

# РЕШЕНИЕ

25 августа 2009г.

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:  
Отменная Л.А. – и.о.руководителя управления, Председатель Комиссии;  
Сопова В.П. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа, член Комиссии;  
Зимица К.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, член Комиссии,  
рассмотрев дело №04-1/1Ф-2009 по признакам нарушения Областным государственным учреждением «Центр занятости населения города Магадана» (адрес: 685000, г.Магадан, пр.К.Маркса, д.56) пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившемся в ограничении безработных граждан при выборе кредитной организации для перечисления денежных средств, направленных на выплату пособий по безработице, в присутствии представителей:  
Якуниной Е.М. – начальника отдела правового обеспечения и управления персоналом УГСЗН администрации Магаданской области (доверенность №1 142 от 31.07.2009); Филенко М.А. – начальника отдела правового и хозяйственного обеспечения Областного государственного учреждения «Центр занятости населения города Магадана» (доверенность №1 143 от 31.07.2009); Малашенко О.В. – главного специалиста отдела правового обеспечения и управления персоналом УГСЗН администрации Магаданской области (доверенность №1603 от 23.08.2009)

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №04-1/1Ф-2009 послужило заявление физического лица Шептухова Н.Н., поступившее в адрес Магаданского УФАС России 23 апреля 2009г. Заявитель указывает на то, что для постановки на учет в качестве безработного в Областном государственном учреждении «Центр занятости населения города Магадана» (далее – ОГУ ЦЗН г.Магадана) необходимо открыть счет в Северо-Восточном банке Сбербанка России, а именно в дополнительном офисе, находящемся по адресу ул.Гагарина, д.38, для осуществления выплаты пособия по безработице. Открытие счетов в других банках не допускается. К заявлению приложен талон на посещение ОГУ ЦЗН г.Магадана с указанием документов, необходимых для постановки на учет, среди

которых значится наличие сберегательной книжки (ул.Гагарина,38).

В рамках рассматриваемого дела Комиссия запросила в ОГУ ЦЗН г.Магадана (исх.№01-10/846 от 27.04.2009) информацию о порядке осуществления выплат пособий по безработице гражданам, признанным безработными в г.Магадане.

Также направлены запросы в адрес семнадцати кредитных организаций, осуществляющих деятельность на территории Магаданской области для получения следующей информации:

- осуществлялись ли в 2008, 2009 годах перечисления денежных средств на счета клиентов кредитной организации ОГУ ЦЗН г.Магадана на выплату пособий по безработице;
- о наличии в перечне документов, выдаваемых на руки физическому лицу при открытии счета, сберегательной книжки.

Из поступившей от семнадцати кредитных организаций информации следует, что перечисление денежных средств, направленных на выплату пособий по безработице, на счета клиентов данных кредитных организаций ОГУ ЦЗН г.Магадана не осуществлялось. Наличие в перечне документов, выдаваемых на руки физическому лицу при открытии счета, сберегательной книжки, подтвердили только три кредитные организации: Северо-Восточный банк Сбербанка России, ОАО «Колыма-банк», ОАО АКБ «Авангард». При этом у ОАО АКБ «Авангард» сберегательная книжка выдается при открытии срочного вклада «Сберкнижка», указанный счет является не пополняемым и поэтому перечисление на него пособия по безработице невозможно.

Из представленной ОГУ ЦЗН г.Магадана информации (исх.№869 от 21.05.2009) следует, что осуществление выплат пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденный приказом Минздравсоцразвития от 30.11.2006 №819 (далее – Административный регламент). Административный регламент определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) при осуществлении полномочий по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными и что **выплата пособия по безработице осуществляется путем перечисления денежных средств на счета безработных граждан только через Северо-Восточный банк Сбербанка России на основании заключенного договора** (договор прилагается). Кроме того, ОГУ ЦЗН г.Магадана ссылается на Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29.07.2005 №485 «Об утверждении Положения о финансировании мероприятий по содействию занятости населения и социальной

поддержке безработных граждан за счет средств федерального бюджета», который предусматривает оплату комиссионного вознаграждения Сберегательному банку России.

Также ОГУ ЦЗН г.Магадана в соответствии с определением №83 об отложении рассмотрения дела №04-1/1Ф-2009 от 04.08.2009 дополнительно представлена информация в отношении рассматриваемого дела. ОГУ ЦЗН г.Магадана утверждает, что действует строго в рамках Административного регламента, представляя выбор кредитной организации на усмотрение безработных граждан. А в связи с тем, что безработными гражданами предъявляются в центр занятости населения сведения об открытых счетах только в Северо-Восточном Банке Сбербанка России, центром занятости населения был заключен договор только с данной кредитной организацией.

В отношении талона на посещение представители ОГУ ЦЗН г.Магадана пояснили, что данный вид талона предусмотрен программно-технологическим комплексом «Катарсис». По их утверждению, талон предусматривает наличие сберегательной книжки без указания в скобках наименования улицы и номера дома.

