

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-389/2022

15 марта 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОДОПТ-НСК» (далее – ООО «ПРОДОПТ-НСК») (вх. № 2030-ЭП/22 от 10.03.2022 года), перенаправленную из ФАС России, на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа самбо» (далее – ГАУ НСО «СШ САМБО») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32211105195 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОДОПТ-НСК» (вх. № 2030-ЭП/22 от 10.03.2022 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика ГАУ НСО «СШ САМБО» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32211105195 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

На сайте <https://223.rts-tender.ru/> ООО «ПРОДОПТ-НСК» подало единственную заявку на участие в данной процедуре, которая полностью соответствует требованиям документации, согласно Протоколу № 2295385 от 24.02.22 (лот 1) по первой части заявки.

В протоколе 2295385 (лот 1) от 28.02.2022 указано, что заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» не соответствует требованиям документации по второй части:

«Предоставление в составе заявки недостоверной информации.

- 1) Недостоверные данные относительно конкретных показателей товара;
- 2) Недостоверная информация относительно почтового адреса участника.

Заявитель считает данное решение незаконным, так как заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям обеих частей документации вышеуказанной закупки.

Также просит обратить внимание на то, что во второй части заявки, поданной на площадке <https://223.rts-tender.ru/> нет информации о почтовом адресе ООО

«ПРОДОПТ-НСК» (файл «Общие сведения об участнике»).

ГАУ НСО «СШ САМБО» представило следующие возражения на доводы жалобы.

На основании приказа ГАУ НСО «СШ самбо» от 04.02.2022 №0204/01-з было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 32211105195 о проведении на электронной торговой площадке России РТС тендер (далее – ЭТП) электронного аукциона на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (далее – Закупка). До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в Закупке 23 февраля 2022 года 08 часов 00 минут (время новосибирское) была подана 1 (одна) заявка.

По результатам рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе, Единой закупочной комиссией ГАУ НСО «СШ самбо» (далее – Закупочная комиссия), действующей на основании Положения о единой закупочной комиссии, утвержденного приказом ГАУ НСО «СШ самбо» от 10.06.2019 № 27-од, принято решение допустить участника к проведению аукциона (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 2295385 от 24.02.2022).

По результатам рассмотрения вторых частей заявка участника с порядковым номером 1 была отклонена (Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 28.02.2022) в связи с непредоставлением информации, которая предусмотрена извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе (на ЭТП РТС-тендер указанное основание сформулировано как «Предоставление в составе заявки недостоверной информации»).

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Не соответствует требованиям	Предоставление в составе заявки недостоверной информации. 1) Недостоверные данные относительно конкретных показателей товара; 2) Недостоверная информация относительно почтового адреса участника.

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ НСО «СШ самбо» (далее – Положение о закупке) заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

Комиссия при рассмотрении заявки в рамках своих полномочий использует официальные источники – сайты производителя, авторизованные письма, сведения из официальных интернет-ресурсов, чтобы проверить данные, которые указаны участником в его заявке, что не подтвердилось по факту предоставленной информации из официальных источников.

В соответствии с п. 15.2.1 Аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортных данных, месте жительства (для физического лица), номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Во второй части заявки Заявителя в пункте 2 файла «Общие сведения об участнике закупки» указано: Место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) 630056 г. Новосибирск, ул. Приморская, 5.

Предоставленная участником с порядковым номером 1 информация о почтовом адресе не совпадает с данными из выписки из ЕГРЮЛ (не указан № квартиры).

В соответствии с пунктом 15 Аукционной документации наличие противоречий относительно одних и тех же сведений (например, сведений о предлагаемой цене договора или почтового адреса) в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

Почтовый адрес – это описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления и включающее в себя наименование элемента планировочной структуры, элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать. По данным сервисов 2ГИС, ЯндексКарты по адресу, указанному участником в качестве почтового, расположен 28-этажный многоквартирный жилой дом с административными помещениями. Среди юридических лиц, находящихся по указанному адресу, информация об ООО «ПРОДОПТ-НСК» отсутствует. Соответственно, у Заказчика отсутствует возможность идентифицировать конкретный почтовый адрес для направления корреспонденции (например, претензии, рекламации, дополнительного соглашения и т.п.) без уточнения квартиры, офиса, помещения и т.п.

В первой части заявки также присутствуют недостоверные сведения относительно потребительских свойств товара по данным сайтов производителей. Решением комиссии было принято решение отклонить единственную заявку и направить в подтверждение своих доводов официальные запросы производителям.

В ответ на указанную жалобу Заявителя Заказчик сообщает следующее.

Так, по позиции «молоко» Описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой

частью аукционной документации, участником заявлены потребительские свойства товара: вид молока и фасовка, которые не соответствуют действительности.

Запрашиваемые характеристики товара, указанные Заказчиком:

Молоко	<p>Молоко питьевое пастеризованное изготовленное из нормализованного молока. Технический регламент на «Молоко и молочную продукцию» ФЗ № 88 от 12.06.2008г.</p> <p>Цвет белый, равномерный по всей массе. Непрозрачная жидкость, однородная, не тягучая, слегка вязкая. Без хлопьев белка и сбившихся комочков жира. Вкус характерный для молока, без посторонних привкусов и запахов с легким привкусом кипячения. Массовая доля жира – не менее 2,5%, но не более 3,2 %. Упакован в пакеты, произведенные из многослойного материала, состоящего из картона, пленки и фольги, или аналогичных материалов.</p> <p>Объем в упаковке: не менее 0,9 л, но не более 1 л.</p> <p>ГОСТ 31450-2013 Срок годности не менее 3 суток</p>	л	4750
--------	---	---	------

В своей заявке участник указал следующие конкретные показатели:

