

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 10.03.2020

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперт отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Диамикс» (далее – Заявитель) на действия ООО «Самрэк-Эксплуатация» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки в хозяйственно-питьевом водоснабжении (извещение № 32008849363, размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс),

в присутствии: представителей Заявителя – <...> (доверенность от 04.03.2020 б/н), <...> (доверенность от 04.03.2020 б/н), <...> (доверенность от 04.03.2020 б/н); представителей Заказчика – <...> (доверенность от 10.03.2020 № 021), <...> (доверенность от 01.08.2019 № 116),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

02.03.2020 в Самарское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведовлены Заявитель, Заказчик и Организатор торгов.

Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неверно проведена оценка заявок участников Конкурса.

10.03.2020 Заказчиком представлен отзыв на жалобу Заявителя, согласно которому жалобы Заявителя является необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

06.02.2020 Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <https://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Конкурса № 32008849363.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом,

который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией установлено, что Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «СамРЭК-Эксплуатация», утвержденным протоколом внеочередного общего собрания участников ООО «СамРЭК-Эксплуатация» от 12.07.2019 № 02/19 (далее – Положение о закупке Заказчика).

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствовался Законом о закупках и Положением о закупке Заказчика.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 21.02.2020 № 32008849363-3, Заявителю Заказчиком присвоено 2 место с итоговым рейтингом – 60,00 баллов, победителем признано ООО «Торговый дом «ОКПУР», которому Заказчиком присвоено 1 место с итоговым рейтингом – 78,86 баллов.

В соответствии с пунктом 4.1.1.1 Положения о закупке Заказчика под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В силу пункта 4.1.4.6 Положения о закупке Заказчика, пункта 2.5.4 документации о Конкурсе критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

1. Цена договора.
2. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.
3. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.
4. Квалификация участников закупки, в том числе:
 - наличие финансовых ресурсов;
 - наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
 - опыт работы, связанный с предметом договора;
 - деловая репутация;
 - обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация).

Совокупная значимость этих критериев должна составлять 100 процентов.

В документации о Конкурсе Заказчик должен использовать не менее двух критериев. Критерий «Цена договора» является обязательным.

Согласно пункту 19 раздела 3 документации о Конкурсе установлены следующие критерии оценки:

- «Цена договора» (значимость критерия – 60 %);
- «Квалификация участника закупки» (значимость критерия – 40 %).

В отношении критерия оценки заявок «Квалификация участника закупки» Заказчик устанавливает следующий подкритерий:

- опыт поставки, связанный с предметом закупки за период времени с 2017 год по 2019 год (значимость показателя / коэффициент значимости показателя 100 %).

Критерий «квалификация участника закупки», а в частности опыт поставок установлен в связи с социальной значимостью объектов водоподготовки на которых будет использоваться фильтровальный материал.

Разделом 7 документации о Конкурсе установлен порядок оценки, описаны порядок оценки, формулы расчета, а также необходимые документы для предоставления по критерию квалификация участника.

Согласно разделу 7 Документации о закупке установлены требования претендентами на участие в Конкурсе в составе заявки необходимо представить:

- перечень контрактов, договоров на поставку фильтровального материала за период времени с 2017 год по 2019 год, в соответствии с формой № 4 документации о Конкурсе. При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 1 (одного) миллиона рублей. При этом под «договором» понимается договор, заключенный в рамках Закона о закупках, а под «контрактом» понимается контракт, заключенный в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения о которых содержатся в реестре контрактов и в реестре договоров, заключенных заказчиками, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в ЕИС.
- копии контрактов, договоров на поставку фильтровального материала, с приложением документов, подтверждающих исполнение договора, на сумму не менее 1 (одного) миллиона рублей (кроме контрактов, договоров, расторгнутых в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств).

Также в разделе 7 документации о Конкурсе определено, что при оценке заявок и присвоении баллов не учитываются:

- контракты, договоры, исполнение которых не завершено;
- опыт участника, не подтвержденный копиями контрактов, договоров, относящихся к предмету договора, документами, подтверждающими исполнение контракта/договора, а также в случае, если цена контракта, договора составляет менее 1 (одного) миллиона рублей;
- контракты, договоры, расторгнутые в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств.
- контракты, договоры сведения о которых не содержатся в реестре контрактов и в реестре договоров.

