

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1248/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 июля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика - администрации Шкуринского сельского поселения Куцевского района при проведении электронного аукциона: «Газоснабжение ст. Шкуринской Куцевского района, Краснодарского края. Газопроводы низкого давления по пер. Кооперативный, Товарищеский, Школьный, ул. Гоголя, Калинина, Красновосточная, Колхозная, Орджоникидзе» (извещение № 0818300000418000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. В плане-графике не указана информация в отношении срока выполнения работ, описания объекта закупки. Извещение о проведении электронного аукциона не содержит место подачи заявок, требования и перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона, сроки выполнения работ. Заказчиком не установлены требования к наличию у участников закупки выписки из реестра членов СРО. Аукционная документация содержит информацию и требования в не соответствующие положениям Закона о контрактной системе. Заказчиком сокращен срок предоставления разъяснений положений аукционной документации. В аукционной документации не установлен перечень видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам. В проекте контракта отсутствует график производства работ.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Шкуринского сельского поселения Куцевского района проводился электронный аукцион: «Газоснабжение ст. Шкуринской Куцевского района, Краснодарского края. Газопроводы низкого давления по пер. Кооперативный, Товарищеский, Школьный, ул. Гоголя, Калинина, Красновосточная, Колхозная, Орджоникидзе» (извещение № 0818300000418000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3806773,00 рублей.

Заявитель указывает, что в плане-графике не указана информация в отношении срока выполнения работ, описания объекта закупки.

В силу ч. 4 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Таким образом, Краснодарское УФАС России не наделено полномочиями по осуществлению контроля в отношении информации, содержащейся в планах-графиках.

Согласно пп.б) п.2 ч.5 ст.99 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют **контроль** за: соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте единой информационной системы, заказчиком 01.06.2018г. пройден контроль в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю (Уведомление о прохождении контроля № 28от 10.07.2018г. размещено на официальном единой информационной системы 11.07.2018г.).

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить [виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.](#)

Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017г. №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по **строительству, реконструкции объектов капитального строительства** из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.;

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».](#)

В соответствии с ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»](#) утвержден порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по **строительству, реконструкции объекта** капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом.](#)

На основании проектно-сменной документации при исполнении данного контракта будут выполнены работы по **строительству** газопровода.

Таким образом, заказчиком, в нарушение положений Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 в отношении проводимой закупки в аукционной документации не установлен

перечень видом и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам. В проекте контракта отсутствует график производства работ.

Кроме того, проект контракта не содержит информацию о размере штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

П.2), п.6) ст.42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

б) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Извещение о проведении электронного аукциона, в нарушение положений Закона о контрактной системе, не содержит информацию о месте подачи заявок, сроках выполнения работ:

Место подачи заявок	Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником аукциона оператору электронной площадки по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», <u>указанному в позиции 12 настоящего Раздела документации</u>
Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	<u>согласно контракта</u>

Согласно п.11) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В разделе 1 аукционной документации «Информационная карта» заказчиком установлены следующие сроки предоставления разъяснений, которые не соответствуют положениям Закона о контрактной системе:

	Любой участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

31	Порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации	проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом такой участник вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику/уполномоченному органу. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса разъяснения положений документации размещаются в единой информационной системе с указанием предмета запроса, при условии, что указанный запрос поступил не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.
	Дата начала предоставления разъяснений положений аукционной документации	11 июля 2018 года
	Дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации	<b>20 июля 2018 года</b>

В извещении о проведении электронного аукциона указано:

Дата и время окончания подачи заявок	<b>26.07.2018 09:00</b>
--------------------------------------	-------------------------

Таким образом, дата окончания срока предоставления разъяснений (20.07.2018г.), установленная заказчиком в аукционной документации, противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Согласно п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация об установленных требованиях в соответствии с час

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены следующие изменения, вступившие в силу с 01.07.2017 г.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с ч. 3.1 ст.52 ГрК РФ застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

Частью 4 ст.55.17 ГрК РФ установлено, что саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Согласно ч.5 ст.55.17 ГрК РФ [форма](#) выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом

надзора за саморегулируемыми организациями.

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие участника требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе является выписка из реестра членов саморегулируемой организации, членом которой является участник закупки. Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 № 45921).

В извещении о проведении электронного аукциона требование о предоставлении действующей выписки (копии действующей выписки) из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 **не установлено.**

Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) установлены
-------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Вместе с тем, в п.22 Информационной карты аукционной документации установлены требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

22	Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки	<p>Действующая выписка (копия действующей выписки) из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, по <u>форме</u>, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.</p> <p><i>Предоставление указанного документа не требуется в случаях, предусмотренных частью 2.2 статьи 52, ч. 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ.</i></p>
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, заказчиком при установлении требований к участникам закупки допущены разночтения.

