

Решение № 05-04.1/33-13

о признании жалобы обоснованной

25.07.2013

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

Д.А. Бакатиной – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее - Заявитель) на действия департамента имущественных отношений (отдел приватизации имущества) Администрации города Омска (далее – департамент, организатор аукциона, Ответчик) при проведении аукциона по продаже земельного участка с местоположением, установленным относительно здания, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Завертяева, д. 23, с кадастровым номером 55:36:080116:3619, лот № 2 (далее - аукцион),

при участии:

представителя Ответчика – <...> (доверенность от 24.07.2013 г. № ДИО/14983, предъявлен паспорт),

в отсутствие Заявителя, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, ходатайства об отложении рассмотрения дела № 05-04.1/33-13 не подавались,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 7143 от 19.07.2013), который считает, что департамент незаконно отказал в принятии его заявки на

участие в аукционе по лоту № 2, обосновав свой отказ тем, что Заявителем не был представлен платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении.

Заявитель просит признать действия организатора торгов незаконными и обязать его принять заявку Заявителя на участие в аукционе по лоту № 2.

В обоснование своих доводов Заявителем представлены следующие документы:

- общая часть информационного сообщения о проведении аукциона;
- заявка на участие в аукционе от 18.07.2013 г.

В жалобе Заявитель указал, что перечислил денежные средства (задаток для участия в аукционе) по системе интернет банка через свой личный кабинет.

2. Позиция Ответчика, изложенная в ходе рассмотрения дела № 05-04.1/33-13, заключается в следующем.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 г. № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» (далее – постановление № 808), в соответствии с информационным сообщением, опубликованным в газете «Третья столица» от 27.06.2013 г. № 30 (768), для участия в торгах претендент представляет организатору торгов заявку по форме, утвержденной организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, опись представленных документов. Заявка и опись представленных документов составляется в двух экземплярах, один из которых остается у организаторов торгов, другой – у претендента. При подаче заявки физическое лицо представляет документ, удостоверяющий личность.

18.07.2013 г. в 14 час. 25 мин. <<...> была оформлена заявка (на бланке, предоставленном специалистом отдела приватизации департамента) на участие в аукционе по лоту № 2. К заявке <...> не был приложен необходимый пакет документов. Более того, со слов Заявителя, на момент оформления заявки на участие в аукционе по лоту № 2 задаток им не перечислялся.

Учитывая, что согласно постановлению № 808 заявка регистрируется организатором торгов с прилагаемыми к ней документами, <...> было отказано в регистрации заявки на участие в аукционе по лоту № 2.

По состоянию на 14 час. 25 мин. 18.07.2013 г. заявки на участие в аукционе по лоту № 2 не подавались.

3. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные возражения, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков определяется постановлением № 808, которым утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее - Правила).

Информационное сообщение о проведении аукциона было опубликовано в газете «Третья столица» от 27.06.2013 г. № 30 (768).

Согласно общей части информационного сообщения организатором торгов является департамент. Адрес места приема заявок с прилагаемыми документами: г. Омск, ул. Краснофлотская, д. 8, кабинет 309.

Дата и время начала приема заявок с прилагаемыми документами: 27.06.2013 г. с 9:00 часов. Дата и время окончания приема заявок с прилагаемыми документами: 23.07.2013 г. до 17:00 часов. Дата, место и время определения участников торгов: 24.07.2013 г., г. Омск.

Условия участия в торгах определены в разделе II Правил. Для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов. Заявка и опись представленных документов составляются в двух экземплярах, один из которых остается у организатора торгов, другой - у претендента.

Один претендент имеет право подать только одну заявку на участие в торгах.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность

18.07.2013 г. Заявитель обратился в отдел приватизации имущества департамента (каб.309) с целью подачи заявки на участие в аукционе по лоту № 2.

Специалистом отдела приватизации имущества департамента в принятии и регистрации заявки было отказано, так как Заявитель не представил платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления задатка, установленного в информационном сообщении о проведении аукциона.

В силу пункта 21 Правил отказ претенденту в приеме заявки на участие в торгах

лишает его права представить предложение.

Согласно информационному сообщению дата и время окончания приема заявок с прилагаемыми документами: 23.07.2013 г. до 17:00 часов.

Порядок определения участников торгов: в день определения участников торгов установленный в настоящем информационном сообщении, комиссия по организации продажи земельных участков и продажи права на заключение договора аренды земельных участков рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков на основании выписки(выписок) с соответствующего счета (счетов). По результатам рассмотрения документов комиссия принимает решение о признании претендентов участниками торгов или об отказе в допуске претендентов к участию в торгах, которое оформляется протоколом.

К тому же, как следует из пункта 14 Правил, в день определения участников торгов, установленный в извещении о проведении торгов, организатор торгов рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета (счетов).

По результатам рассмотрения документов организатор торгов принимает решение о признании претендентов участниками торгов или об отказе в допуске претендентов к участию в торгах, которое оформляется протоколом. В протоколе приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах, с указанием оснований отказа.

Согласно приложенной к жалобе Заявителя отсканированной копии заявки на участие в аукционе по лоту № 2 в ней указаны банковские реквизиты претендента, а именно: расчетный счет 40802810445000000798, наименование банка Омское отделение 8634 ОАО «Сбербанк России», г. Омск, БИК банка 045209673.

К тому же 23.07.2013 г. в 16 час. 55 мин. <...> была подана заявка на участие в аукционе по лоту № 2. К заявке был приложен следующий пакет документов:

- опись представленных документов;
- согласие на передачу и обработку персональных данных;
- платежное поручение с отметкой банка № 480 от 18.07.2013 г.

Указанная заявка была зарегистрирована в журнале приема заявок за № 544.

На заседании Комиссии 24.07.2013 г. организатором торгов были представлены копии заявок на участие в аукционе по лоту № 2 и оригиналы заявок на участие в аукционе по лоту № 2.

Согласно протоколу о признании претендентов участниками аукциона на участие в аукционе по лоту № 2 зарегистрированы 4 (четыре) заявки, в том числе заявка <...>.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу <...> на действия департамента имущественных отношений (отдел приватизации имущества) Администрации города Омска при проведении аукциона по продаже земельного участка с местоположением, установленным относительно здания, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Завертяева, д.23, с кадастровым номером 55:36:080116:3619, по лоту № 2.

2. Предписание не выдавать в связи с тем, что <...> признан участником аукциона по лоту № 2, который состоится 31.07.2013 г.