

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1467/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 октября 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «СеверМаш» на действия заказчика - ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запорной арматуры (реестровый № 1273270),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «СеверМаш» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку запорной арматуры (реестровый № 1273270) **(далее — Конкурс)**.

По мнению Заявителя, нарушение Заказчика выразилось в установлении

требований к закупаемым товарам, ограничивающих конкуренцию.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными

с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

16.10.2013 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещен Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации «Росатом» (далее — Положение о закупках).

09.07.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора — 23 708 392,83 руб.

Согласно извещению о проведении Закупки от 09.07.2014 дата окончания подачи заявок — 11.08.2014, дата рассмотрения заявок — 18.08.2014, дата подведения итогов — 28.08.2014.

Согласно доводам жалобы Заявителя, в соответствии с томом 2 «Технической части» Конкурсной документации — в предмет закупки входит: 1639 Клапанов запорных сильфонных марки ЗТ26410-010 2В11а, 3С111а, 4Н классов безопасности и 1 задвижка клиновых с электроприводом марки ТД 13075-300-03 3С111с класса безопасности. Объединение в один лот 1-й задвижки и 1639 клапанов необоснованно ограничивает круг участников закупки, исключает возможность участия в конкурсе хозяйствующих субъектов (поставщиков), которые могут поставить 1639 клапанов запорных сильфонных, и делая приоритет перед тем хозяйствующим субъектом (поставщиком), который сможет

поставить 1 задвижку клиновую с электроприводом и 1639 клапанов запорных сильфонных одновременно.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно Протоколу № 140709/0718/462/ПР очного заседания Закупочной комиссии филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская атомная станция» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на поставку запорной арматуры, поступило 3 заявки на участие в открытом конкурсе. По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе на отборочной стадии закупочной комиссии были приняты следующие решения: допустить к участию в конкурсе ЗАО «Завод «Знамя труда», отказать в допуске ЗАО «Пайплайн Инжиниринг» в связи с отсутствием обеспечения заявки, ООО «ТД «СеверМаш» в связи со сроком действия заявки участника (до 10.10.2014), что составляет менее 90 календарных дней со дня проведения процедуры открытия доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе, а так же в связи с отсутствием в составе заявки документа о предварительном согласовании с проектной организацией ОАО «Атомэнергопроект» применения аналога для комплектации мероприятий по ТЗ 187-5/393-АТ, ТЗ 179-4/353-АТ, ТЗ 187-5/101-Т и возможности изменения проекта по итогам конкурсной процедуры.

Согласно возражениям на жалобу, Заказчиком при формировании лота за основу были приняты пункты 11.2.7 и 10.22.2 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 11.2.7 Положения о закупках, при осуществлении планирования необходимо стремиться к консолидации однотипных закупок с целью повышения эффективности их проведения.

В соответствии с пунктом 11.2.7 Положения о закупках, не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава участников закупки) путем включения в состав одного лота нескольких наименований продукции, функционально или технологически не связанных между собой.

Согласно возражениям Заказчика, клапаны сифонные и задвижка клиновая по функциональному назначению являются запорной арматурой, применяемой в технологических процессах Нововоронежской АЭС для перекрытия потока рабочей среды.

Кроме того, на участие в Закупке поданы 3 заявки, включая заявку Заявителя, две из которых отклонены не по причине не соответствия поставляемых товаров техническому заключению, а по иным основаниям.

Все три участника были готовы предложить к поставке и задвижку, и клапаны одновременно.

На основании изложенного Комиссия признает довод Заявителя об установлении требований к закупаемым товарам, ограничивающих конкуренцию необоснованным.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на проведение открытого конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.10.2014 № ИК/30227.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

