

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1580/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Корона» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Славянский район при проведении электронного аукциона: «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани» (2,3,4 этапы). Поставка мебели с установкой» (извещение №0318300225018000461) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

Уполномоченным органом – администрацией МО Славянский район проводился электронный аукцион: «Общеобразовательная организация на 825 мест в г. Славянск-на-Кубани» (2,3,4 этапы). Поставка мебели с установкой» (извещение №0318300225018000461). Заказчик - МКУ «Управление капитального строительства» МО Славянский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 161 277,25 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Разделе «Инструкция по заполнению заявки» документации электронного аукциона описаны требования к заполнению (оформлению) заявки участником аукциона.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу №0318300225018000461/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 г. заявка ООО «Корона» (Заявка №2) отклонена. В позиции 34 первой части заявки участником закупки указано: «Сиденье из деревянных реек толщиной 25 мм». В Разделе 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение № 1. Описание объекта закупки «Требования к характеристикам поставляемых товаров» требовалось: «Сиденье из деревянных реек должно быть толщиной от 20 мм». Согласно Разделу 7 документации аукциона в электронной форме. Инструкция по заполнению заявки (далее – Инструкция): «Некоторые показатели товаров являются диапазонными, не подлежащими конкретизации или при конкретизации, которых должно быть указано одновременно верхнее и нижнее значение в установленных аукционной документацией пределах в сопровождении слов «от» и «до» или знака «-», разграничивающего два значения (при наличии в требовании к показателю слов «в диапазоне», «диапазон», «в пределах», в иных случаях предусмотренных настоящей инструкцией). Диапазонные показатели сопровождаются словами (или одним из слов) «диапазон», «в диапазоне», «в пределах», «от», «до», а в случаях, прямо предусмотренных настоящей инструкцией, также знаком «-». Слово «от» - обозначает нижнее диапазонное значение, а «до» - верхнее диапазонное значение. Значение перед знаком «-» - обозначает нижнее диапазонное значение, а значение после знака «-» - верхнее диапазонное значение. **В некоторых случаях диапазонный показатель может включать только верхнее или только нижнее значение. В этом случае такие показатели сопровождаются только одним словом «до» или «от» (например, «время работы до 10 часов»)**.... Если в аукционной документации Заказчиком установлены диапазонные показатели, то не допускается указание в первой

части заявки только одного значения показателя, за исключением случаев, когда документацией аукциона диапазонный показатель был обозначен только верхним или только нижним значением (**в этом случае участник указывает одно значение, сопровождая его словом «от» или «до» соответственно (например, «влажность до 90%»)**)... Диапазонные показатели, сопровождающиеся словами, указывающими на необходимость их конкретизации («не уже», «не шире», «шире», «в пределах»), должны быть конкретизированы указанием диапазона, соответствующего установленным рамкам... **В остальных случаях, - если слов, указывающих на необходимость конкретизации значений показателей нет, следует считать, что диапазонный показатель изменению (конкретизации) не подлежит и должен быть приведен в заявке в неизменном виде (со всеми сопровождающими словами)**». Таким образом, поскольку слово «от», согласно Инструкции, не запрещено и не требует конкретизации, участник закупки должен представить указанное Заказчиком значение «от 20 мм» в неизменном виде. Также в позиции 43 первой части заявки участника закупки указано: «Габаритные размеры (ширина x длина x высота), мм: 500 x 1500 x **1900**». В Разделе 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение № 1. Описание объекта закупки «Требования к характеристикам поставляемых товаров» было установлено: «Требуется, чтобы габаритные размеры (ширинаxдлинаxвысота) были следующие, мм: 500xне более1500x**≤1850**». Исходя из Инструкции «**Значения слов и знаков (символов)**»: - «не более», «**≤**», «**<=**», «не **>**» - **означают, что предлагаемое участником закупки значение показателя должно быть или таким, как указано заказчиком или быть меньше его**». Следовательно, в этом случае участник закупки должен был представить значение показателя высоты как 1850 мм или менее. Участником же предложено 1900 мм. Более того, в позиции 74 первой части заявки предложение участника следующее: «Ширина сиденья для группы роста 4 320мм. Ширина сиденья для группы роста 5 - 340 мм. Ширина сиденья для группы роста 6 - 360 мм. Ширина спинки для группы роста 4 280 мм. Ширина спинки для группы роста 5 - 300 мм. Ширина спинки для группы роста 6 - 320 мм». В Разделе 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение № 1. Описание объекта закупки «Требования к характеристикам поставляемых товаров» требовалось: «Ширина сиденья для группы роста 4 **должна быть не менее** 320 мм. Ширина сиденья для группы роста 5 **должна быть не менее** 340 мм. Ширина сиденья для группы роста 6 **должна быть не менее** 360 мм. Ширина спинки для группы роста 4 **необходима не менее** 280 мм. Ширина спинки для группы роста 5 **необходима не менее** 300 мм. Ширина спинки для группы роста 6 **необходима не менее** 320 мм». Согласно Инструкции «**При установлении требований к характеристикам товаров, значения которых участники закупки не вправе менять при составлении первой части заявки, заказчик также использовал фразу (слова) «должен (-ны, -на, -но,) быть», «необходим (-а, -ы, -о)», что обозначает обязанность участника закупки предоставить в первой части заявки одно значение показателя или все значения показателей в**

