

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

1. Финансовое управление администрации
муниципального образования
городского округа «Инта»

zakupkiinta@yandex.ru

2) Муниципальное бюджетное учреждение культуры
«Центр народного художественного творчества
«Дворец культуры и техники»

mukcdkit@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по внеплановой проверке № 011/06/99-212/2023
г. Сыктывкар

21 марта 2023 года

№ 03-05/1858

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: <...>; <...>; <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России) провела внеплановую проверку соблюдения Финансовым управлением администрации муниципального образования городского округа «Инта» (далее – Финансовое управление администрации МО ГО «Инта») требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона «Ремонт кровли здания (над сценой) МБУК «ЦНХТ «ДКиТ», извещение № 0107300017123000039 (далее - электронный аукцион, закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от Финансового управления администрации МО ГО «Инта» поступило обращение от 14.03.2023 № 132 (вх. от 14.03.2023 № 1231э.) об отмене электронного аукциона по извещению № 0107300017123000039 в связи с тем, что в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) был размещен не относящийся к объекту закупки проект контракта, являющийся составной частью извещения о проведении электронного аукциона (далее - обращение).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 2а части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, на основании получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе: заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо

осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с чем, Коми УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки на предмет соблюдения Финансовым управлением администрации МО ГО «Инта» требований Закона о контрактной системе при проведении и размещении в ЕИС сведений по электронному аукциону согласно извещению № 0107300017123000039.

В соответствии с пунктом 5 раздела II Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила), срок проведения внеплановой проверки составляет не более 10 рабочих дней.

Уведомлением Коми УФАС России (исх. № 03-04/1719 от 16.03.2023) определены дата и время проведения внеплановой проверки: 21 марта 2023 года в 12 часов 30 минут.

Вышеуказанное направление было направлено в адрес финансового управления администрации МО ГО «Инта» (уполномоченный орган) и муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр народного художественного творчества «Дворец культуры и техники» (далее - МБУК «ЦНХТ «ДКИТ», заказчик).

Финансовое управление администрации МО ГО «Инта», МБУК «ЦНХТ «ДКИТ» надлежащим образом о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки извещены.

Коми УФАС России были запрошены у уполномоченного органа документы, пояснения, мотивированное обоснование совершения вышеобозначенных действий, а также запрошены копии документов об ответственном должностном лице заказчика ответственном за размещение на официальном сайте документов и информации.

Финансовым управлением администрации МО ГО «Инта» в материалы внеплановой проверки представлены в адрес Коми УФАС России запрашиваемые документы (пояснения, иные).

В соответствии с пунктом 28 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила) внеплановая проверка проводится контрольным органом без проведения заседания комиссии антимонопольного органа (без явки сторон).

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки, изучив имеющиеся материалы и письменные пояснения, пришла к нижеследующим выводам.

02.03.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0107300017123000039 с содержащимися при нем электронными документами: Проект контракта, Требования к заявке, Обоснование НМЦК, Приложение 1 к НМЦК (Лок.смета), Описание объекта закупки ТЗ.

Объект закупки – «Ремонт кровли здания (над сценой) МБУК «ЦНХТ «ДКИТ».

Заказчиком закупки являлось МБУК «ЦНХТ «ДКИТ», уполномоченным органом – Финансовое управление администрации МО ГО «Инта».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 100 861.48руб.

Дата и время окончания подачи заявок - 13.03.2023 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 15.03.2023.

В пунктах 3, 7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе даны следующие определения:

-закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее -

закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

-заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион).

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п. 1) ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе электронный документ: - проект контракта.

При обзоре официального сайта было установлено, в составе извещения о проведении электронного аукциона, размещенного 02.03.2023 был размещен проект муниципального контракта на выполнение работ по ремонту пола в помещениях 2, 3, 4, 5 здания Детской библиотеки, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Инта, ул. Дзержинского, д. 27 (Идентификационный код закупки:

233110401057311040100100120014333244), тогда как объектом закупки является Ремонт кровли здания (над сценой) МБУК «ЦНХТ «ДКиТ» (Идентификационный код закупки: 233110400672111040100100110014391244).

Согласно сведениям ЕИС размещение документов по закупке было осуществлено Финансовым управлением администрации МО ГО «Инта».

О допущенном нарушении Финансовое управление администрации МО ГО «Инта» уведомило Коми УФАС России.

На основании вышеизложенного, в действии уполномоченного органа – Финансового управления администрации МО ГО «Инта» подтверждено нарушение ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении в ЕИС недостоверной информации, а именно проекта контракта на выполнение работ по ремонту пола в помещениях 2, 3, 4, 5 здания Детской библиотеки, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Инта, ул. Дзержинского, д. 27, тогда как объектом закупки является Ремонт кровли здания (над сценой) МБУК «ЦНХТ «ДКиТ».

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что выявленное нарушение требований законодательства о контрактной системе является существенным, поскольку закупка проведена не в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, Комиссия решила выдать обязательное для исполнения предписание в адрес уполномоченного органа.

В рамках исполнения предписания по рассматриваемому обращению, уполномоченному органу надлежит отменить (аннулировать) электронный аукцион по извещению № 0107300017123000039, а аукционной комиссии отменить все протоколы составленные при проведении закупки.

В связи с изложенным, руководствуясь подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпунктом «е» пункта 30, пунктом 33, пунктом 34, пунктом 35 раздела V Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действии уполномоченного органа – Финансового управления администрации МО ГО «Инта», заказчика - МБУК «ЦНХТ «ДКиТ» подтверждено нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении в ЕИС в составе извещения о проведении электронного аукциона недостоверной информации, а именно проекта контракта на выполнение работ по ремонту пола в помещениях 2, 3, 4, 5 здания Детской библиотеки, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Инта, ул. Дзержинского, д. 27, тогда как объектом закупки является Ремонт кровли здания (над сценой) МБУК «ЦНХТ «ДКиТ»,

2. Выдать Финансовому управлению администрации МО ГО «Инта» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе посредством отмены (аннулирования) электронного аукциона по извещению № 0107300017123000039.

3. Передать материалы внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Финансового управления администрации МО ГО «Инта», допустившего установленное настоящим решением нарушение Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О<...>

Члены Комиссии

А<...>

Н<...>