Молоко	<p>Молоко питьевое пастеризованное изготовленное из нормализованного молока. Технический регламент на «Молоко и молочную продукцию» ФЗ № 88 от 12.06.2008 г.</p> <p>Цвет белый, равномерный по всей массе. Непрозрачная жидкость, однородная, не тягучая, слегка вязкая. Без хлопьев белка и сбившихся комочков жира. Вкус характерный для молока, без посторонних привкусов и запахов с легким привкусом кипячения. Массовая доля жира – 2,5%. Упакован в пакеты, произведенные из многослойного материала, состоящего из картона, пленки и фольги, допускается аналогичных материалов.</p> <p>Объем в упаковке: 1 л.</p> <p>ГОСТ 31450-2013 Срок годности 3 суток. Страна производитель: Россия (643) Производитель: ООО «ВНИМИ-СИБИРЬ», ООО «МЛАДА», ООО «СИБМОЛ», АО «Любинский МКК», АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Тогучинское молоко» Россия (643)</p>	л	4750
--------	--	---	------

В ответ на официальный запрос Заказчика относительно потребительских свойств товара заявленные участником производители сообщили следующее.

Так, ООО «Млада» является предприятием пищевой промышленности по

производству только молока ультрапастеризованного в упаковке Тетра Пак, молоко питьевое пастеризованное компания «Млада» не производит (Письмо ООО «Млада» от 28.02.2022 исх. №35), ООО «ВНИМИ-Сибирь» производят молоко питьевое пастеризованное объемом 0,9 л и 0,45л. (Письмо ООО «ВНИМИ-Сибирь» от 24.02.2022), АО «Любинский молочноконсервный комбинат» подтвердил, что комбинат производит пастеризованное молоко, упакованное в ПЭТ/бутылку и пакет полиэтиленовый, но только объемом 900 мл (Письмо АО «Любинский молочноконсервный комбинат»).

Таким образом, Заявитель в своей заявке предоставил заведомо недостоверные сведения относительно потребительских свойств товара, являющегося объектом закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07.02.2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ГАУ НСО «СШ САМБО» опубликовало извещение № 32211105195 о проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32211105195 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 2295385, опубликованному 24.02.2022 г., 22.02.2022 была подана единственная заявка, которая признана соответствующей требованиям (п. 16 Протокола).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе (Протокол подведения итогов) № 2295385 от 28.02.2022 г., заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» признана несоответствующей требованиям по причине предоставления в составе заявки недостоверной информации:

- 1) Недостоверные данные относительно конкретных показателей товара;
- 2) Недостоверная информация относительно почтового адреса участника.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке) заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

В соответствии с п. 15.2.1 Аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортных данных, месте жительства (для физического лица), номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Согласно п. 19 Документации об аукционе в электронной форме, заказчик принимает решение об отказе от заключения договора в следующих случаях:

- 1) если участник закупки не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки, указанным в извещении, документации о закупке;
- 2) если участник закупки представил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, а также недостоверные сведения в заявке на участие в закупке.

Согласно основным понятиям, приведенным в пунктах 1, 3 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под адресом понимается описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя в том числе наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать; объект адресации - один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, либо в случае, предусмотренном установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов, иной объект, которому присваивается адрес.

Согласно общим сведениям об участнике закупки, представленным ООО «ПРОДОПТ-НСК» в составе заявки, в п. 2 – место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) указан следующий адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Приморская, д. 5.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, ООО «Продопт-НСК» имеет следующий юридический адрес: 630056, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Приморская, дом 5, квартира 141.

При этом, если учитывать довод заявителя о том, что во второй части заявки нет информации о почтовом адресе ООО «ПРОДОПТ-НСК», при этом согласно п. 15.2.1 Аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе, о месте нахождения (для

юридического лица), почтовом адресе участника закупки, то заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» не соответствует требованиям п. 15.2.1 Аукционной документации.

Также довод подателя жалобы о том, что заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, не может быть принят на основании следующего.

Так, по позиции «молоко» Описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, участником заявлены потребительские свойства товара – вид молока и фасовка, которые не соответствуют действительности, поскольку ООО «Продопт-НСК» указало объем в упаковке 1 л производителей ООО «ВНИМИ-СИБИРЬ», ООО «МЛАДА», ООО «СИБМОЛ», АО «Любинский МКК», АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Тогучинское молоко», при этом согласно официальному ответу ООО «ВНИМИ-СИБИРЬ», данная организация производит молоко питьевое пастеризованное объемом 0,9 л и 0,45л. (Письмо ООО «ВНИМИ-СИБИРЬ» от 24.02.2022), АО «Любинский молочноконсервный комбинат» сообщил, что комбинат производит пастеризованное молоко, упакованное в ПЭТ/бутылку и пакет полиэтиленовый, но только объемом 900 мл (Письмо АО «Любинский молочноконсервный комбинат»).

Кроме того, согласно требованиям, установленным аукционной документацией, заказчику требуется поставка молока питьевого пастеризованного. ООО «Продопт-НСК» указал в заявке к поставке молоко питьевое пастеризованное, в том числе производства ООО «МЛАДА». При этом согласно ответу ООО «МЛАДА», данное предприятие производит только молоко ультрапастеризованное в упаковке Тетра Пак, молоко питьевое пастеризованное компания «Млада» не производит (Письмо ООО «Млада» от 28.02.2022 исх. №35).

Таким образом, довод о том, что заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, не находит своего подтверждения.

Таким образом, в действиях ГАУ НСО «Спортивная школа самбо» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОДОПТ-НСК» (вх. № 2030-ЭП/22 от 10.03.2022 года), перенаправленную из ФАС России, на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа самбо» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32211105195 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

