

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «10» сентября 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме «24» сентября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>;

при участии:

со стороны заявителя - Д<...>;

Д<...> (комиссия 08.07.2015 г.);

со стороны ООО «Энергосбыт-Комфорт» - Г<...> (представитель по доверенности конкурсного управляющего ООО «Энергосбыт-Комфорт» А<...> от 15.05.2015 г.) (комиссия 08.07.2015.);

со стороны Администрации Чемодановского сельсовета – П<...> представитель по доверенности от 08.07.2015 г.);

в отсутствии:

Администрации Бессоновского района Пензенской области (ходатайство о рассмотрении в отсутствие от 30.06.2015 г.);

рассмотрев дело № 2-03/18-2015 по признакам нарушения ООО «Энергосбыт-Комфорт» (ИНН 5835083119, г. Пенза, ул. Гагарина, 11 Б), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение жителей многоквартирных домов № 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18А, 19А, 20А по адресу: с. Чемодановка, ул. Фабричная, Бессоновский район, Пензенская область, по вопросу отключения горячего водоснабжения в указанных МКД с 11.05.2015 г.

Приказом от 22.06.2015 г. № 115 Пензенским УФАС России возбуждено дело № 2-03/18-2015 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Энергосбыт-Комфорт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения из эксплуатации, которое повлекло, (могло повлечь) ущемление интересов потребителей.

Определением от 22.06.2015 г. дело № 2-03/18-2015 назначено к рассмотрению на 08.07.2015 г.

На заседании комиссии заявитель поддержал свою позицию, изложенную в обращении от 21.05.2015 г. пояснив, что многоквартирные дома по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная, д. с № 12 по № 22, не рассчитаны на установку газовых колонок по техническим причинам. Установка электрических водонагревателей также невозможна, поскольку трансформаторные подстанции, внешние кабели и кабели разводки по жилому дому не рассчитаны на двукратное увеличение мощности.

Представитель ООО «Энергосбыт-Комфорт» пояснил, что ООО «Энергосбыт-Комфорт» является ненадлежащим ответчиком по данному делу, поскольку между ООО «Энергосбыт-Комфорт» и Д<...> нет договорных отношений по поставке коммунального ресурса (горячей воды). Кроме того решением Арбитражного суда Пензенской области от 06.05.2015 г. ООО «Энергосбыт-Комфорт» признано несостоятельным (банкротом) и было открыто конкурсное производство на 6 месяцев. В связи с этим производственная деятельность была прекращена, в том числе по поставке ГВС.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения сторон по делу, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и посчитала необходимым получить дополнительные сведения и доказательства. В связи с этим было принято решение об отложении рассмотрения дела.

Определением от 10.07.2015 дело № 2-03/18-2015 назначено к рассмотрению на 19.08.2015 г.

Из письменного возражения ООО «Энергосбыт-Комфорт» № 92 от 06.07.2015г. следует, что сети ГВС из эксплуатации Обществом не выводились. Данные обстоятельства указывают на необоснованное прекращение предоставления услуги горячего водоснабжения жителям многоквартирных домов расположенных по адресу: с. Чемодановка, ул. Фабричная, Бессоновский район, Пензенская область.

При этом в письменном возражении № 99 от 15.07.2015 г. ООО «Энергосбыт-Комфорт» ссылается на пункт 114 Правил горячего водоснабжения, утвержденных постановлением Правительства № 642 от 29.07.2013г., в соответствии с которым орган местного самоуправления сообщает собственнику сетей ГВС о решении, принятом в отношении вывода из эксплуатации объекта системы горячего водоснабжения в течении 5 рабочих дней со дня получения уведомления о таком выводе.

На заседание комиссии, назначенной на 19.08.2015 г., представитель ООО «Энергосбыт-Комфорт» не явился.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и сочла необходимым получить дополнительные сведения, доказательства, необходимые для рассмотрения дела № 2-03/18-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 24.08.2015 дело № 2-03/18-2015 назначено к рассмотрению на 10.09.2015 г.

Представитель Администрации Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области пояснил, что Администрация не получала уведомление от ООО «Энергосбыт-Комфорт» о выводе из эксплуатации объектов горячего водоснабжения.

На заседании комиссии, назначенной на 10.09.2015 г., представитель ООО «Энергосбыт-Комфорт» не явился.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

По информации представленной Администрацией Бессоновского района Пензенской области (письмо от 17.06.2015 г. № 1885) собственником котельной, осуществляющей подачу тепла и горячей воды жителям многоквартирных домов № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18А, 19А, 20А, 21А, 33А, по ул.Фабричная, с.Чемодановка, является ООО «Энергосбыт-Комфорт».

Между ООО «Энергосбыт-Комфорт» и ООО УО «Водолей» заключен договор горячего водоснабжения № 1Г-ЭК/14 от 01.03.2014 г., в соответствии с которым ООО «Энергосбыт-Комфорт» обязуется подавать в многоквартирные дома № 1,2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15 по ул. Фабричная с. Чемодановка, через присоединенную водопроводную сеть коммунальный ресурс – горячую воду из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения.

Между ООО «Энергосбыт-Комфорт» и ООО «КАПСТРОЙСЕРВИС» заключен договор поставки тепловой энергии и горячей воды жителям многоквартирных домов № 13, 16, 17, 18А, 19А, 20А, 21А, 33А по ул. Фабричная, с. Чемодановка № 27-Т-ЭК/12 от 01.09.2012 г.

Тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, поставляемую ООО «Энергосбыт-Комфорт» на территории Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области с календарной разбивкой установлен Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 16.12.2014 № 137 и составляет с 01.01.2015 по 30.06.2015 – 55,70 руб. за 1 куб.м., с 01.07.2015 по 31.12.2015 – 61,15 руб. за 1 куб.м.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 47.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что услуги по передаче тепловой, энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Приказом УФАС по Пензенской области от 16.04.2012 № 51 ООО «Энергосбыт-Комфорт» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов по виду деятельности: производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.30), в границах территории с.Чемодановка, Бессоновского района Пензенской области, охваченная присоединенными тепловыми сетями ООО «Энергосбыт-Комфорт».

Таким образом, в силу части 1, 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции ООО «Энергосбыт-Комфорт» занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче тепловой энергии в горячей воде в границах присоединенных тепловых сетей.

Решением Арбитражного суда Пензенской области от 06.05.2015 № А49-9205/2014 в отношении ООО «Энергосбыт-Комфорт» прекращена процедура наблюдения, Общество признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев. Конкурсным управляющим Общества утвержден А<...>.

Письмом от 19.09.2014 г. № 174 ООО «Энергосбыт-Комфорт» уведомило Администрацию Чемодановского сельсовета о невозможности с 1 мая 2015 г. предоставлять услуги по горячему водоснабжению населению проживающему в многоквартирных домах находящихся по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Фабричная, по следующим причинам:

- вынужденная работа предприятия по экономически необоснованным заниженным тарифам стоимости тепловой энергии и одного метра кубического горячего водоснабжения;
- низкая платежная дисциплина по оплате за полученные коммунальные ресурсы управляющей компании ООО «Капстройсервис»;
- только 50% собственников квартир потребляют горячую воду по централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с протоколом рабочего заседания в офисе ООО «Капстройсервис» от 10.03.2015 г. принято решение о прекращении подачи ГВС в МКД по ул. Фабричная с 01.05.2015 г. в связи с проведением процедуры банкротства ООО «Энергосбыт-Комфорт».

Администрация Чемодановского сельсовета уведомила собственников многоквартирных домов расположенных по адресу с. Чемодановка, ул. Фабричная, о прекращении подачи горячего водоснабжения по причине убыточной деятельности ООО «Энергосбыт-Комфорт».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 (ред. от 26.03.2014) "Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83" временное прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае:

- а) возникновения аварии, инцидента и (или) устранения последствий аварии и инцидента на централизованных системах горячего водоснабжения;
- б) существенного ухудшения качества горячей воды. Критерии существенного ухудшения качества горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- в) проведения планово-предупредительного, внепланового и капитального ремонта;

г) проведения работ по подключению (присоединению) объектов заявителей.

В соответствии со статьей 21 ФЗ от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа, в следующих случаях:

- получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;

- самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

- превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);

- отсутствия у абонента локальных очистных сооружений или плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;

- аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;

- проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;

- проведения планово-предупредительного ремонта;

- наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;

- воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Таким образом, прекращение оказания услуги горячего водоснабжения, по причине убыточной деятельности предприятия, является необоснованным и противоречащим нормам действующего законодательства.

Комиссия не принимает ссылки ответчика на ст. 127 гл. 7 № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)» в соответствии с которой ООО «Энергосбыт-Комфорт» 03.07.2015 г. было принято решение «о прекращении хозяйственной деятельности должника», а также на то, что конкурсным управляющим соблюден порядок принятия решения о прекращении хозяйственной деятельности должника, предусмотренный п. 6 ст. 129 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с пунктом 6 статьи 129 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», собрание кредиторов вправе принять решение о прекращении хозяйственной деятельности должника при условии, что такое прекращение не повлечет за собой прекращение эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры, относящихся к системам жизнеобеспечения, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения.

Администрация Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области письмом от 19.05.2015 г. № 390 направило ходатайство в адрес Конкурсного управляющего ООО «Энергосбыт-Комфорт» А<...> о подготовке котельной ООО «Энергосбыт-Комфорт» к отопительному сезону 2015 – 2016 г. с 01.06.2015 г. по 15.09.2015 г.

Письмом от 10.06.2015 г. Администрация Чемодановского сельсовета Бессоновского района Пензенской области уведомила Главу Администрации Бессоновского района Пензенской области Д<...> об отсутствии альтернативного источника предоставления ресурса тепловой энергии и горячей воды, помимо котельной ООО «Энергосбыт-Комфорт».

Таким образом, установленные законом основания для прекращения горячего водоснабжения у ООО «Энергосбыт-Комфорт» отсутствовали. Действия ООО «Энергосбыт-Комфорт» привели (могли привести) к ущемлению интересов потребителей услуг горячего водоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Энергосбыт-Комфорт», выразившиеся в необоснованном прекращении горячего водоснабжения, которое привело, (могло привести) к ущемлению интересов потребителей, как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Энергосбыт-комфорт» (ИНН 5835083119, г. Пенза, ул. Гагарина, 11 Б), выразившиеся в необоснованном прекращении горячего

водоснабжения, которые привели (могли привести) к ущемлению интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Энергосбыт-комфорт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.