

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № АП2-145/16 об административном правонарушении

7 сентября 2016 года

г. Тамбов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) - <...> <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № АП2-145/16 от 25.08.2016, составленный в отношении должностного лица государственного заказчика – контрактного управляющего <...> (<...>) <...> по части 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии представителя <...> – <...>, действующего на основании доверенности от 24.08.2016, которому разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Составлением протокола об административном правонарушении 25 августа 2016 года возбуждено настоящее дело № АП2-145/16.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения ч.1 ст.30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) должностным лицом <...> при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году, выявленный при проведении внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе заказчиком – <...> (решение по делу № ВП-49/16 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе, исх. от 30.06.2016 № 58-2-09/2112), осуществленной на основании поручения ФАС России (исх. от 11.05.2016 № ИА/31279-ПР/16, вх. от 24.05.2016 № 1372).

Частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна

превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

При определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](#) статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#) указанного Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1, 4 и 5 части 1.1](#) настоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи.

Частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе [порядок](#) подготовки отчета, указанного в [части 4](#) настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Данный порядок и форма указанного отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за период 2015 года размещен заказчиком в единой информационной системе 31.03.2016.

В соответствии с представленным отчетом совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, составил **3369,3 тыс. руб.**

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных [частью 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, составил **989,5 тыс. руб.**

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных [частью 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, составил **2379,8 тыс. руб.** (поз. 3 раздела II таблицы).

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе) - **356,97 тыс. руб.** (поз. 4 раздела II таблицы).

В позиции 5 раздела II таблицы отчета указано, что объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составил **493,9 тыс. руб.**

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, составил - **493,9 тыс. руб.** (поз. 7 раздела II таблицы).

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных [частью 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, составила **20,75 %** (поз. 8 раздела II таблицы).

В позиции 1 раздела III таблицы отчета содержится информация о контрактах, заключенных заказчиком с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями: 1681800258415000003, 1681800258415000004, 1681800258415000006.

Однако, сведения, указанные в позициях 5,7,8 раздела II таблицы отчета и позиции 1 раздела III таблицы отчета, являются недостоверными.

В 2015 году заказчик только по одной конкурентной закупке устанавливал преимущества для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение №0164100006615000006).

Согласно сведениям, размещенным на сайте в единой информационной системе в сфере закупок, <...> заключил в 2015 году по результатам конкурентных процедур

один контракт с субъектами малого предпринимательства на общую **сумму 158 015 руб.** (контракт от 19.11.2015 № 72 на поставку газовых котлов для нужд <...> (уникальный номер реестровой записи 1681800258415000006)), что составило 6,64 % от совокупного годового объема закупок <...>, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст.30 Закона о контрактной системе.

Два других контракта с уникальными номерами реестровых записей 1681800258415000003, 1681800258415000004, указанные в позиции 1 раздела III таблицы отчета, не подлежат включению в отчет, поскольку по указанным закупкам преимущества и ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в извещении о проведении закупки не были установлены.

Таким образом, в нарушение [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе <...> не осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в требуемом Законом о контрактной системе объеме.

Доказательств невозможности соблюдения положений ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе не представлено.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей.

Согласно Примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32](#), [частями 7, 7.1 статьи 19.5](#), [статьей 19.7.2](#) КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Частью 11 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно приказу начальника <...> от 28.02.2014 № 72 «О назначении контрактного управляющего в <...>» контрактным управляющим <...> назначен <...>, в полномочия которого входит, в том числе, осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, контрактный управляющий <...> <...>, осуществив закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за период 2015 года с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Тамбовская обл., <...>.

Время совершения административного правонарушения - 01.01.2016.

На рассмотрение дела об административном правонарушении № АП2-145/16 <...> не явился. Интересы <...> представлял <...>, действующий на основании доверенности от 24.08.2016. Факт нарушения представитель <...> – <...> признал.

Дело об административном правонарушении № АП2-145/16 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного <...> административного правонарушения, личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, имущественного положения.

Вина должностного лица государственного заказчика – контрактного управляющего <...> <...> доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что он не обеспечил осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году в требуемом частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе объеме, и не предпринял всех зависящих от него мер по обеспечению указанных требований законодательства о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, не установлены.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо государственного заказчика – контрактного управляющего <...> <...> **к административной ответственности по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ** (размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) и **подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя - <...>

<...>