В Разделе 1 Информационной карты аукционной документации заказчик указывает:

« 4) до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг...»

В соответствии с п.2. Постановления Правительства РФ от 23 января 2015 г. №36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» Федеральному казначейству:обеспечить ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок не позднее 1 января 2016 г., при этом возможность подачи через указанную единую информационную систему заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений должна быть обеспечена не позднее 1 января 2018 г.

В позиции 29 Раздела 1 Информационной карты аукционной документации указано:

29	Порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и	В случае если <b>поз. 27</b> для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками предусмотрена валюта, отличная от рубля, то при оплате заключенного контракта применяется официальный курс иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленный
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

используемого при оплате контракта	Центральным банком Российской Федерации на момент оплаты
------------------------------------	----------------------------------------------------------

В позиции 27 Раздела 1 Информационной карты аукционной документации не установлено требований к валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (исполнителями подрядчиками):

27	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта	Согласно Разделу 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта»
----	-----------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------

В соответствии с п.4) ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна

В позиции 40 Раздела 1 Информационной карты аукционной документации установлены требование о предоставлении в составе второй части заявки решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, не соответствующие положениям Закона о контрактной системе:

40	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона поставка товара, являющегося предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» заказчик требует: «...участнику закупки необходимо в подаваемой в соответствии с **пунктом 2 позиции 37 Раздела 9 аукционной документации** первой части заявки предоставить информацию о товарных знаках (при наличии) и о стране происхождения товара (если настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ) в отношении каждой вещи, входящей в состав сложной вещи (т.е. в отношении каждого товара, входящего в комплект товара, являющегося объектом закупки)...»

При этом, в поз.37 Раздела 9 аукционной документации отсутствует пункт 2:

<b>37</b>	Требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-7.1, 9-10 части 1 статьи 31 44-ФЗ	Установлены
-----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------

В пункте 12 описания объекта закупки заказчиком установлены следующие требования:

12	Формы отчетов о ходе работ, использования средств. Контроль качества и соблюдения сроков выполнения работ	Представлять Заказчику оформленные в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 N 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» акты выполненных работ (формы № КС-2, № КС-3, КС-6, КС-6А), еженедельный фотоотчет <b>по факту выполнения этапов работ, указанных в Графике производства работ (Раздел 10. Проект муниципального контракта).</b>
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Проект контракта, размещенный в составе аукционной документации, не содержит график производства работ.

В пункте 13 описания объекта закупки заказчик требует:

13	Согласование выполняемых работ	С Заказчиком <b>и необходимыми службами и ведомствами.</b>
----	--------------------------------	------------------------------------------------------------

При этом, заказчиком не указано с какими службами и ведомствами необходимо согласовать выполнение работ.

Таким образом, заказчиком установлены требования и информация, которые противоречат положениям Закона о контрактной системе и вводят участников закупки в заблуждение.

Допущенные заказчиком нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения.

Согласно ч.4 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч.5 ст.34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В проекте контракта отсутствует условие об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, начисляемых в порядке, предусмотренном ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – администрации Шкуринского сельского поселения Куцевского района нарушение ч.3 ст.7, ч.5, ч.8 ст.34, ч.5 ст.31, п.4) ч.5 ст.66, ч.2 ст.110.2, п.2), п.6) ст.42 Закона о контрактной системе, п.2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017г. №570.
3. Выдать заказчику - администрации Шкуринского сельского поселения Куцевского района (аукционной комиссии) предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №389**

по делу №ЭА-1248/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 июля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 31.07.2018г. по делу №ЭА-1248/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГАЗОБЪЕКТ» на действия заказчика - администрации Шкуринского сельского поселения Куцевского района при проведении электронного аукциона: «Газоснабжение ст. Шкуринской Куцёвского района, Краснодарского края. Газопроводы низкого давления по пер. Кооперативный, Товарищеский, Школьный, ул. Гоголя, Калинина, Красновосточная, Колхозная, Орджоникидзе»

(извещение № 0818300000418000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - администрации Шкуринского сельского поселения Куцевского района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, ч.5, ч.8 ст.34, ч.5 ст.31, п.4) ч.5 ст.66, ч.2 ст.110.2, п.2), п.6) ст.42 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0818300000418000002;

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0818300000418000002.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. Заказчику в письменном виде в срок до 24.08.2018г. сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.