматриваемом запросе

котировок установлены требования к товару о наличии «Сертификатов, подтверждающих качество профилей ГОСТ 30673-99, оконных блоков ГОСТ 30674-99, ГОСТ 23166-99», «Сертификат соответствия техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности», «Сертификат на запорные механизмы (фурнитура)», при этом формулировка указанного требования исключает возможность поставки товара без наличия сертификата соответствия.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» и с Постановлением Правительства № 982 от 01.12.2009 года «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» подтверждение соответствия качества оконных блоков подлежит обязательному подтверждению соответствия, которое осуществляется по схеме принятия декларации о соответствии, поэтому наличие сертификатов соответствия в данном случае не требуется, что не исключает возможность муниципального заказчика МКОУ «Старокривецкая СОШ» установить иные требования о соответствии используемых материалов требованиям предусмотренным законодательством РФ, и иным строительным нормативам для данного вида материалов.

Запорные механизмы (фурнитура), профиль не входят в перечень продукции, который определен Постановлением Правительства № 982 от 01.12.2009 года «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», таким образом, подтверждение соответствия запорных механизмов (фурнитура), профиля осуществляется в добровольном порядке. Получение участником размещения заказа сертификата соответствия в рассматриваемом случае является добровольным и не может являться требованием, адресованным ко всем участникам размещения заказа.

Такая процедура может проводиться добровольно, для того чтобы подтвердить соответствие продукции стандартам, техническим условиям или регламентам.

5. Муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» нарушены положения п.2 ст.43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения об источнике финансирования заказа, поскольку муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» не определен конкретный источник финансирования заказа.

При обозрении информации размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru установлено, что согласно п.2 извещения рассматриваемого запроса котировок источником финансирования являются средства федерального бюджета (за счет средств, выделенных на модернизацию системы образования Новозыбковского района), однако в п.2.1 проекта муниципального контракта источником финансирования являются средства местного бюджета. Несоответствие источников финансирования может повлечь заключение муниципального контракта не на условиях предусмотренных

извещением о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ».

На основании изложенного, Инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МКОУ «Старокривецкая СОШ» при размещении заказа способом запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001 нарушения требований ч.2 ст.45, ст.44, п.2 ст.43 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. Выдать муниципальному заказчику МКОУ «Старокривецкая СОШ» предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.45, ст.44, п.2 ст.43 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Передать соответствующему должностному лицу материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«13» апреля 2012 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции,

ведущего специалиста - эксперта отдела товарных и финансовых рынков, член инспекции,

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

на основании своего решения от «13» апреля 2012 г. по итогам внеплановой проверки № 36 по соблюдению муниципальным заказчиком МКОУ «Старокривецкая СОШ» требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Муниципальному заказчику МКОУ «Старокривецкая СОШ» совершить действия, направленные на устранение нарушений ч.2 ст.45, ст.44, п.2 ст.43 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

Нарушение устранить путем:

1.Отмены проводимого запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001;

2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001;

3. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» с учетом требований ч.2 ст.45, ст.44, п.2 ст.43 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 13.04.2012 года:

- не включения в извещение о проведении запроса котировок указания на конкретные торговые наименования товаров, влекущих ограничение количества участников размещения заказов;

- при включении в извещение о проведении запроса котировок торговых знаков товаров они должны сопровождаться словами «или эквивалент» с указанием характеристик эквивалента;

- исключения из приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок требования к товару о наличии «Сертификатов, подтверждающих качество профилей ГОСТ 30673-99, оконных блоков ГОСТ 30674-99, ГОСТ 23166-99», «Сертификат соответствия техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности», «Сертификат на запорные механизмы (фурнитура)»;

- разработать форму котировочной заявки, соответствующую требованиям ст.44 Закона о размещении заказов и не включающую в себя не предусмотренных ст.44 Закона о размещении заказов требований;

- указать в извещении о проведении запроса котировок и проекте муниципального единый источник финансирования заказа.

4. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок по замене деревянных оконных блоков на ПВХ с отделкой откосов в МКОУ «Старокривецкая СОШ» № 0827300001312000001.

5. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене проводимого запроса котировок и о возможности вновь подать котировочные заявки с учетом вновь сформированного извещения.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.04. 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику, представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25.04.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.