

Заявитель:

ООО «МАГ+С»

Баумана ул., д. 333 Г, г. Липецк  
398056

ИНН 4825007124

КПП 482501001

ОГРН 1024800835795

Ответчик:

департамент природных ресурсов  
и экологии Брянской области

Гагарина бульвар, д. 25, г. Брянск  
241050

ИНН 3201003920

КПП 325701001

ОГРН 1023202748964

Ответчик:

ФБУ «Территориальный фонд  
геологической информации по  
Центральному федеральному  
округу» в лице Брянского филиала

Варшавское шоссе, д. 39 а,

г. Москва, 117105

Почтовый адрес: 117105, Москва  
а/я 35

Адрес Брянского филиала  
Калинина ул., д. 81, г. Брянск  
241050

ИНН 7714275148

КПП 772401001

ОГРН 1027714003415

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №032/01/16-883/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

23 июля 2020 года  
Брянск

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной службы по Брянской области от 13.07.2020 № 198 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства»,

#### УСТАНОВИЛА:

Основанием, послужившим поводом к возбуждению дела, явилось заявление ООО «МАГ+С» от 24.04.2018 г. № 31 (вх. № 3859 от 27.04.2020), акт проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области № 2 от 03.07.2020.

В рамках анализа заявления, в ходе проведения внеплановой выездной проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, установлено следующее.

18.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за № 0127200000220001276.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 07.04.2020 года №0127200000220001276 до окончания срока подачи заявок в запросе котировок в электронной форме подана только одна заявка на участие в запросе котировок в электронной форме участника закупки ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» (далее - ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу»), которая признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика - департамента природных ресурсов и экологии Брянской области в действиях заказчика при осуществлении рассматриваемой закупки установлены нарушения требований п.2 ч.2 ст. 82.2, п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при включении в состав услуг требования о внесении данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра», в то время как внесение данных в информационную систему «ИС «Недра» является функцией Федерального агентства по недропользованию и права внесения данных у иных лиц в ИС «НЕДРА» отсутствуют.

Предметом осуществляемой закупки являлось составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 11.08.2014 № 362 «Об утверждении Порядка составления и ведения территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» (далее - Приказ Минприроды России от 11.08.2014 N 362).

При этом, пунктом 2.9 Приказа Минприроды России от 11.08.2014 N 362 территориальный баланс представляется уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие "Российский федеральный геологический фонд" (ФГУНПП "Росгеолфонд") и в соответствующий территориальный фонд геологической информации в бумажном и электронном виде ежегодно в срок до 25 апреля.

Требования о внесении данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра» приказом Минприроды России от 11.08.2014 N 362 не установлено.

Вместе с тем, заказчиком департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в извещении о проведении запроса котировок установлено требование к участникам закупок о необходимости внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра».

Заказчиком - департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, в рамках рассмотрения жалобы не представлены доказательства, подтверждающие возможность внесения данных в информационную систему «ИС «НЕДРА» иными организациями, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

Факт отсутствия доступа к информационной системе «ИС «НЕДРА» иными организация, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» также подтверждается информацией, размещенной на сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский федеральный геологический фонд» <https://rfgf.ru>.

Данный факт подтверждается также тем, что до окончания срока подачи заявок на участие в проведении запроса котировок в электронной форме поступила одна заявка участника закупки ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», которая признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области выдано предписание от 09.04.2020 г. № 3412 об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе, в том числе об аннулировании осуществления закупки.

22.04.2020 г. департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области направлено письмо № 2326-ДПРи в адрес начальника управления государственных закупок Брянской области с просьбой отменить запрос котировок в электронной форме на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за № 0127200000220001276.

07.05.2020 г. закупка отменена.