сопровождении со всеми запрещенными словами, указанными выше в настоящем абзаце инструкции, знаками (символами), даже указывающими на необходимость конкретизации, которые следуют непосредственно за указанной фразой, в том числе представленных в табличной форме, **без каких-либо изменений** (за исключением изменения окончания слов в соответствии с правилами склонения, правилами изменения падежей), т.е. без использования фразы (слов): «должен (-ны, -но, -на) быть», «необходим (-а, -ы, -о)» – **данное правило является приоритетным** в случае возникновения противоречия с другими правилами инструкции, описанными выше». Следовательно, участник закупки не должен был удалять слова «не менее», а обязан был привести значения показателей в сопровождении слов «не менее». Основание отклонения подтверждено решениями Краснодарского УФАС № ЭА – 819/201 от 16.05.2018 г., № ЭА –569/2018 от 19.04.2018 г., № ЭА – 1990/2017 от 11.08.2017, № ЭА – 1300/2017 от 19.06.2017 г. и др.;

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 Приложение №1 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемых товаров. Заказчиком установлено:

Так, Заказчиком по **поз.34** «Скамья для переодевания» установлено «..Сиденье из деревянных реек должно быть толщиной **от 20 мм..**»; по **поз.43** «Стеллаж» «Требуется, чтобы габаритные размеры (ширинадлинахвысота) были следующие, мм: 500хне более1500х**≤1850**»; по **поз.74** «Стул ученический с регулируемой высотой» «Ширина сиденья для группы роста 4 **должна быть не менее** 320 мм. Ширина сиденья для группы роста 5 **должна быть не менее** 340 мм. Ширина сиденья для группы роста 6 **должна быть не менее** 360 мм. Ширина спинки для группы роста 4 **необходима не менее** 280 мм. Ширина спинки для группы роста 5 **необходима не менее** 300 мм. Ширина спинки для группы роста 6 **необходима не менее** 320 мм».

В первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «Корона» по **поз.34** «Скамья для переодевания» предложено «Сиденье из деревянных реек толщиной 25 мм», что не соответствует Разделам 7, 8. Слово «от», согласно Инструкции, не запрещено и не требует конкретизации, участник закупки должен представить указанное Заказчиком значение «от 20 мм» в неизменном виде.

По **поз.43** «Стеллаж» предложено «Габаритные размеры (ширина x длина x высота), мм: 500 x 1500 x 1900». Исходя из Инструкции «**Значения слов и знаков (символов)**: - «не более», « \leq », « \leq », «не >» - **означают, что предлагаемое участником закупки значение показателя должно быть или таким, как указано заказчиком или быть меньше его**». Следовательно, в этом случае участник закупки должен был представить значение показателя высоты как 1850 мм или менее. Участником же предложено 1900 мм.

По **поз.74** «Стул ученический с регулируемой высотой» предложено «Ширина сиденья для группы роста 4 320мм. Ширина сиденья для группы роста 5 - 340 мм. Ширина сиденья для группы роста 6 - 360 мм. Ширина спинки для группы роста 4 280 мм. Ширина спинки для группы роста 5 - 300 мм. Ширина спинки для группы роста 6 - 320 мм». Согласно Инструкции «*При установлении требований к характеристикам товаров, значения которых участники закупки не вправе менять при составлении первой части заявки, заказчик также использовал фразу (слова) «должен (-ны, -на, -но,) быть», «необходим (-а, -ы, -о)», что обозначает **обязанность участника закупки предоставить в первой части заявки** одно значение показателя или все значения показателей **в сопровождении со всеми запрещенными словами**, указанными выше настоящем абзаце инструкции, знаками (символами), даже указывающими на необходимость конкретизации, которые следуют непосредственно за указанной фразой, в том числе представленных в табличной форме, **без каких-либо изменений** (за исключением изменения окончания слов в соответствии с правилами склонения, правилами изменения падежей), т.е. без использования фразы (слов): «должен (-ны, -но, -на) быть», «необходим (-а, -ы, -о)» – **данное правило является приоритетным** в случае возникновения противоречия с другими правилами инструкции, описанными выше». Следовательно, участник закупки не должен был удалять слова «не менее», а обязан был привести значения показателей в сопровождении слов «не менее».*

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком

аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Корона» по основаниям, указанным в протоколе №0318300225018000461/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 г, не противоречит Закону о контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Корона» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300225018000461).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.