Кроме того, в разделе 7 документации о Конкурсе приведены формулы для расчета оценки заявки претендента на участие в Конкурсе по следующим критериям:

1. «Цена договора»:

- величина значимости критерия оценки «Цена договора»: 60 %;
- коэффициент значимости критерия оценки «Цена договора»: 0,6.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (), определяется по формуле:

, где:

- предложение участника закупки, заявка которого оценивается,
- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию оценки «Цена договора» определяется по результатам оценки по этому критерию с учетом коэффициента значимости критерия.

2. «Квалификация участника Конкурса»:

Формула расчета количества баллов, присуждаемых по показателю:

лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки (показателю) является наибольшее значение критерия оценки (показателя), количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (), которое определяется по формуле:

, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;
- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;
- 1 договор, соответствующий требованиям, = 1 баллу.

Согласно материалам дела на момент окончания срока приема заявок – 10 часов 00 минут 18.02.2020 на участие в Конкурсе представлено 2 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе от 19.02.2020 № 32008849363 обе заявки были допущены и соответствовали требованиям Документации о закупке.

Исходя из протокола рассмотрения вторых частей заявок от 20.02.2020 № 32008849363-2, вторые части заявок обоих участников признаны соответствующими требованиям документации о Конкурсе.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 21.02.2020 № № 32008849363-3

победителем признано ООО «Торговый дом «ОКПУР».

Пунктом 4.1.4.8 Положения о закупке Заказчика, пунктом 2.5.5 документации о Конкурсе установлено, что победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый номер.

Номер заявки	Наименование участника	Условия исполнения контракта	Итоговый рейтинг	Порядковый номер заявки с учетом итогового рейтинга
1	ООО «ДИАМИКС»	<p>1. Цена контракта</p> <p>Значимость критерия оценки: 60.00 %</p> <p>Предложение участника: 2 548 000,00 руб.</p> <p>Оценка заявки по критерию: 60,00</p> <p>Оценка осуществляется по следующей формуле:</p> <p>2. Квалификация участника закупки</p> <p>Значимость критерия оценки: 40.00%</p> <p>Оценка заявки по критерию: 0</p> <p>Показатели критерия оценки:</p> <p>2.1. <i>Опыт работы, связанный с предметом закупки за 2017-2019 годы.</i></p> <p>Значимость показателя: 100</p> <p>Лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки (показателю) является наибольшее значение критерия оценки (показателя), количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (), которое определяется по формуле:</p> <p>,</p> <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя.</p> <p>В случае если используется один показатель, КЗ = 1;</p>	60,00	2

		<p>- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>1 договор, соответствующий требованиям = 1 баллу</p> <p>Информация о предложении участника:</p> <p>В представленной информации об опыте содержится информация о 7 договорах, по 6 договорам отсутствуют копии контрактов (договоров), информации об исполнении, реестровые номера закупок или контрактов (договоров), по 1 договору представлена копия договора, но данный договор не соответствует условию документации (менее 1 млн.рублей.)</p> <p>Согласно разделу 7 документации о Конкурсе</p> <p>при оценке заявок и присвоении баллов не учитываются:</p> <p>- контракты, договоры, исполнение которых не завершено;</p> <p>- опыт участника, не подтвержденный копиями контрактов, договоров, относящихся к предмету договора, документами, подтверждающими исполнение контракта/договора, а также в случае, если цена контракта, договора составляет менее 1 (Одного) миллиона рублей;</p> <p>- контракты, договоры сведения о которых не содержатся в реестре контрактов и в реестре договоров.</p> <p>В связи с вышеизложенным не засчитываются ни один из представленных контрактов (договоров) представленных в справке об опыте.</p>		
2	ООО «Торговый дом «ОКПУР»	<p>Итого засчитано договоров</p> <p>2. Значимость критерия оценки: 60,00 %</p> <p>Предложение участника: 3 934 000,00 руб.</p>	78,86	1

Оценка заявки по критерию: 38,86

Оценка осуществляется по следующей формуле:

2. Квалификация участника закупки

Значимость критерия оценки: 40,00 %

Оценка заявки по критерию: 40

Показатели критерия оценки:

2.1. *Опыт работы, связанный с предметом закупки за 2017-2019 годы.*

Значимость показателя: 100

Лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки (показателю) является наибольшее значение критерия оценки (показателя), количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (), которое определяется по формуле:

,

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

1 договор, соответствующий требованиям = 1 балл

Информация о предложении участника:

В представленной информации об опыте содержится информация о 3 договорах (по двум представлена полностью информация, по одному из трех не представлены документы, подтверждающие исполнение контракта (договора),

	<p>а также сведения об его исполнении не содержатся в реестре контрактов)</p> <p>Согласно разделу 7 документации о Конкурсе при оценке заявок и присвоении баллов не учитываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - опыт участника, не подтвержденный копиями контрактов, договоров, относящихся к предмету договора, документами, подтверждающими исполнение контракта/договора, а также в случае, если цена контракта, договора составляет менее 1 (Одного) миллиона рублей; - контракты, договоры сведения о которых не содержатся в реестре контрактов и в реестре договоров. <p>Итого засчитано 2 договора</p>	
--	---	--

Результаты оценки и сопоставления заявок

Критерии	Ед. изм.	Максимальные/минимальные значения	Значимость критерия	ООО «ОКПУР»	Итоговый рейтинг по критерию	ООО «Диамикс»	Итоговый рейтинг по критерию
Цена договора, рублей	руб.	2 548 000,00	0,6	3 934 000,00	38,86	2 548 000,00	60,00
Квалификация	%		0,4		40,00		0,00
Выполнение работ, аналогичных с предметом закупки за 2019 годы	кол-во договоров	2	100%	2	100,00	0	0,00
ИТОГО			100%		78,86		60,00
Порядковый номер заявки с учетом итогового рейтинга					1		2

Оценка заявки Заявителя:

По критерию «Цена» Заявителю присвоено максимальное количество баллов, так как цена Заявителя является наименьшей в отношении к цене ООО «Торговый дом «ОКПУР».

По критерию «Квалификация» Заявителю присвоено 0 баллов, так как в заявке Заявителя представлена копия одного договора, но на сумму **менее 1 миллиона рублей**.

Согласно разделу 7 Документации о закупке указано, что при оценке заявок и присвоении баллов не учитываются:

– контракты, договоры, исполнение которых **не завершено**;

– **опыт участника, не подтвержденный копиями контрактов, договоров, относящихся к предмету договора, документами, подтверждающими исполнение контракта/договора, а также в случае, если цена контракта, договора составляет менее 1 (одного) миллиона рублей;**

– контракты, договоры, расторгнутые в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств.

– **контракты, договоры сведения о которых не содержатся в реестре контрактов и в реестре договоров.**

Таким образом, количество присвоенных Заявителю баллов составило 60,00.

Оценка заявки участника ООО «Торговый дом «ОКПУР»:

По критерию цена участник ООО «Торговый дом «ОКПУР» получил 38,86 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (), определяется по формуле:

, где:

– предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

– минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

$$= 2\,548\,000,00 / 3\,934\,000,00 * 100 = 64,769$$

Указанное значение необходимо умножить на значимость критерия = 0,6:

$$\text{Итоговый бал рассчитывается } 64,769 * 0,6 = 38,86$$

По критерию квалификация ООО «Торговый дом «ОКПУР» получила максимальное количество баллов так как единственный участник, который предоставил документы, подтверждающие квалификацию участника (копии и акты и товарные накладные по двум контрактам (договорам), оба контракта (договора) содержатся в реестрах договоров и контрактов.

Общее количество баллов ООО «Торговый дом «ОКПУР» = 38,86 + 40 = 78,86.

Общий порядок оценки:

Общее количество присвоенных Заявителю баллов составило 60,00 баллов.

Общее количество присвоенных ООО «Торговый дом «ОКПУР» баллов составило 78,86 баллов.

Пунктом 4.1.4.8 Положения о закупке Заказчика, пунктом 2.5.5 документации о Конкурсе установлено, что победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие, в конкурсе которого присвоен первый номер.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 21.02.2020 № 32008849363-3 1 место

присвоено участнику Конкурса – ООО «Торговый дом «ОКПУР».

Таким образом, оценка заявок Заявителя и ООО «Торговый дом «ОКПУР» проведена правомерно. Доводы Заявителя являются необоснованными.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Диамикс» на действия ООО «Самрэк-Эксплуатация» при проведении Конкурса необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.