23.04.2020 в 17 ч. 16 мин. на электронной площадке «Электронный магазин Брянской области» <https://zm-tender32.rts-tender.ru> размещена закупка № 1692853. Наименование объекта закупки - Составление и ведение

территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

П. 2.3 технического задания определен состав услуг:

1. Сбор, обработка и анализ отчетов предприятий по формам федерального государственного статистического наблюдения №№5-гр, 70-ТП, 71-ТП.
2. Анализ протоколов экспертных комиссий по утверждению запасов для составления балансов запасов ОПИ.
3. Подготовка в табличной форме балансов запасов ОПИ (по видам ОПИ в соответствии с п. 2.2 настоящего Технического задания) по состоянию на 31.12.2019 г., содержащих сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида общераспространенных полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами ОПИ.
4. Подготовка пояснительных записок к балансам запасов ОПИ по состоянию на 31.12. 2019 г.
5. Направление и обеспечение внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 год уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра».

Согласно п.п. 2 п. 2.4 технического задания формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП не предоставляются и должны быть получены Исполнителем самостоятельно.

Пунктом 3.2. технического задания определён перечень документации, выдаваемой заказчику:

1. Территориальный баланс запасов полезных ископаемых составляется по каждому виду полезного ископаемого, указанному в п. 2.2 настоящего Технического задания, по состоянию на 31.12.2019 г.

Содержание каждого тома:

- 1) Пояснительная записка к отчетному балансу запасов полезного ископаемого на территории Брянской области по состоянию на 31.12.2019 г.
- 2) Таблица 1. Основные технико-экономические показатели работы горнодобывающих и перерабатывающих предприятий.
- 3) Таблица 2. Географическое размещение балансовых запасов и добычи.
- 4) Таблица 3. Распределение балансовых запасов и добычи по промышленным типам месторождений полезных ископаемых на территории Брянской

области.

5) Таблица 4. Степень промышленного освоения месторождений по территории области.

6) Таблица 5. Список месторождений субъекта РФ «Брянской области» по виду балансов за 2019 г.

7) Таблица запасов полезного ископаемого на 31.12.2019 года, содержащая сведения о количестве, качестве и степени изученности полезного ископаемого по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезного ископаемого.

2. Информация о внесении полученных данных в информационную систему «ИС «Недра»».

3. Формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП за 2019 год в электронной форме.

3. Акт оказанных услуг.

Вся документация представляется на бумажном носителе - в 4 экз., в электронном виде – в 4 экз.

Согласно п.3.1 технического задания сроки представления документации: начало работ – с даты подписания Контракта, окончание – не позднее 28.04.2020г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1692853 от 25.04.2020 на участие в закупке поступила заявка только от ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу». Ценовое предложение – 180 000 рублей.

27.04.2020 г. между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», в лице Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» заключен государственный контракт № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п.9.1 контракта контракт вступает в силу со дня подписания его сторонами действует до 30 июня 2020 года, а в части принятых и неисполненных обязательств – до полного исполнения.

Однако, согласно п. 3.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к контракту, начало работ – с даты подписания контракта, окончание – не позднее 28.04.2020.

Следовательно, Исполнитель (ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», в лице Брянского филиала) должен был выполнить весь объем работ, предусмотренный пунктом 2.3. технического задания и представить документы, в соответствии с пунктом 3.2. технического задания, Заказчику за один день.

Согласно объяснениям сотрудников департамента природных ресурсов и экологии Брянской области данные формы имеются в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянском филиале ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» и могли быть получены по запросу иных лиц.

Следовательно, иным лицам, претендующим на заключение контракта и его исполнение, надлежало запрашивать информацию (формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП) в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянском филиале ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», далее обработать их и анализировать отчеты для выполнения контракта, что подтверждается п.п. 1 п. 2.3. контракта, а именно составом оказываемых услуг.

За один день такой объем работы, с учетом запросов в соответствующие органы, учреждения, и ответов данных органов, учреждений не представляется возможным.

Данный факт подтверждается заявлением ООО «МАГ+С» от 24.04.2018 г. № 31 (вх. № 3859 от 27.04.2020) в соответствии с которым формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП хранятся у Заказчика и являются информацией ограниченного доступа, поэтому собрать самостоятельно формы у около 250 недропользователей, которые находятся на всей территории Брянской области, за одни сутки возможности нет ни одного физического или юридического лица, кроме как у ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», которому недропользователи обязаны сдавать формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП.

