

РЕШЕНИЕ № 119/2020 - КС

по делу № 023/06/64–493/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 января 2020 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКО» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Краевая больница №4» МЗ КК (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка специализированного пищевого продукта диетического лечебного и профилактического питания в виде витаминно-минерального комплекса» (извещение № 0318300272519000597) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации и указывает, что описанию объекта закупки соответствует товар конкретного производителя.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Документация электронного аукциона соответствует требованиям действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГБУЗ «Краевая больница №4» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка специализированного пищевого продукта диетического лечебного и профилактического питания в виде витаминно-минерального

комплекса» (извещение № 0318300272519000597).

Начальная (максимальная) цена контракта – 88 737,82 руб.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи,

должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком в том числе установлено:

наименование объекта закупки	Код по ОКПД2*	Требования, установленные к техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование и ед.изм. показателя	Описание, значение
2	3	4	5
ализированный евой продукт етического ечного и лактического ания в виде итаминно-нерального омплекса	10.86.10.990	Назначение	Предназначен для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей от 3-х лет в медицинских организациях в составе диет лечебного питания. Специализированный пищевой продукт в виде витаминно-минерального комплекса является компонентом диетического(лечебного и профилактического) питания, применяется на пищеблоках медицинских учреждений в качестве компонента блюд лечебного питания. Применяется для обогащения первых, вторых или третьих блюд при соблюдении высококалорийных и низкокалорийных видов диет.
		<u>Порошкообразная смесь витаминов не менее 10 (С, Е, D, В3/РР, В1, В2, В6, В12, фолиевая кислота, бета-каротин) и не менее 2-х минеральных веществ (железо, йод).</u>	<u>соответствие</u>
		<u>Содержание витаминов и минералов в одной порции от рекомендуемого суточного потребления, %</u>	<u>от 75% до 100% от физиологической нормы потребления одним взрослым человеком в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания»</u>
		Запах свойственный набору компонентов без других посторонних запахов	соответствие
		Упаковка (товарная единица)	предусмотрена производителем
		Масса нетто единицы фасовки, г	не менее 10 не более 50
		Остаточный срок годности товара на момент поставки, месяцев	не менее 12

Заказчик с учётом ст.33 Закона о контрактной системе имеет право определить круг требуемых характеристик необходимого товара для

выполнения функций учреждения. В материалах дела отсутствуют доказательства того, что определённая Заказчиком совокупность необходимых витаминов и минералов носит необъективный характер и не отражает фактическую потребность медицинского учреждения.

Заказчик пояснил, что витаминно-минеральный комплекс будет использоваться в рационе больных сахарным диабетом, т.е. при использовании низкокалорийной диеты для обогащения третьих блюд, в связи с чем, установлено требование о содержании 75%-100% витаминов и минералов в 1 порции от рекомендуемого суточного потребления.

Предметом электронного аукциона является поставка товара, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям Заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 04.05.2017 по делу № А08-1545/2016 *«...Основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников определения поставщика, сколько выявление в результате такого определения лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре...»*.

Таким образом, документация электронного аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДИКО» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300272519000597).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.