**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 055/01/17-1231/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

16.12.2020
г. Омск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области, рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/17-1231/2020,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Сибирская Газопроводная Компания» (далее – ООО «Сибирская Газопроводная компания», Заявитель, Общество) (вх. от 06.10.2020 № 10949) о нарушении муниципальным казенным учреждением «Хозяйственное управление Администрации Калининского сельского поселения Омского муниципального района Омской области» (далее – МКУ «Хозяйственное управление Калининское», Учреждение, Заказчик) норм антимонопольного законодательства.

Омским УФАС России при рассмотрении доводов Заявителя, а также документов, представленных МКУ «Хозяйственное управление Калининское», установлены следующие обстоятельства.

29.09.2020 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0352300216320000001 и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по поставке тепловой энергии в здание Администрации, расположенное по адресу: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2А, здание Дома культуры, расположенное по адресу: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2Б (далее – электронный аукцион, закупка).

В извещении о проведении электронного аукциона указано: «начало срока оказания услуг по поставке тепловой энергии – 00:00 часов 26 октября 2020

года; окончание срока оказания услуг – 23:59 часов 31 декабря 2021 года, круглосуточно, в соответствии с Техническим заданием на оказание услуг по теплоснабжению здания (Приложение №1 к муниципальному контракту)».

Аналогичные сроки были установлены в документации об электронном аукционе и в проекте муниципального контракта.

Учитывая дату размещения закупки, сроки заключения контракта, а также перечень необходимых работ, таких как проект теплоисточника, его монтаж, подключение к сетям и последующая сдача, Омское УФАС России пришло к выводу, что осуществление поставки тепла с 26.10.2020 невозможно.

Кроме того, пунктом 2.1.3 проекта муниципального контракта установлено, что исполнитель обязуется обеспечить своими силами и средствами в срок не позднее *28 января 2021 года* установку, монтаж и ввод в эксплуатацию в порядке и случаях, установленных действующим законодательством, теплоисточника и иное необходимое для обеспечения оказания услуги в соответствии с условиями настоящего договора оборудование, в границах земельного участка, предоставленного заказчиком.

Таким образом, пункт 2.1.3 проекта муниципального контракта противоречит условию о начальном сроке поставки тепловой энергии.

Кроме того, из актов границ эксплуатационной ответственности и имущественной и/или балансовой принадлежности и технических паспортов зданий, размещенных в составе документации об электронном аукционе, не представляется возможным определить место размещения теплоисточника, что свидетельствует об отсутствии необходимых технических условий.

При этом пункт 2.1.3 проекта муниципального контракта и пункт 2.1 Технического задания противоречат друг другу в части определения места размещения теплоисточника.

Техническим заданием (Приложение № 1 к проекту муниципального контракта) определены объемы поставки тепловой энергии, так за предполагаемые шесть дней октября поставщику необходимо было бы поставить тепловую энергию в объёме 40,5 Гкал, тогда как за полный месяц ноября – 46,6 Гкал.

По аналогичным закупкам заказчика (извещения № 0352300216319000003, 0352300216319000004) объем тепловой энергии за полный месяц октябрь составлял – 37,20 Гкал.

Следовательно, условие о поставке тепловой энергии в объеме 40,5 Гкал за шесть дней октября является неисполнимым.

Установлено, что на момент проведения электронного аукциона на поставку тепловой энергии в здания, расположенные по адресам: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2 А, ул. Советская, д. 2 Б,

осуществляло ООО «Сибирь-Энергоресурс».

28.09.2020 между Учреждением и ООО «Сибирь-Энергоресурс» заключено два контракта на отпуск и потребление тепловой энергии (мощности) в здания, расположенные по адресам: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2 А, ул. Советская, д. 2 Б, сроком действия с 28.09.2020 по 31.12.2020.

Из преамбулы договоров от 28.09.2020 следует, что договоры заключены в соответствии с пунктами 4, 9 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям МКУ «Хозяйственное управление Калининское» Учреждение было вынуждено заключить вышеуказанные договоры с владельцем теплогенерирующего оборудования – ООО «Сибирь-Энергоресурс». При определении условий договоров от 28.09.2020 Учреждение руководствовалось условиями аукциона № 0352300216319000002.