Выслушав объяснения представителей ОГУ ЦЗН г.Магадана, исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что ОГУ ЦЗН г.Магадана осуществляет действия, противоречащие антимонопольному законодательству, выразившиеся в ограничении граждан при выборе кредитной организации на перечисление денежных средств на счета клиентов на выплату пособий по безработице. Данный вывод подтверждается следующим.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций... Пунктом 5 части 1 указанной статьи в частности **запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.**

Областное государственное учреждение «Центр занятости населения города Магадана» образовано в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 11.09.2000 №1000/35рк. Является юридическим лицом, действует на основании устава ОГУ ЦЗН г. Магадана утвержденного приказом управления государственной службы занятости населения администрации Магаданской области от 30.07.2008 №52.

Пунктом 4 части I Административного регламента установлено, что при выборе гражданином, признанным в установленном порядке безработным, кредитной организации, являющейся агентом Правительства Российской Федерации, комиссионное вознаграждение за перечисление, зачисление социальных выплат в виде пособий по безработице на открытый им счет осуществляется

за счет федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

При выборе гражданином **иной кредитной организации** комиссионное вознаграждение за перечисление, зачисление пособий по безработице на открытый им счет осуществляется за счет личных средств гражданина в соответствии с заключенным договором. Также гражданин **вправе воспользоваться услугами почтовой связи**.

При этом необходимо учесть, что агент Правительства Российской Федерации по осуществлению выплат гражданам, предусмотренным Законом о занятости населения, назначается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете. Сбербанк России являлся агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению указанных выплат только в 2006-2007 годах.

В соответствии с пунктом 51 Административного регламента работник государственного учреждения службы занятости информирует гражданина, признанного в установленном порядке безработным, о том, что перечисление пособия по безработице через кредитную организацию возможно только после получения государственным учреждением службы занятости сведений об **открытом гражданином лицевом счете в кредитной организации**. Пунктом 70 Административного регламента установлено, что работник государственного учреждения службы занятости, осуществляющий функцию по взаимодействию с Федеральным казначейством, направляет один экземпляр ведомости на бумажном и электронном носителях **в отделение кредитной организации или в почтовое отделение связи**.

Из вышесказанного следует, что **осуществление выплаты пособия по безработице должно осуществляться через кредитную организацию, или почтовое отделение связи, выбор которого осуществляет гражданин по собственному желанию**.

Таким образом, направляя граждан признанных в установленном порядке безработными открывать счета на перечисление пособий по безработице только с Северо-Восточный банк Сбербанка России, Областное государственное учреждение «Центр занятости населения города Магадана» ограничивает их в праве самостоятельного выбора кредитной организации для открытия счета и перечисления на него пособий по безработице.

Данный вывод Комиссии подтверждается также и поступившей информацией от кредитных организаций. Из нее следует, что за 2008, 2009 годы ни одной кредитной организацией, исключая Северо-Восточный банк Сбербанка России, не осуществлялось перечисление денежных средств, направленных на выплату пособий по безработице, на счета клиентов данных кредитных организаций.

Кроме того, предусмотренную талоном на посещение ОГУ ЦЗН г.Магадана, сберегательную книжку, выдают только две кредитные организации, осуществляющие деятельность на территории г.Магадана – Северо-Восточный банк Сбербанка России и ОАО «Колыма-банк». Это опровергает доводы ОГУ ЦЗН г.Магадана что

безработный гражданин вправе выбрать кредитную организацию по своему усмотрению.

Магаданским УФАС России в СМИ г.Магадана было дано объявление, о том, что рассматривается дело в отношении ОГУ ЦЗН г. Магадана, в связи с чем просит граждан, обратившихся в ОГУ ЦЗН г.Магадана и в отношении которых имело место ограничение выбора кредитной организации, предоставить информацию об этом в теруправление. 25.08.2009г. в адрес Магаданского УФАС поступило заявление от Фадеева М.В. (вход. №04/2217), о том, что при регистрации в качестве безработного в ОГУ ЦЗН г. Магадана, для перечисления пособия по безработице у гражданина не приняли имеющиеся счета, и обязали его открыть счет в филиале **Северо-Восточного банка Сбербанка России ( ул. Гагарина, 38)**. Указанное заявление также подтверждает ограничение безработных граждан в выборе кредитной организации при открытии счета на перечисление пособия по безработице.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что в действиях ОГУ ЦЗН г.Магадана, связанных с ограничением граждан при выборе кредитной организации для перечисления денежных средств, направленных на выплату пособий по безработице, содержится нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Областное государственное учреждение «Центр занятости населения города Магадана» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления для приобретателей ограничений выбора хозяйствующих субъектов предоставляющих финансовые услуги.
2. Выдать предписание Областному государственному учреждению «Центр занятости населения города Магадана» о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.