Согласно п.п. 2 п. 2.4 технического задания формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП Заказчиком Исполнителю не предоставляются, они должны быть получены Исполнителем самостоятельно.

По контракту, заключенному департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в 23.04.2019 г. на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации» начало работ – с даты подписания Контракта (23.04.2019 г.), окончание – не позднее 15.05.2019 г. Следовательно, по контракту, заключаемому департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в 2019 г. и предусматривающему выполнение аналогичного состава и объема работ, Исполнителю давался срок в двадцать два дня.

На основании вышеизложенного, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области установлен неисполнимый срок выполнения контракта и представления документов в один день для иных лиц, которые готовы были выполнить весь объем услуг и у которых формы статистической отчетности отсутствовали, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» и установлено требование о направлении и обеспечении внесения данных в информационную систему ИС «Недра», в которую данные может вносить только ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

24.04.2020 г. Брянский филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», до признания его победителем закупки, направил в адрес департамента природных ресурсов и экологии Брянской области письмо № 146 с приложениями:

1. Пески строительные – 1 тетрадь в 4 экз.;
2. Кирпично-черепичное сырье – 1 тетрадь в 4 экз.;
3. Керамзитовое сырье – 1 тетрадь в 4 экз.;
- 4.Породы для минеральной подкормки – 1 тетрадь в 4 экз.;
5. Мергель (кроме цементного) – 1 тетрадь в 4 экз.;
6. Песчано – гравийные материалы – 1 тетрадь в 4 экз.;

7. Карбонатные породы и гипс для химической мелиорации кислых и засоленных почв –1 тетрадь в 4 экз.;

8. Мел - 1 тетрадь в 4 экз.

Требование о представлении данных документов и в данном количестве (документация представляется на бумажном носителе - в 4 экз.) предусмотрено п. 3.2 технического задания (перечень документации, выдаваемой заказчику), являющегося неотъемлемым приложением к государственному контракту № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Следовательно, до признания победителем закупки и заключения контракта Брянский филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» предварительно направил документы, подтверждающие частичное исполнение контракта, который еще не был и заключен.

Иных писем, документов, подтверждающих факт направления тетрадей в 4 экз., как установлено требованиями технического задания, не обнаружено.

Согласно ст. 16 Федерального закон от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите



конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, в действиях департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала установлены признаки нарушения ст. 16 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении антиконкурентного соглашения на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2019 г.

На основании изложенного, издан приказ Брянского УФАС России от 22.07.2020 № 212 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области (ИНН 3201003920, КПП 325701001, ОГРН 1023202748964) и ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала (ИНН 7714275148, КПП 772401001, ОГРН 1027714003415) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

**1. Назначить дело № 032/01/16-883/2020 к рассмотрению на 12 августа 2020г. в 10 часов 00 минут в режиме видеоконференцсвязи (дистанционно) при помощи сервиса видеоконференций VideoMostlite.**

**Для целей принятия участия Сторонам в рассмотрение жалобы необходимо перейти по гиперссылке:**

<http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=480897&confpas=7418>

**ID конференции:480897**

**Пароль:7418**

**2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/16-883/2020 в качестве заявителя ООО «МАГ+С» (Баумана ул., д. 333 Г, г. Липецк, 398056, ИНН 4825007124, КПП 482501001, ОГРН 1024800835795).**

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/15-883/2020 в качестве ответчика департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (Гагарина бульвар, д. 25, г. Брянск, 241050, ИНН 3201003920, КПП 325701001, ОГРН 1023202748964).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/15-883/2020 в качестве ответчика ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала (Варшавское шоссе, д. 39 а, г. Москва, Калинина ул., д. 81, г. Брянск, 241050, ИНН 7714275148, КПП 772401001, ОГРН 1027714003415).

Для участия в рассмотрение дела необходимо направить на электронный адрес Брянского УФАС России to32@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также документы и информацию которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

«»