Кроме того, ранее Омским УФАС России рассматривалось дело № 055/01/17-127/2020, возбужденное в отношении МКУ «Хозяйственное управление Калининское» по части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Омского УФАС России от 08.06.2020 № 055/01/17-127/2020 действия Учреждения, выразившиеся в организации и проведении 13.12.2019 электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по поставке тепловой энергии в здания, расположенные по адресам: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2 А, ул. Советская, д. 2 Б (извещение № 0352300216319000004), исполнить который имело возможность только ООО «Сибирь-Энергоресурс», признаны нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе указано, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. *Запрещается совершение заказчиками*, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок *любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.*

Таким образом, основной задачей законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является обеспечение максимально широкого круга участников закупок и выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая дату размещения извещения о проведении электронного аукциона, сроки заключения контракта, отсутствие в документации об электронном аукционе необходимых технических условий, осуществление поставки тепла с 26.10.2020 в конкретном случае невозможно.

Таким образом, Учреждение ограничило круг потенциальных участников аукциона, поскольку, отсутствуют хозяйствующие субъекты, за исключением ООО «Сибирь-Энергоресурс», имеющие возможность осуществить монтаж теплоисточника и приступить к поставке тепловой энергии здания, расположенные по адресам: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2 А, ул. Советская, д. 2 Б, с 26.10.2020.

При указанных обстоятельствах, в действиях МКУ «Хозяйственное управление Калининское» при организации и проведении электронного аукциона усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Омского УФАС России от 04.12.2020 № 251 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Учреждением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции».

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 055/01/17-1231/2020 к рассмотрению **на 23.12.2020 в 11:00 часов** по адресу: 644010 город Омск, проспект Карла Маркса, дом 12 А, кабинет 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя: общество с ограниченной ответственностью «Сибирская газопроводная компания» (ИНН 5507120456, ОГРН 1155543048418, юридический адрес: проспект Комарова, дом 6, корпус 1, помещение 504, город Омск, 644119);
- ответчика: муниципальное казенное учреждение «Хозяйственное управление Администрации Калининского сельского поселения Омского муниципального района Омской области» (ИНН 5528203270, ОГРН 1085543066740, юридический адрес: улица Советская, дом 2 А, село Калинино, Омский муниципальный район, Омская область, 644519);
- лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела: общество с ограниченной ответственностью «Сибирь-Энергоресурс» (ИНН 5503168062, ОГРН 1165543084453, юридический адрес: улица Гусарова, дом 45, офис 1, город Омск, 644007).

3. МКУ «Хозяйственное управление Калининское» представить на заседание Комиссии – 23.12.2020 письменные мотивированные пояснения относительно фактов, изложенных в определении о назначении дела № 055/01/17-1231/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

4. ООО «Сибирь-Энергоресурс» представить на заседание Комиссии – 23.12.2020 письменные мотивированные пояснения относительно фактов, изложенных в определении о назначении дела № 055/01/17-1231/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. В пояснениях необходимо **указать дату установки теплогенерирующего оборудования**, а также **дату подключения (технологического присоединения)** к сетям газораспределения сетей газопотребления и теплоисточников, установленных ООО «Сибирь-Энергоресурс» в зданиях, расположенных по адресам: Омская область, Омский район, с. Калинино, ул. Советская, д. 2 А, ул. Советская, д. 2Б (с приложением копий подтверждающих документов).

Омское УФАС России сообщает, что в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера», в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», рассмотрение жалобы комиссией Омского УФАС России может быть осуществлено в отсутствие представителей сторон при наличии соответствующего ходатайства, направленного в антимонопольный орган заблаговременно.

Также в связи с эпидемиологической обстановкой с 1 апреля 2020 года Омское УФАС России предоставляет возможность удаленного рассмотрения жалоб.

Для организации дистанционного рассмотрения необходимо направить ходатайство (с приложением доверенности, паспорта представителя) о предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видеоконференцсвязи (далее – ВКС) не позднее 1 рабочего дня перед днем рассмотрения жалобы по существу. В данном ходатайстве необходимо также указать адрес электронной почты представителя стороны, который будет принимать участие в рассмотрении жалобы, на который будет направлено приглашение в участии в ВКС.

С инструкцией для участников ВКС можно ознакомиться по ссылке: https://omsk.fas.gov.ru/news/20541.

Заместитель руководителя управления,

председатель Комиссии

<...>